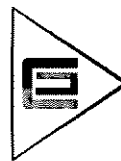




CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 9789 / 29.07.2025

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

Bp. 242 / 30.07.2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 3931/30.06.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/9789/03.07.2025 (Cazul nr. 2501554)

Biroul permanent al Senatului

1.299 / 2.09.2025

B22/2025

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă - Legea solidarității naționale - Legea impozitării marilor afaceri și averi, Proiect legislativ de modificare a codului fiscal - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 256 din 12 noiembrie 2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore (b272/25.06.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive*, reiese faptul că aceasta are ca obiect instituirea unor măsuri fiscale cu caracter excepțional, fundamentate pe principiul solidarității sociale, cu scopul creșterii veniturilor bugetare și al susținerii cheltuielilor publice cu impact social, prin impozitarea suplimentară a marilor contribuabili persoane juridice și persoane fizice cu cote fixe procentuale, stabilite pe praguri de venituri, precum și a averilor deținute.

Cu titlu prealabil, precizăm faptul că unele trimiteri la articole din actele normative indicate sunt inexacte sau nu corespund prevederilor în vigoare. În acest sens, recomandăm efectuarea unei verificări și revizuirea acestor referințe, în vederea asigurării clarității și a coerenței *Propunerii legislative*.

Analizând prevederile proiectului de act normativ, Consiliul Concurenței reține faptul că acesta vizează, printre altele, și (i) introducerea unui regim de impozitare a veniturilor pentru contribuabili care înregistrează venituri anuale de peste 10 milioane, 100 de milioane, respectiv 1 miliard de euro, prin aplicarea unor cote progresive de 1%, 2% și 3%; (ii) instituirea unei obligații de plată a unui impozit de 5% asupra veniturilor realizate de contribuabilii care desfășoară activități de extracție, rafinare sau comercializare a produselor petroliere și a derivatelor acestora, în cazul în care veniturile anuale depășesc 10 milioane de euro; (iii) introducerea unei obligații pentru titularii de acorduri petroliere offshore de a plăti un impozit pe veniturile suplimentare, calculat ca diferență între prețul mediu de vânzare și prețul de referință de 45,71 lei/MWh; (iv) stabilirea unei grile

progresive de impozitare a acestor venituri suplimentare, aplicabilă titularilor de acorduri petroliere, cu cote cuprinse între 15% și 70%, în funcție de prețul de vânzare al gazelor naturale.

Pentru ca o măsură să fie considerată ajutor de stat, trebuie îndeplinite cumulativ patru criterii¹: (1) transfer de resurse de stat și imputabilitatea măsurii statului, (2) acordarea unui avantaj economic, (3) selectivitate - măsura favorizează anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri față de altele, aflate într-o situație de fapt și de drept comparabilă, (4) distorsionarea concurenței și afectarea comerțului intra-UE.

De asemenea, Consiliul Concurenței reține faptul că *Propunerea legislativă* introduce noi cote de impozitare privind cadrul fiscal general, iar prima facie, acestea nu intră sub incidența normelor de ajutor de stat în condițiile în care se aplică nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici aflați în aceeași situație de fapt și de drept.

Referitor la modificările propuse la Art. II, pct. 6, cu privire la art. 20 din Legea nr. 256/2018², prin care se are în vedere introducerea unei derogări de la prevederile art. 177 din Legea nr. 123/2012³, respectiv stabilirea unei obligații pentru titularii acordurilor petroliere, referitoare la perimetrele offshore, de a încheia, în momentul în care contractează într-un an calendaristic, vânzarea de gaze naturale pe piața angro, contracte pe piețele centralizate pentru vânzarea unei cantități minime de gaze naturale, care nu poate fi mai mică decât cea reprezentată de o cotă procentuală de 90% din cantitatea de gaze naturale din producția proprie contractată cu livrare în anul calendaristic respectiv, facem următoarele precizări:

O astfel de prevedere va conduce, pentru titularii de acorduri care produc/extrag gaze naturale din perimetre offshore, la stabilirea unor obligații de comercializare a gazelor naturale pe piața angro, instituindu-se astfel, la nivelul pieței angro, regimuri diferite de comercializare a gazelor naturale în funcție de proveniența acestora, respectiv din perimetrele offshore și din cele onshore.

Însă, încă de la apariția cadrului legislativ primar specific operațiunilor offshore (Legea nr. 256/2018), s-a avut în vedere uniformizarea reglementărilor legale cu cele specifice operațiunilor onshore (Legea nr. 123/2012) în ceea ce privește obligațiile de comercializare, respectiv de tranzacționare a gazelor naturale pe piețele centralizate.

Astfel, obligația de tranzacționare inițială, existentă atât în Legea nr. 123/2012, cât și în Legea nr. 256/2018, a fost înlocuită de obligația de ofertare a cărei perioadă de aplicabilitate s-a încheiat la sfârșitul anului 2024.

Rățiunea principală a uniformizării cadrului de reglementare cu privire la obligațiile de tranzacționare pe piețele centralizate este faptul că, din perspectiva cererii, gazele naturale sunt produse substituibile, indiferent de perimetrele din care sunt extrase.

¹ Art. 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene - JO C 115, 9.5.2008.

² Legea nr. 256/2018² privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime, republicată;

³ Legea nr. 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, subliniem faptul că, în contextul existenței pieței unice, precum și al interconectării pieței naționale a gazelor naturale cu cele ale statelor vecine, impunerea unei obligații privind tranzacționarea gazelor naturale provenite din perimetrele offshore nu poate avea în vedere doar piețele centralizate din România, ci trebuie să se refere la piața unică, în caz contrar, existând premisele afectării liberei circulații a mărfurilor și a liberei concurențe, prin restricționarea fluxurilor transfrontaliere de gaze naturale.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu
Date: 2025.07.29 13:04:00 +0300

