



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

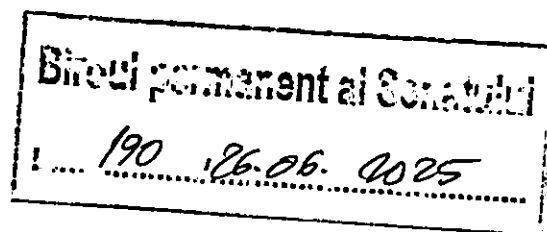
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3585/18.06.2025



AVIZ

referitor la propunerea legislativă **LEGEA MAJORATULUI ONLINE**

(b222/5.06.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative LEGEA MAJORATULUI ONLINE* (b222/5.06.2025).

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.06.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- raportat la pornografia infantilă, fenomen asociat traficului de persoane și exploatarea, se poate observa o creștere semnificativă a incidenței în baza trimerilor în judecată dispuse sub acest temei de către Ministerul Public, astfel cum se arată în raportul făcut public în 2024. Evoluția acestui fenomen este alarmantă: dacă în anul 2015 au fost trimise în judecată 65 de persoane, în anul 2024 cifra a ajuns la 304 persoane, ceea ce relevă în mod clar necesitatea unei intervenții legislative mai ferme pentru a garanta siguranța minorilor în spațiul virtual. În lumina acestor date, includerea pornografiei în categoria „conținutului dăunător”, așa cum este definită în propunerea

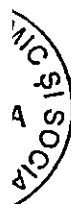
legislativă, constituie o măsură indispensabilă pentru conturarea unui mediu online securizat pentru copii. Mai mult, soluțiile prevăzute în cadrul acestui demers legislativ sunt aliniate cu standardele normative europene și conforme cu tratatele fundamentale ale Uniunii Europene, precum și cu prevederile Cartei drepturilor fundamentale (a se vedea Raportul de activitate al Ministerului Public pentru 2024, disponibil pe site-ul instituției);

- considerăm că este necesară sincronizarea legislației naționale existente precum și toate propunerile și proiectele legislative de la nivel național, pentru a evita eventualele concursuri normative sau dubla reglementare. Recent, în atenția Consiliului Economic și Social a fost adusă *Propunerea legislativă privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop) (b193/29.05.2025)*, prin care se urmărește crearea și menținerea unui mediu sigur online pentru minori, prin identificarea „conținutului nociv” și prin obligarea platformelor online să se conformeze și să implementeze măsuri astfel încât acesta să nu fie disponibil. Se constată nevoia concilierii celor două propuneri legislative, astfel încât să nu existe probleme în ceea ce privește punerea în aplicare a normelor care fac obiectul acestora;
- totodată, considerăm că se impune armonizarea propunerilor de îmbunătățire a cadrului legislativ intern cu reglementările de la nivel european, sprijinind, astfel, toate măsurile care, în mod suplimentar, asigură un nivel mai ridicat de siguranță pentru utilizatorii minori ai platformelor online de mari dimensiuni (VLOP). Protecția minorilor care utilizează platforme online de mari dimensiuni (VLOP) este asumată și la nivel european, reprezentând un obiectiv de politică important al Uniunii;
- Regulamentul 2022/2065 privind o piață unică pentru serviciile digitale, prin care este reglementată activitatea platformelor online, prevede la art. 28 o serie de garanții minimale în ceea ce privește accesul minorilor și siguranța acestora ca utilizatori ai platformelor online, precum obligația de a institui măsuri adecvate și proporționale pentru a asigura un nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în cadrul serviciului lor. Prin urmare, în măsura în care propunerea legislativă reprezintă o continuare practică a garanțiilor care deja fac obiectul Regulamentului 2022/2065, considerăm că răspunde nevoilor de asigurare a unui climat de siguranță în mediul online pentru persoanele vizate;
- raportat la reglementările care se doresc a fi impuse în ceea ce privește confirmarea vârstei utilizatorilor cel puțin pentru anumite categorii de conținut online, apreciem oportună impunerea unui sistem de verificare efectivă a vârstei, bazat pe principiul

dublei anonimizări, respectiv prin externalizarea serviciilor de verificare a vârstei, astfel încât platforma care urmează a fi accesată să nu poată procesa datele persoanei referitoare la persoana care își confirmă vârsta;

- de asemenea, în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1),(2) și (4) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare¹, este nevoie de precauție în limitarea accesului la informații pentru tineri sub 16 ani, pe subiecte educaționale. Deși legea mai sus enunțată stipulează excepții pentru platforme online dedicate educării, nu prevede excepții cu privire la astfel de conținut pe platforme de social media. Având în vedere capacitatea limitată a autorităților, dar și reglementările dinamice cu privire la teme ca prevenția anti-drog, prevenția violenței de gen, educația pentru egalitate de gen, educația pentru sănătate, inclusiv pentru educație sexuală, verificarea vârstei pe platforme și asigurarea acordului parental trebuie să se facă în funcție de platformă, în conformitate cu vârstele stabilite actual. În acest sens, pe social media, limita actuală este, de regulă, 13 ani (Instagram, Facebook, Tiktok, Snapchat, YouTube).

Președinte,
Sterică FUDULEA



• ¹ (1) Copilul are dreptul la libertate de exprimare.
(2) Libertatea copilului de a căuta, de a primi și de a difuza informații de orice natură, inclusiv în mediul online, care vizează promovarea bunăstării sale sociale, spirituale și morale, sănătatea sa fizică și mentală, sub orice formă și prin orice mijloace la alegerea sa, este inviolabilă.
....
(4) Părinții nu pot limita dreptul copilului minor la libertatea de exprimare decât în cazurile prevăzute expres de lege."