



## Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și  
protecție socială

Nr. 7c-9/649

Comisia pentru învățământ

Nr. 7c-11/309

București, 18 mai 2026

**Plx 363/2025**

**Către**  
**BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *propunerii legislative pentru actualizarea pensiilor cadrelor didactice cu salariile de bază, sporurile și indemnizațiile personalului didactic aflat în activitate*, trimisă Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru învățământ pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **Plx 363/2025** din 13 octombrie 2025.

PREȘEDINTE,  
**Adrian Solomon**

PREȘEDINTE,  
**Alexandru-Mihai Ghigiu**



# Parlamentul României

## Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și  
protecție socială

Comisia pentru învățământ

Nr. 7c-9/649

Nr. 7c-11/309

București, 18 mai 2026

**Plx 363/2025**

### **RAPORT COMUN**

#### **asupra propunerii legislative pentru actualizarea pensiilor cadrelor didactice cu salariile de bază, sporurile și indemnizațiile personalului didactic aflat în activitate**

În temeiul art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru învățământ au fost sesizate, prin adresa nr.**Plx 363/2025** din 13 octombrie 2025, cu dezbateră pe fond, a *propunerii legislative pentru actualizarea pensiilor cadrelor didactice cu salariile de bază, sporurile și indemnizațiile personalului didactic aflat în activitate.*

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** crearea unui mecanism de actualizare automată a pensiilor cadrelor didactice, din învățământul preuniversitar și universitar de stat, în funcție de salariile de bază și celelalte drepturi salariale ale personalului didactic aflat în activitate, corespunzător funcției, gradului didactic și vechimii în muncă avute la data pensionării.

La întocmirea prezentului **raport comun**, cele două comisii au avut în vedere:

- avizul negativ al Consiliului Legislativ (nr. 496/16.07.2025)
- avizul negativ al Consiliului Economic și Social (nr.4186/16.07.2025)
- avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.7c-13/577/21.10.2025)

- avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.7c-6/501/21.10.2025)
- avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.7c-19/279/29.10.2025)
- punctul de vedere negativ al Ministerului Finanțelor (nr.16163-2/22.07.2025)
- punctul de vedere negativ al Guvernului (nr.6754/26.08.2025).

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

La ședința **Comisiei pentru învățământ** din data de 10 noiembrie 2025 au fost prezenți 22 de deputați din totalul de 27 de membri ai Comisiei.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (16 voturi pentru, 5 voturi împotriva și o abținere), **respingerea propunerii legislative**.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, doamna Irina Danielescu - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

La ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 13 mai 2026 au participat deputații conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (4 voturi împotriva), **respingerea propunerii legislative**.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, doamna Silvia Minica Dinică, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 6 octombrie 2025.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor asupra propunerii legislative și a documentelor conexe, membrii celor două comisii au hotărât să transmită plenului Camerei Deputaților prezentul **raport comun**, prin care propun **respingerea propunerii legislative**, pentru următoarele considerente:

- norma propusă la art. II contravine dispozițiilor constituționale referitoare la egalitatea de tratament, consacrate de art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală, potrivit căruia *„cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”*. În actuala redactare, se creează premisele instituirii unui tratament diferențiat pentru anumite categorii de persoane, beneficiare ale pensiei pentru limită de vârstă, stabilite conform prevederilor *Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, fără a justifica în mod adecvat reglementările propuse. Principiul contributivității statuat de Legea nr. 360/2023 reglementează faptul că pensia este determinată proporțional cu contribuțiile plătite în perioada activă. Introducerea unui mecanism de actualizare automată, bazat pe salariile în plată ale personalului activ și nu pe istoricul contribuțiilor, echivalează cu o derogare implicită de la acest principiu și transformă pensia într-un beneficiu dependent de evoluții salariale externe și nespecifice contribuabilului;

