



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3911/2.07.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 227 / 8.7.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind reglementarea

și interzicerea dispozitivelor electronice pentru vapare

Biroul permanent al Senatului de unică folosință (b227/10.06.2025)

267 / 2.09.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art.

11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost

sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind reglementarea și interzicerea*

dispozitivelor electronice pentru vapare de unică folosință (b227/10.06.2025).

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 2.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- textul propunerii legislative utilizează o tehnică legislativă deficitară, cu definiții incomplete, fără trimitere la standarde tehnice sau reglementări privind clasificarea produselor. Noțiuni precum „dispozitiv de unică folosință” sau „reutilizabil” sunt slab fundamentate juridic;
- soluția legislativă introduce sarcini noi fără o evaluare a capacității de implementare și fără consultarea instituțiilor relevante;

- regimul sancționator este disproporționat față de faptele incriminate, incluzând amenzi de până la 50.000 lei și suspendarea activității comerciale, fără un mecanism gradual sau drept la remediere;
- pe fond, deși scopul declarat – protejarea sănătății tinerilor și a mediului – este legitim, instrumentul ales este excesiv și juridic discutabil. Lipsa unor măsuri alternative, precum reglementarea strictă a etichetării, a marketingului sau a distribuției către minori, reflectă o abordare formală, cu risc ridicat de neconstituționalitate și de respingere la controlul de conformitate cu dreptul UE;
- Directiva 2014/40/UE¹, care reglementează produsele din tutun, nu interzice utilizarea dispozitivelor de vapare de unică folosință, ci stabilește condiții pentru comercializarea acestora. Prin urmare, o interdicție totală, la nivel național, în absența unui cadru european armonizat, riscă să încalce principiul liberei circulații a mărfurilor în cadrul Uniunii Europene, consacrat de art. 34-36 din Tratatul privind Funcționarea UE:
 - art. 34 „Restricțiile cantitative la import și toate măsurile cu efect echivalent sunt interzise”
 - art 35 „Restricțiile cantitative la export și toate măsurile cu efect echivalent sunt interzise între statele membre”
 - art. 36 prevede excepții limitate, care trebuie justificate, proporționale și nediscriminatorii. Exemplu: morala publică, politica publică, securitatea publică, protecția sănătății și vieții oamenilor, animalelor sau plantelor etc.

Președinte,
Sterică FUDULEA



¹ Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE