



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

București 30.03.2026

Nr. 7c-7/ 526

Către

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra *Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.350/2001 în vederea promovării mobilității urbane sustenabile*, transmisă **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** pentru examinare în fond, cu adresa nr. Plx.345 din 6 octombrie 2025.

PREȘEDINTE

Florin-Claudiu

ROMAN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

București 30.03.2026

Nr. 7c-7/ 526

RAPORT

asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.350/2001 în vederea promovării mobilității urbane sustenabile**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** a fost sesizată spre dezbateră în fond, asupra *Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.350/2001 în vederea promovării mobilității urbane sustenabile*, transmisă cu adresa nr. Plx.345 din 6 octombrie 2025 și înregistrată cu nr.7c-7/ 526 în data de 6 octombrie 2025.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a **respins** propunerea legislativă în ședința din 29 septembrie 2025.

Conform prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Consiliului Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă cu observații și propuneri, conform avizului nr. 500/16.07.2025.

Consiliului Economic și Social a avizat **nefavorabil** propunerea legislativă, conform avizului nr. 4087 /9.07.2025.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat **negativ** propunerea legislativă în ședința din data de 29.10.2025.

Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a avizat **negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr.7c-8/444/ 5.11.2025.

Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative., conform punctului de vedere nr.281/4.09.2025.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea *Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea obligativității ca toate planurile urbanistice să includă standarde minime de mobilitate urbană durabilă.

Conform Expunerii de motive, soluțiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că: „ *România, ca stat membru al Uniunii Europene și-a asumat o serie de angajamente în ceea ce privește tranziția către o economie verde și digitală, unul dintre obiectivele strategice fiind acela al reducerii emisiilor de carbon și al promovării unei mobilități urbane sustenabile. Aceste angajamente sunt reflectate în documentele programatice ale țării noastre, în special în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) - Componenta C10 Fondul Local, care prevede dezvoltarea unei infrastructuri de transport alternativ, nepoluant, sigur și accesibil, cu termen de implementare până în anul 2026.*”

În conformitate cu prevederile art.62, 64 și ale art.133 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au dezbătut propunerea legislativă în **ședința** desfășurată în format mixt (fizic și online) din data de **30 martie 2026**. La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

La dezbaterile din cadrul ședinței Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a participat în calitate de invitat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, domnul Aurel-Dragoș Drăghescu, Subsecretar de stat în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au hotărât cu **majoritate de voturi** să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea** *Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.350/2001 în vederea promovării mobilității urbane sustenabile*, din următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă nu este corelată cu legislația în vigoare privind mobilitatea urbană durabilă, având în vedere faptul că, la nivel național, a fost adoptată *Legea nr. 155/2023 privind mobilitatea urbană durabilă*.

2. Totodată, potrivit dispozițiilor art. 461 din *Legea nr. 350/2001*, planul urbanistic general (PUG) include, printre altele, piese scrise și desenate referitoare la planul de mobilitate urbană. În conformitate cu prevederile legale, documentațiile de urbanism de rang inferior, respectiv planurile urbanistice zonale (PUZ) și planurile urbanistice de detaliu (PUD) se elaborează în concordanță cu prevederile PUG, detaliind și respectând reglementările acestuia. Prin urmare, odată cu aprobarea PUG, măsurile prevăzute în planul de mobilitate urbană integrat devin opozabile și obligatorii în procesul de autorizare a executării lucrărilor de construcții.

3. Referitor la introducerea alin. (2)¹ în cuprinsul art. 45, pct. 2 al art. unic din propunerea legislativă, acesta se instituie o măsură care încalcă dispozițiile art. 9 alin. (2) din *Legea nr. 155/2023*, potrivit căreia " *Planul de mobilitate urbană durabilă, denumit în continuare PMUD, constituie instrumentul de planificare strategică teritorială prin care este corelată dezvoltarea spațială a localităților și a teritoriului metropolitan al acestora cu nevoile de mobilitate și transport ale persoanelor și mărfurilor pentru asigurarea unor condiții de viață mai bune, prin integrarea cu instrumentele existente și utilizând principiul transparenței și evaluării continue.*" Astfel, precizăm că PMUD este instrument de planificare strategică integrată, complementar documentațiilor de urbanism respectiv planul urbanistic general (PUG), planul urbanistic zonal (PUZ) sau planul urbanistic de detaliu (PUD), conform *Legii nr. 350/2001*. Așadar, Planul de mobilitate urbană durabilă fundamentează, dar nu reglementează, dezvoltarea urbană, acesta oferind viziunea și măsurile pentru o mobilitate sustenabilă. PUG/PUZ/PUD reglementează juridic dezvoltarea urbană și sunt obligatorii pentru aprobarea proiectelor și emiterea autorizațiilor.

4. Referitor la prevederea introdusă la pct. 2 în propunerea legislativă, conform căreia, în absența unui Plan de mobilitate durabilă, se interzice emiterea avizului PUZ sau PUD, menționăm că nu toate unitățile administrativ-teritoriale dețin sau necesită elaborarea unui Plan de mobilitate urbană durabilă, acest instrument fiind relevant doar în contextul unei anumite dimensiuni urbane metropolitane. De asemenea, nu toate documentațiile de tip PUZ sau PUD vizează teritorii sau componente funcționale pentru care Planul de mobilitate urbană durabilă ar putea conține măsuri, proiecte sau intervenții. Totodată, precizăm că nu toate reglementările propuse prin PUZ sau PUD se suprapun cu obiective sau arii de intervenție specifice unui Plan de mobilitate urbană durabilă, atunci când acesta există. În consecință, nu se poate impune blocarea procesului de avizare în absența unui Plan de mobilitate urbană durabilă, întrucât acest document nici nu are relevanță universală pentru toate tipurile de operațiuni urbanistice. Menționăm că interdicția introdusă este lipsită de sancțiune.

5. Introducerea art. 58¹, pct. 3 art. unic, nu se justifică, deoarece cerințele acestui articol sunt reglementate prin *Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, cu modificările ulterioare* și prin art. 9, alin. (9) art. 43 din *Legea nr. 155/2023 privind mobilitatea urbană durabilă*.

6. Deși obiectivul promovării mobilității durabile este unul legitim, prezenta propunere legislativă este insuficient fundamentată economic, vagă din punct de vedere juridic și potențial inechitabilă social. În lipsa unor garanții clare privind finanțarea, adaptabilitatea și protecția drepturilor cetățenilor, adoptarea acestei propuneri legislative ar putea avea efecte negative semnificative.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

**Florin-Claudiu
ROMAN**

SECRETAR

**Szabolcs
NAGY**

Consilier parlamentar, Elena Hrincescu