- prin adoptarea măsurilor preconizate nu vor mai fi respectate nici principiile prevăzute la art. 2 lit. a), c) și d) din Legea nr. 360/2023, care stau la baza organizării și funcționării sistemului public de pensii: principiul unității, potrivit căruia statul organizează și garantează sistemul public de pensii bazat pe aceleași norme de drept, pentru toți asigurații sistemului; principiul contributivității, potrivit căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, care contribuie la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite; principiul egalității, potrivit căruia asigurații care au realizat cel puțin stagiul minim de cotizare în sistemul public de pensii, beneficiază de tratament nediscriminatoriu, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege;

- cu privire la regimul juridic al pensiilor reglementate prin legi speciale, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat, de principiu, că *„acestea se acordă unor categorii socio-profesionale supuse unui statut special, respectiv persoanelor care, în virtutea profesiei, meseriei, ocupației sau calificării își formează o carieră profesională în acel domeniu de activitate și sunt nevoite să se supună unor exigențe inerente carierei profesionale asumate, atât pe plan profesional, cât și personal”*. Prin Decizia nr. 20 din 2 februarie 2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 72 din 18 februarie 2000, Curtea a statuat că pensia de serviciu constituie *“o compensație parțială a inconvenientelor ce rezultă din rigoarea statutelor speciale”*.

- în învățământul preuniversitar și în cel superior, personalul didactic beneficiază de pensie în condițiile prevăzute de legislația de asigurări sociale și pensii aplicabilă sistemului public de pensii și completată atât de Legea nr.198/2023 a învățământului preuniversitar, cât și de Legea nr.199/2023 a învățământului superior, cuantumul pensiei și modalitatea de majorare a acesteia realizându-se potrivit Legii nr. 360/2023, tocmai pentru a se asigura echitatea între pensionari, mecanismul de indexare a pensiilor fiind corelat cu realitățile economice. Cadrele didactice sunt parte a sistemului public general de pensii și nu beneficiază, prin lege, de un regim derogatoriu. Așadar, instituirea unui privilegiu sub forma unui „automatism salarial” în calculul pensiei poate fi considerat discriminatoriu față de celelalte categorii de pensionari din sistemul public;

- deși se propune ca normele metodologice să fie elaborate de către Ministerul Educației și Cercetării și Casa Națională de Pensii Publice, nu se precizează criteriile în funcție de care s-ar face echivalarea între drepturile salariale și pensiile în plată, iar în lipsa unei formule clare de calcul, există riscul arbitrariului și al inegalității în aplicarea legii;

- este afectat caracterul contributiv al sistemului public de pensii, deoarece persoane care au contribuit în același mod pot ajunge să primească pensii de cuantumuri diferite;

- aplicarea retroactivă a unor majorări de pensii este o încălcare a principiului legalității și al sustenabilității financiare, consacrate de Constituția României și de jurisprudența Curții Constituționale. Din perspectivă juridică, este discutabilă constituționalitatea unei legi care creează privilegii pentru o anumită categorie profesională, fără a respecta principiul egalității în fața legii. Curtea Constituțională a României a statuat în repetate rânduri că orice diferență de tratament trebuie să fie justificată obiectiv și rezonabil.

- Casa Națională de Pensii Publice nu poate proceda la actualizarea din oficiu a pensiilor, în lipsa informațiilor cu privire la salariile aflate în plată ale personalului didactic activ. Elementele salariale sunt cunoscute doar de către fostul angajator în raport de gradul profesional, vechime, sporuri lunare, indemnizații;

- mecanismul de actualizare „automată” este neclar întrucât nu stabilește care este termenul maximal de finalizare a procedurii de actualizare și care este data de la care se acordă sumele rezultate în urma recalculării pensiei;

- *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, informații referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

(pe 5 ani), și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii, la organizațiile și specialiștii consultați, la recomandările primite ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acestora.

PREȘEDINTE,  
**Adrian Solomon**

PREȘEDINTE,  
**Alexandru-Mihai Ghigiu**

SECRETAR,  
**Marius-Constantin Budăi**

SECRETAR,  
**Ion-Alin Tomoescu**

Șef birou Lidia Vlădescu

Consilier parlamentar Sorina Szabo

Consilier parlamentar Ioana Florina Mînză