

MUGUR ISĂRESCU
Guvernator

Biroul permanent al Senatului

Sp. 228 / 11.7.2025

Biroul permanent al Secretarilor

268 / 2.09.2025

Nr. G/138 / 10.07.2025

Domnului MARIO-OVIDIU OPREA
Secretarul General al Senatului României

Domnule Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră cu nr.XXXV/3659/16.06.2025, înregistrată la Banca Națională a României cu nr.I/2186/23.06.2025, având ca obiect *Propunerea legislativă pentru modificarea art.2 alin.(2) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Propunerea legislativă)*, vă comunicăm următoarele:

Potrivit Expunerii de motive care însoțește Propunerea legislativă, justificarea necesității reglementării vizează o singură autoritate, respectiv Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații. Cu toate acestea, raportat la conținutul modificărilor propuse, rezultă că aceasta include în domeniul de aplicare a Legii-cadru nr.153/2017 inclusiv personalul Băncii Naționale a României (BNR), fără a fi însoțită de o fundamentare corespunzătoare.

În ceea ce privește BNR, astfel cum rezultă din prevederile *Legii nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României*, remunerarea personalului băncii centrale se realizează din surse proprii de finanțare. Din această perspectivă, întrucât obiectul de reglementare al Legii-cadru nr.153/2017 are în vedere stabilirea unui regim de salarizare aplicabil personalului din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului, apreciem că personalul BNR nu poate fi inclus în domeniul de aplicare al acestui act normativ.

Banca Națională a României, în calitate de operator de date cu caracter personal, prelucrează datele cu caracter personal în conformitate cu prevederile legislației naționale în vigoare aplicabile și ale Regulamentului (UE) 679/2016. Mai multe informații cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către Banca Națională a României puteți afla accesând pagina web www.bnr.ro.

Considerăm că includerea expresă a personalului BNR în sfera de aplicare a Legii-cadru nr.153/2017 ar avea un impact semnificativ asupra desfășurării activității instituției, din perspectiva respectării principiului independenței băncii centrale, astfel cum este prevăzut la art.130 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și la art.7 din Protocolul nr.4 privind Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale (SEBC) și al Băncii Centrale Europene (BCE), clarificat de BCE în avizele¹ și rapoartele sale de convergență. Potrivit acestui principiu, băncile centrale și membrii organelor lor de decizie nu pot solicita și nici accepta instrucțiuni din partea instituțiilor sau organismelor Uniunii Europene, ale guvernelor statelor membre sau ale oricărui alt organism. Sub aspectul independenței personale, acest principiu interzice influențarea membrilor organelor de decizie a băncilor centrale în luarea deciziilor, inclusiv prin includerea în cadrul legislației naționale a unor dispoziții care afectează remunerarea personalului².

În acest sens, este relevant și art.33 alin.(1) lit.d) din Legea nr.312/2004 privind Statutul BNR, care stabilește că organizarea internă, precum și stabilirea indemnizațiilor, salariilor și altor drepturi bănești ale personalului intră în atribuțiile Consiliului de Administrație al BNR.

Din perspectiva independenței financiare, principiul statuează că banca centrală trebuie să dispună în mod autonom de resurse financiare suficiente atât pentru îndeplinirea misiunilor legate de SEBC, încredințate acesteia prin TFUE și Statutul SEBC, cât și pentru îndeplinirea propriilor atribuții la nivel național (de exemplu, finanțarea administrării și a operațiunilor proprii).

În considerarea celor anterior menționate, propunerea de stabilire, prin lege, a regimului de salarizare a personalului BNR, inclusiv a membrilor Consiliului de Administrație, aduce atingere principiului independenței băncii centrale, deoarece interferează cu competențele membrilor organelor de decizie ale băncii centrale de a hotărî cu privire la remunerarea personalului propriu, respectiv cu privire la administrarea resurselor financiare proprii. Totodată, limitările stabilite de Legea-cadru nr.153/2017 sunt de natură a afecta capacitatea BNR de a angaja și de a menține personalul calificat necesar pentru îndeplinirea sarcinilor.

De asemenea, subliniem relevanța respectării dispozițiilor art.123 alin.(1) TFUE³, referitoare la interdicția de finanțare monetară. În acest sens, menționăm că Propunerea legislativă este de

¹ Avizele BCE CON/2012/89, CON/2016/32, CON/2019/3, CON/2019/19.

² Avizele BCE CON/2010/51, CON/2010/56, CON/2010/80, CON/2011/104, CON/2011/106 și CON/2021/9.

³ Art.123 alin.(1) TFUE: „Se interzice Băncii Centrale Europene și băncilor centrale ale statelor membre, denumite în continuare „bănci centrale naționale”, să acorde credite pe descoperit de cont sau orice alt tip de facilitare de credit instituțiilor, organelor, oficiilor sau agențiilor Uniunii, administrațiilor publice centrale, autorităților regionale sau locale, celorlalte autorități publice, celorlalte organisme sau întreprinderi publice din statele membre; de asemenea, se interzice cumpărarea de titluri de creanță direct de la acestea de către Banca Centrală Europeană sau de către băncile centrale naționale.”

natură a avea impact asupra cuantumului sumelor din veniturile BNR virate bugetului statului. Astfel cum a fost precizat în avizele BCE, în vederea păstrării integrității bilanțului băncii centrale, respectarea acestei interdicții este esențială pentru asigurarea îndeplinirii obiectivului principal al politicii monetare, și anume stabilitatea prețurilor, care trebuie să nu fie împiedicată⁴.

În același timp, luând în considerare implicațiile Propunerii legislative asupra BNR, menționăm că este necesară derularea procedurii de consultare a BCE, potrivit art.127 alin.(4) și art.282 alin.(5) din TFUE și Deciziei nr.98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare, care, la art.2 alin.(1) liniuța a treia prevede că „autoritățile statelor membre consultă Banca Centrală Europeană în legătură cu orice proiect de reglementare care intră în sfera sa de competență în temeiul Tratatului și, în special, în ceea ce privește: (...) băncile centrale naționale”.

Nu în ultimul rând, reamintim obligația statelor membre prevăzută în art.131 TFUE și art.14 alin.(1) din Statutul SEBC de a asigura compatibilitatea legislației interne cu tratatele și Statutul SEBC și al BCE.

Având în vedere cele menționate, BNR nu susține *Propunerea legislativă pentru modificarea art.2 alin.(2) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*.

În încheiere, dorim să vă asigurăm, domnule Secretar General, de întreaga disponibilitate de colaborare a BNR pentru soluționarea aspectelor de interes comun în cadrul domeniilor specifice de competență.

Cu deosebită considerație,



⁴ Avizul BCE CON/2010/51.