



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

Tel: 021.316.03.43.

E-mail: cp03@cdep.ro

București, 03.12.2025

Nr.7c-3/336/2025

Conf. cu originalul

AVIZ

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii
nr.70/2015 privind întărirea disciplinei financiare în scopul reducerii utilizării
numerarului în economie**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru aviz care va fi transmis Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, care este sesizată în fond, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.70/2015 privind întărirea disciplinei financiare în scopul reducerii utilizării numerarului în economie**, transmisă cu adresa nr.Pl.x. 364/2025 din 13 octombrie 2025, înregistrată la comisie sub nr.7c-3/336/2025 din 13 octombrie 2025.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.534/25.07.2025, avizează negativ propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social, prin adresa nr.4195/16.07.2025, a avizat nefavorabil proiectul de act normativ.

Banca Națională a României, prin adresa nr.G/161/08.08.2025, nu susține adoptarea inițiativei legislative.

Consiliul Concurenței, prin adresa nr.RG/9791/17.07.2025, menționează că nu au fost identificate aspecte care să contravină dispozițiilor Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau normelor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a respins propunerea legislativă în ședința din 6 octombrie 2025.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării plafonului zilnic pentru tranzacțiile în numerar până la 50.000 de lei, inclusiv pentru plățile din avansuri spre decontare.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat propunerea legislativă în ședința din data de 02 decembrie 2025.

La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **avizarea negativă** a *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.70/2015 privind întărirea disciplinei financiare în scopul reducerii utilizării numerarului în economie* din următoarele considerente:

- inițiativa legislativă este susceptibilă de încălcare a dispozițiilor art.16 alin.(1) din Constituția României, republicată, referitoare la egalitatea în drepturi a cetățenilor, prin raportare la dispozițiile art.56 alin.(2) și art.135 alin.(2) lit.a) din Legea fundamentală;

- propunerea de majorare a plafonului pentru plățile în numerar la 50.000 de lei este excesivă și nu este fundamentată pe o analiză de impact riguroasă, nivelul propus depășind cu mult limitele actuale și putând genera efecte negative în plan economic și fiscal;

- o astfel de măsură contravine direcțiilor strategice asumate de România privind digitalizarea plăților și reducerea utilizării numerarului. În plus, o creștere atât de bruscă a plafonului poate încuraja comportamente de evitare a fiscalizării, complicând eforturile de combatere a economiei subterane și a spălării banilor;

- în lipsa unei justificări solide și a unor date care să susțină necesitatea și proporționalitatea acestei creșteri, considerăm că propunerea trebuie reevaluată cu prudență, în acord cu obiectivele de modernizare și transparență economică;

- totodată, nu există claritate cu privire la definirea situațiilor excepționale prevăzute la art.3 („*Prin excepție, încasările și plățile între agenții economici pot fi efectuate și în numerar, în următoarele limite*”), ceea ce îngreunează înțelegerea modului în care aceste excepții ar trebui aplicate și cui se adresează;

- inițiativa legislativă generează riscuri majore de relaxare a regimului de control financiar, în contradicție cu:

- * obligațiile României în materia combaterii spălării banilor, potrivit dispozițiilor Legii nr.129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, și Directivei europene privind combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului, care impun măsuri riguroase de monitorizare a tranzacțiilor în numerar;

- * necesitatea reducerii evaziunii fiscale, în condițiile în care Legea nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, și Strategia Națională Antifraudă vizează exact limitarea operațiunilor greu de urmărit;

- deși propunerea menține interdicția fragmentării plăților și obligația de raportare, creșterea plafonului la echivalentul de aproximativ 10.000 EUR/ zi creează un spațiu operațional foarte larg pentru evitarea trasabilității, periclitzând eforturile de prevenție în domeniile evaziunii, spălării banilor și economiei subterane;

- propunerea legislativă trebuie interpretată în strânsă legătură cu impactul economic potențial pe care acesta îl generează precum și cu situația macroeconomică a României. În contextul economic actual al României, caracterizat

de instabilitate fiscală, presiuni inflaționiste persistente și un deficit bugetar alarmant, propunerea legislativă apare ca fiind inoportună, riscantă și contraproductivă;

- propunerea de a majora plafoanele de numerar la 50.000 lei per tranzacție, atât între agenți economici, cât și între aceștia și persoane fizice, vine în contradicție cu obiectivele declarate ale legislației în vigoare privind combaterea evaziunii fiscale și spălării banilor și creează un spațiu larg pentru evitarea obligațiilor fiscale, în special în sectoarele unde plata cu numerar este deja dominantă, cum ar fi comerțul cu amănuntul, construcțiile sau serviciile. De asemenea, România se află într-un proces accelerat de digitalizare a administrației fiscale, prin implementarea sistemului e-Factura, SAF-T și conectarea caselor de marcat la ANAF, care au ca scop transparentizarea tranzacțiilor și reducerea evaziunii fiscale. În acest context, majorarea plafoanelor de numerar contravine direcției strategice asumate de statul român și riscă să compromită rezultatele obținute până acum;

- un alt aspect problematic este lipsa unei evaluări riguroase a impactului fiscal al acestei măsuri. Deși inițiatorii susțin că propunerea nu afectează controlul fiscal, nu sunt prezentate estimări privind pierderile potențiale de venituri bugetare sau creșterea riscului de fraudă;

- în legătură cu argumentul conform căruia alte state europene au plafoane mai ridicate sau inexistente pentru numerar, trebuie ținut cont de faptul că o comparare cu aceste state iară a ține cont de diferențele structurale în ceea ce privește capacitatea administrativă, gradul de conformare fiscală și infrastructura digitală, este nefondată;

- se creează un dezechilibru între interesul public și libertatea economică, ceea ce înseamnă că statul renunță la un instrument important de protecție fiscală și ordine publică economică.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,
Sándor Bende