



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



13323 26.06.2025

Către: **Secretariatul General al Guvernului**
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
deparlament@gov.ro

Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat

Referitor **Adresa Departamentului pentru Relația cu Parlamentul**
la: **nr. 4518/2025 din 19.06.2025**

Stimate domnule secretar de stat,

Ca urmare a solicitării formulate în cadrul adresei dumneavoastră nr. 4518/2025 din 19.06.2025, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 13328 din 19.06.2025, având ca obiect *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali Bp. 218/2025*, vă comunicăm următoarele:

Potrivit expunerii de motive, inițiatorii propunerii legislative vizează „reducerea numărului de susținători prin listele de semnături pentru fiecare candidat la funcția de primar și de președinte al consiliului județean, cât și pentru candidații pentru consiliul local și pentru consiliul județean din partea partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, precum și candidații independenți”. În acest sens, se propune modificarea conținutului alineatului 2 din cadrul articolului 49, precum și conținutul alineatului 2 din cadrul articolului 50 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea

Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București
Telefon: 021.310.07.69, e-mail: registratura@roaep.ro
www.roaep.ro



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Subliniem că, în jurisprudența sa¹, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mod constant în sensul că obligația depunerii unei liste cu semnături de adeziune constituie un criteriu de preselecție a candidaților „obiectiv și rezonabil” reprezentând „o modalitate prin care candidatul la o funcție sau demnitate publică dovedește potențialul de reprezentativitate și arată, în același timp, preocuparea legiuitorului de a preveni exercitarea abuzivă a dreptului de a fi ales, pe de o parte, dar și de a asigura accesul efectiv la exercitiul acestui drept persoanelor (...) care într-adevăr beneficiază de credibilitatea și susținerea electoratului”.

În acest sens arătăm că prin Decizia nr. 418/2020² Curtea a reținut că „(...) instituirea unei condiții subsidiare referitoare la numărul minim de susținători (în de marja de apreciere a legiuitorului”.

Astfel, modificarea prevederilor art. 49 alin. (2) și art. 50 alin. (2) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, în sensul propus de inițiatori, reprezintă o decizie aflată exclusiv la latitudinea Parlamentului. Menționăm totuși că, la stabilirea numărului de semnături de susținere, trebuie avută în vedere încurajarea candidaturilor acelor persoane care întrunesc adeziunea unui segment semnificativ al alegătorilor, numărul de susținători prevăzut de lege trebuind să fie direct proporțional cu gradul de reprezentativitate care trebuie întrunit de către un candidat care are potențialul de a fi ales.

De asemenea, considerăm că, în cazul în care forul legislativ va avea în vedere reducerea numărului de susținători pentru depunerea candidaturilor la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale, o astfel de măsură trebuie să fie însoțită de suficiente garanții și reguli clar definite referitoare la autenticitatea semnăturilor de susținere, respectiv veridicitatea și corectitudinea datelor înscrise în listele de susținători.

¹ A se vedea în acest sens Decizia Curții Constituționale nr. 782 din 12 mai 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 12¹ alin. (1) din Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, publicată în Monitorul Oficial nr. 406 din 15.06.2009

² Decizia Curții Constituționale nr. 418 din 18 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. c), ale art. 4 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) lit. c) teza finală din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, precum și ale art. 118 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial nr. 612 din 13.07.2020



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



asa cum se precizează și în recomandările formulate de Comisia de la Veneția în cadrul „Codului bunelor practici în materie electorală”¹.

Mai arătăm că formularea „trebuie să cuprindă un procent simbolic din numărul total al alegătorilor”, nu respectă prevederile art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: „Textul legislativ **trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce**. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.”

Față de aspectele mai sus menționate, considerăm că adoptarea Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali – Bp. 218/2025, reprezintă o decizie aflată la latitudinea forului legislativ.

Cu considerație,

p. Președinte/
Zsombor V. JDA

Exemplar 2/2

¹ Codul bunelor practici în materie electorală - Linii directoare și raport explicative, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52 Reuniuni Plenary (Veneția, 18-19 octombrie 2002).