



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 228 / 28 august 2025

Biroul permanent al Senatului

268 / 2.09.2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.2 alin. (2) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat SOS Țin Mihai Adrian împreună cu un grup de parlamentari SOS, POT, AUR, neafiliați (**Bp. 228/2025**)

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea art.2 alin. (2) din *Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii domeniului de aplicare al acestei legi, și personalului Băncii Naționale a României, Autorității de Supraveghere Financiară, Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

II. Observații și propuneri

1. Constatăm că argumentele prezentate în *Expunerea de motive* se referă la justificarea soluției propuse doar cu privire la personalul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, astfel că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare, în mod corespunzător, potrivit art. 31 și următoarele din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Cu privire la soluția propusă în textul inițiativei legislative, subliniem că aceasta reprezintă o schimbare majoră a modalității de salarizare a personalului instituțiilor vizate de text, opțiunea legiuitorului fiind (încă de la nivelul anului 2010¹) în sensul ca acestora să nu li se aplice *Legea nr. 153/2017*.

Apreciem că reglementarea nu poate să constea doar în eliminarea formei negative a verbului „a se aplica” din norma în discuție. Legea ar trebui să reglementeze clar, în funcție de ce criterii se stabilește nivelul de salarizare al personalului, ce reguli trebuie respectate pentru individualizarea drepturilor salariale, precum și orice alte aspecte care să contureze cadrul juridic de nivel primar în aplicarea căruia ar urma să se stabilească salariile acestor persoane. Salariul este componenta de bază a dreptului la muncă, drept fundamental garantat de art. 41 din *Constituția României, republicată*, astfel că reglementarea modalității de stabilire a acestuia în mod lacunar și fără previzibilitatea unor reguli și proceduri certe, ridică problema neconstituționalității unei astfel de reglementări, prin raportare la art. 1 alin. (5), coroborat cu art. 41 din *Legea fundamentală*².

În plus, în prezent, salariile persoanelor încadrate în cele trei instituții publice sunt prevăzute în contracte individuale de muncă, în

¹Reglementarea se regăsea și în art. 2 alin. (2) din *Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, abrogată prin Legea nr. 153/2017*

²În *Decizia nr. 62/2018, Curtea Constituțională a României a reținut ca „...pentru relevanța constituțională a principiului legalității, esențial este ca prin folosirea unei tehnici legislative inadecvate, care să nu întrunească cerințele clarității, preciziei, previzibilității și ale accesibilității normei juridice, legiuitorul să fi adus atingere în final unor drepturi, libertăți sau principii de rang constituțional”*.

limitele și conform condițiilor stabilite de organele de conducere ale acestor entități³.

Prin urmare, este necesar să se analizeze necesitatea inserării unor norme tranzitorii, conform art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*, care să vizeze eventual încheierea unor acte adiționale la contractele individuale de muncă aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

³ Conform art. 34 alin. (1) lit. d) din *Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României*: "Consiliul de administrație al Băncii Naționale a României hotărăște, în condițiile legii:... organizarea internă, indemnizațiile, salariile și alte drepturi bănești ale personalului";

Conform art. 15 alin. (3) teza finală din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*: "Consiliul hotărăște nivelul remunerării membrilor săi și a personalului angajat, cu luarea în considerare a nivelului remunerației acordate unor poziții și funcții similare din piața financiară"

Conform art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 160/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și a Legii gazelor nr. 351/2004*: "Prin excepție de la prevederile Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, precum și de la legile anuale de salarizare a personalului plătit din fonduri publice, salarizarea personalului Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și celelalte drepturi de personal, inclusiv drepturile bănești și cheltuielile de cazare pentru perioada delegării și detașării în altă localitate în interesul serviciului, se stabilesc prin negociere în cadrul contractului colectiv de muncă la nivelul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și al contractului individual de muncă."