



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ

București, 28 aprilie 2026

PLx 105/2026

Nr. crt. 7c-4/29/2026

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL** asupra **Proiectului de lege privind interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate**, trimis Comisiei pentru transporturi și infrastructură, cu adresa nr. **PL-x 105/2026** din 2 martie 2026, pentru dezbateră și examinare pe fond.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

Lucian –Nicolae BODE



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ

**București, 28 aprilie 2026
PLx 105/2026
Nr. crt. 7c-4/29/2026**

RAPORT

asupra

Proiectului de lege privind interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru transporturi și infrastructură a fost sesizată spre dezbateri pe fond, cu **Proiectul de lege privind interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate**, transmis cu adresa nr. PL-x 105/2026 și înregistrat la comisie cu nr.crt. 7c-4/29/2026.

Conform prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct. 2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră Decizională.**

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.946/24.11.2025, a avizat negativ inițiativa legislativă.

Consiliul Economic și Social, cu avizul nr.561/08.12.2025, a avizat favorabil proiectul de act normativ.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 23 februarie 2026.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat negativ proiectul de lege.

Comisia pentru muncă și protecție socială a avizat favorabil inițiativa legislativă.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate.

La ședința Comisiei pentru transporturi și infrastructură, deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile art.62, membrii Comisiei pentru transporturi și infrastructură au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din data de 28 aprilie 2026 și au decis, **cu unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților adoptarea **Proiectului de lege privind interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate**, cu amendamentele admise prezentate în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

Lucian-Nicolae BODE

Maricel POPA

Consilier parlamentar,
Dana Ștefănescu

**Amendamente admise
(PLx 105/2026)**

Nr. crt.	Forma Senatului	Amendamente	Motivație /Consiliul Legislativ
1.	L E G E privind interzicerea obligării conducătorilor auto din transportul rutier de mărfuri la efectuarea operațiunilor de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate	L E G E pentru reglementarea obligațiilor privind desfășurarea operațiunilor de încărcare și descărcare a mărfurilor, suporturilor sau ambalajelor <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Ca urmare a coroborării observațiilor Consiliului Legislativ
2.	Art.1.- Prezenta lege are ca obiect reglementarea obligațiilor privind activitățile de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate în cadrul transportului rutier de mărfuri.	Art. 1 - Prezenta lege are ca obiect reglementarea obligațiilor privind desfășurarea activităților de încărcare și descărcare a mărfurilor, suporturilor sau ambalajelor deplasate în transportul rutier contra cost de mărfuri cu vehicule ce au o masă maximă autorizată mai mare de 12,5 tone precum și stabilirea responsabilităților ce revin transportatorilor, furnizorilor, beneficiarilor și intermediarilor transporturilor rutiere cu privire la aceste activități. <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	În conformitate cu observațiile MT. Pragul ridicat la >12,5 tone evită situația oricărui tip de activitate de distribuție locală de a se încadra în prezenta propunere legislativa . Termenul de “ contra cost” a fost introdus pentru a elimina interpretarea legata de aplicarea si la transportul in cont propriu unde beneficiarul transporturilor este si transportatorul acestora dar si pentru corelarea cu definitia transportului rutier de marfuri data de legislatia speciala (OG 27/2011, art.3 alin 39,40,41) .

3.	Art.2.- (1) Conducătorii auto angajați ai operatorilor de transport rutier nu pot fi obligați, prin contract individual de muncă, contract de transport, dispoziție internă a angajatorului sau solicitare din partea beneficiarului transportului, furnizorului mărfurilor sau intermediarilor, să efectueze operațiuni de descărcare/încărcare a mărfurilor transportate. (2) Obligația descărcării/încărcării mărfurilor revine beneficiarului transportului, furnizorului mărfurilor sau intermediarilor, după caz, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare privind securitatea și sănătatea în muncă.	Art. 2. - (1) Conducătorii auto ai vehiculelor de transport rutier contra cost de mărfuri cu vehicule ce au o masă maximă autorizată mai mare de 12,5 tone, nu pot fi constransi de către beneficiarul transportului, furnizorul mărfurilor, intermediari sau reprezentanți ai acestora să efectueze operațiuni de descărcare sau încărcare a mărfurilor, suporturilor sau ambalajelor. (2) Prin excepție de la alin.1, conducătorii auto ai vehiculelor de transport rutier contra cost de mărfuri cu vehicule ce au o masă maximă autorizată mai mare de 12,5 tone pot efectua operațiuni de descărcare a mărfurilor, exclusiv în cazul transporturilor specializate, atunci când natura transportului impune acest lucru, iar contractele de muncă sau actele adiționale la acestea încheiate cu propriul angajator, prevăd această posibilitate. <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Pentru corelarea cu formularea de la Art.1 si implementarea observatiilor exprimate de MT prin adresa nr. 9841/30.03.2026 la punctul 2 si 3. Amendament necesar pentru a aplica integral observatia Consiliului Legislativ cu privire la „ <i>principiul tempus regit actum respectiv la faptul că dispozițiile antereferite sunt superflue</i> ” prin eliminarea oricaror referiri la contracte comerciale lasand normelor de aplicare sa clarifice aceste aspecte complementare in aplicarea legii. In noua forma a articolului, contractele de munca valabile la data intrarii in vigoare a prevederilor prezentei propuneri legislative, pot fi completate prin incheierea unor acte aditionale.
4.	Art.3.- Prin excepție de la art.2, conducătorii auto pot efectua operațiuni de descărcare a mărfurilor în cazul transporturilor specializate, atunci când natura transportului impune în mod obiectiv acest lucru, respectiv în cazul transporturilor vrac, transporturilor de combustibili, transporturilor cu auto-betoniera, transporturilor de animale vii, însă bară ca excepția să se limiteze numai la acestea.	Art. 3 – Se elimină <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Prevederea a fost preluata la alin. (3) al Art.2

