



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

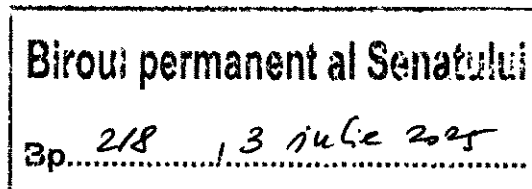
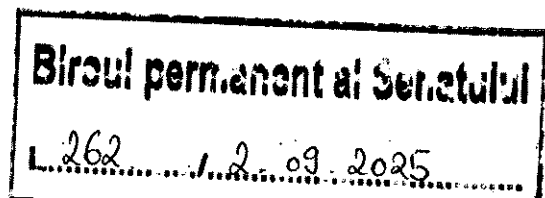
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3734/25.06.2025



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice

locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale

nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii

nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (b218/5.06.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (b218/5.06.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.06.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- deși intenția declarată este de a facilita accesul în competiția electorală, măsurile propuse generează dezechilibre majore și riscuri sistemice pentru funcționarea democratică a alegerilor;

- cu privire la eliminarea funcției de filtrare democratică a listelor de susținători, trebuie menționat că listele de susținători nu sunt o formalitate birocratică, ci un instrument prin care se asigură faptul că un candidat are un minim de legitimitate în comunitatea respectivă. Reducerea acestora la niveluri simbolice (ex.: 10–50 de persoane) anulează această funcție;
- se constată lipsa unor criterii clare și proporționale pentru diferențierea între tipuri de candidați, propunerea legislativă introducând diferențe între candidații independenți și cei susținuți de partide, dar și între comune, orașe, municipii sau județe – fără justificări proporționale sau analize demografice. Această abordare arbitrară riscă să afecteze egalitatea de șanse între competitori și să creeze inechități greu de corectat în practică;
- propunerea legislativă diminuează cerințele minime de reprezentativitate ale unui candidat, fără a fundamenta această relaxare pe un studiu de impact electoral și administrativ. Reducerea numărului de semnături la cote simbolice deschide calea pentru candidaturi nesperioase sau pur speculative, afectând integritatea procesului electoral și încărcând nejustificat structura logistică și resursa umană a administrației electorale;
- în lipsa unor mecanisme complementare de verificare a seriozității candidaturilor, există riscul apariției candidaturilor de formă, cu scopuri de promovare personală, blocaj administrativ sau manipulare politică;
- din propunerea legislativă nu este clar ce se înțelege printr-un procent simbolic și cum se analizează acesta în raport cu populația unității administrativ teritoriale;
- cu toate că, principial, scăderea numărului minim de susținători pentru candidaturile la nivel local este o măsură de natură a crește oferta și competiția electorală, soluția avansată de inițiatori are vicii majore de formulare care-i afectează finalitatea;
- dincolo de utilizarea unor termeni neunitari (pe de o parte, „*localități urbane de rangul...*”, pe de altă parte, „*orașe*” și „*municipii*”), din care reiese că, în cazul aceleiași localități, partidele și alianțele politice propun candidați la primăria unei localități urbane de rangul II, iar candidatura independentă vizează primăria unui municipiu, conceptul de „*procent simbolic*” este neclar și incert juridic, cu efectul potențial al unei competiții între candidați privind relevanța simbolică a propriei liste de susținători;
- din formularea inițiatorilor – „*un procent simbolic din numărul total al alegătorilor înscriși [...], dar nu mai puțin de 20 în cazul comunelor, de 100 în cazul localităților urbane*” etc. – reiese, prin aplicarea unei lecturi gramaticale stricte, posibilitatea ca procentul minim să fie de 20% în cazul comunelor, 100% în cazul altor localități etc.;

- exigențele de claritate a propunerii legislative necesită impunerea unor criterii certe, previzibile și egale pentru toți cei vizați de normă;
- înlocuirea procentului de minimum 1% din numărul total al alegătorilor înscrși în Registrul electoral și în listele electorale complementare din circumscripția pentru care candidează cu listă de susținători cu termenul „*un procent simbolic*” din numărul total al alegătorilor înscrși în Registrul electoral și în listele electorale complementare din circumscripția pentru care candidează poate crea confuzie din punct de vedere legislativ;
- propunerea legislativă pleacă de la o premisă legitimă, reducerea barierelor administrative, dar ratează nevoia de echilibru între accesibilitate și calitatea procesului electoral.

Președinte,
Sterică FUDULEA

