



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4093/9.07.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 249 2.09.2025

Biroul permanent al Senatului

286 2.09.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind conformarea
asistată a operatorilor economici și interzicerea sancționării
acestora la primul control (b249/18.06.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind conformarea asistată a operatorilor economici și interzicerea sancționării acestora la primul control (b249/18.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum și cu următoarele **observații**:

- considerăm că este necesară clarificarea aplicabilității și includerea actorilor economici de mici dimensiuni:
 - recomandăm precizarea expresă că mecanismul de conformare asistată se aplică nu doar companiilor clasice, ci și organizațiilor neguvernamentale, întreprinderilor sociale, cooperativelor și altor entități non-profit care desfășoară activitate economică;

- acest aspect este esențial pentru a asigura acces egal la protecție administrativă și pentru a sprijini actori mici, cu rol comunitar sau social, care nu dispun de resurse juridice și administrative comparabile cu firmele mari;
- apreciem, totodată, că este necesară limitarea expresă a aplicabilității mecanismului la operatori mici și debutanți:
 - mecanismul de conformare asistată ar trebui să fie aplicabil exclusiv IMM-urilor, întreprinderilor nou-înființate și altor actori economici cu capacitate administrativă redusă, care nu dispun de expertiză juridică și financiară internă;
 - justificarea acestei limitări ține de scopul declarat al legii, prevenție, sprijin și educare administrativă, nu de relaxarea obligațiilor pentru marii actori economici, care beneficiază deja de instrumente specializate de conformare;
 - aplicarea generalizată, fără filtru de dimensiune, riscă să transforme mecanismul într-o portiță de evitare a sancțiunilor pentru corporații, în timp ce întreprinderile mici ar continua să fie expuse la un tratament disproporționat din cauza resurselor limitate;
 - pentru ca măsura să fie echitabilă și eficientă, este necesar a fi adresată în mod specific nevoilor reale ale actorilor economici vulnerabili, nu aplicată uniform;
- se impune clarificarea expresă a domeniilor exceptate:
 - recomandăm completarea listei de excluderi cu domenii sensibile, în care riscurile pentru interesul public sunt semnificative (ex.: protecția mediului și biodiversității, siguranța alimentelor, protecția consumatorilor).

Președinte,
Sterică FUDULEA



Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative privind conformarea asistată a operatorilor economici și interzicerea sancționării
acestora la primul control (b249/18.06.2025)

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>
1.	Art. 2 - Domeniul de aplicare (1) ... (2) Nu intră sub incidența acestei legi: a) faptele cu caracter penal; b) situațiile în care se constată un pericol grav pentru viața sau sănătatea cetățenilor; c) prejudiciile directe și intenționate aduse bugetului de stat, care depășesc valoarea de 50.000 euro sau echivalent.	Art. 2 - Domeniul de aplicare (1) ... (2) Nu intră sub incidența acestei legi: a) faptele cu caracter penal; b) situațiile în care se constată un pericol grav pentru viața sau sănătatea cetățenilor; c) se elimină; d) angajați fără contract individual de muncă; e) lipsa autorizației de securitate la incendiu pentru spațiile unde este obligatorie sau lipsa dovezii de depunere a dosarului si eliberarea numărului de înregistrare; f) activități fără autorizații sau licențe [lipsa autorizației de la primărie, DSP, ANSVSA etc. sau care nu pot dovedi depunerea dosarelor și eliberarea numărului de înregistrare, lipsa avizelor sau dovada depunerii dosarelor și eliberarea numărului de înregistrare pentru domenii reglementate (de ex. transport, alimentație, sănătate)].