5.	Art.4.- Orice clauză contractuală sau dispoziție prin care șoferii sunt obligați să descarce sau să încarce mărfuri, în afara situațiilor prevăzute la art.3, este nulă de drept.	Art. 3 – (1) Clauzele contractuale asumate de transportator în relație cu beneficiarul transportului, furnizorul mărfurilor, intermediarii sau reprezentanții acestora, prin care conducătorii auto angajați ai acestuia ar avea obligația să descarce sau să încarce mărfuri suporturi sau ambalaje, în afara situațiilor prevăzute la art.2 alin.(2) sunt nule de drept. (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), nu constituie contravenție situația în care conducătorul auto își exprimă consimțământul expres, în formă scrisă, pentru efectuarea operațiunilor de încărcare sau descărcare, cu respectarea prevederilor Legii nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă, cu modificările și completările ulterioare. <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Renumeroare impusă de eliminarea Art.3 Aplicarea obs. CL de la pct.10 aviz. Aprecierea conform căreia această propunere legislativă “ poate conduce la restrângerea nejustificată a dreptului la muncă în sensul art. 41 din Constituție” este TOTAL FALSĂ deoarece alin. 2 al art. 41 din Constituție stabilește că:. „ (2) Salariații au dreptul la măsuri de protecție socială. Acestea privesc securitatea și sănătatea salariaților, ..., precum și alte situații specifice, stabilite prin lege. ” Tocmai motivația formulată de Ministerul Justiției, preluată și de Ministerul Transporturilor, intră în totală contradicție cu prevederile Constitutionale ale alin. 1 coroborate cu alin.2 ale art. 41 din Constituție deoarece normele legale privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a
----	--	--	--

			activității acestora cuprinse în prevederile Ordonanței 37 din 07.08.2007, actualizată, ce pune în aplicare prevederile Reg. (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European, stabilesc fără echivoc că următoarele fapte reprezintă încălcări grave ale dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 561/2006, ale Regulamentului (UE) nr. 165/2014, ale Regulamentului (UE) 2020/1.054 și, după caz, ale Acordului AETR sau ale Acordului UE-UK și constituie contravenții, dacă acestea nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni: “...f)diminuarea cu până la o oră a perioadei minime de repaus zilnic, atunci când nu este posibilă reducerea acesteia;g) diminuarea cu până la o oră a perioadei minime de repaus zilnic redus;h) diminuarea cu până la o oră a perioadei de minimum 9 ore din perioada de repaus zilnic fracționat; ” Activitatea conducătorilor auto este iată, STRICT REGLEMENTATĂ iar aceasta propunere legislativă este elaborată tocmai în spiritul Regulamentului 561 respectiv OG37 dar și cu respectarea prevederilor Constituționale.
--	--	--	--

6.	Art.5.- Încălcarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 30.000 lei aplicată operatorului de transport, beneficiarului transportului, furnizorului mărfurilor sau intermediarilor, după caz.	Art. 4. – (1) Încălcarea prevederilor art.2, alin. (1) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 20.000 lei aplicată beneficiarului transportului, furnizorului mărfurilor sau intermediarilor, după caz. (2) Încălcarea prevederilor art.3, alin. (1) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei aplicată transportatorului. <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Renumeroare impusă de eliminarea Art.3 Aplicarea obs. CL de la pct.11 aviz. Pentru ajustarea regimului sancționator (Art. 4) în conformitate cu obs. transmise de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
7.	Art.6.- (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.5 se realizează de către personalul împuternicit al Inspecției Muncii, prin inspectoratele teritoriale de muncă. (2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(1), inspectorii de muncă pot solicita documente justificative privind efectuarea transporturilor și pot efectua verificări la sediul social al operatorilor de transport, precum și la locurile de încărcare sau descărcare a mărfurilor respectiv la furnizori, beneficiari sau intermediari.	Art. 5. - (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 4 se realizează de către personalul împuternicit al Inspecției Muncii, prin inspectoratele teritoriale de muncă și de către personalul ISCTR. (2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1), inspectorii de muncă și personalul ISCTR pot solicita documente justificative privind efectuarea transporturilor și pot efectua verificări la sediul social al operatorilor de transport, precum și la locurile de încărcare sau descărcare a mărfurilor respectiv la furnizori, beneficiari sau intermediari. <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Renumeroare impusă de eliminarea Art.3 Pentru introducerea autorității competente pentru control: ISCTR (Art. 5–6) în conformitate cu obs. transmise de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

8.	Art.7.- Ministerul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale elaborează, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, normele metodologice de aplicare.	Art. 6. – În termen de 60 de zile de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii elaborează normele metodologice de aplicare ale legii. <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Renumeroare impusă de eliminarea Art.3 Coordonarea interinstituțională și clarificarea metodologiei (Art. 6) în conformitate cu obs. transmise de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
9.	Art.8.- Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Art. 7 -Nemodificat <i>Autor: membrii Comisiei pentru transporturi</i>	Renumeroare impusă de eliminarea Art.3