



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

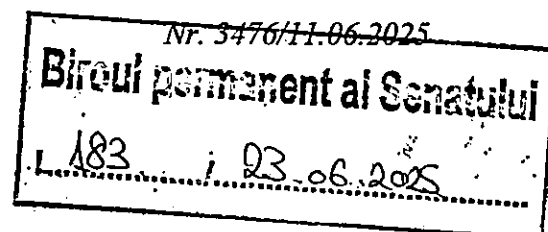
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind protecția
minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe
platformele online de tip very large online platforms (vlop)
(b193/29.05.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop) (b193/29.05.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.06.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- propunerea legislativă reprezintă un pas necesar în eforturile de a crea un mediu online sigur, mai ales pentru minori, mediu care, din păcate, este tot mai expus riscurilor de orice natură. Așa cum se poate deduce logic, în fața unui spirit critic fragil și în lipsa unor mecanisme efective de protecție, precum și fără o infrastructură de moderare a conținutului, un mediu online din ce în ce mai agresiv raportat la elementele distribuite cel puțin prin intermediul platformelor online foarte mari poate

ridica serioase probleme în ceea ce privește dezvoltarea normală, armonioasă a minorilor;

- raportat la pornografia infantilă, fenomen asociat traficului de persoane și exploatării, se poate observa o creștere semnificativă a incidenței în baza trimerilor în judecată dispuse sub acest temei de către Ministerul Public, astfel cum se arată în raportul făcut public în 2024. Dacă în anul 2015 au fost trimise în judecată 65 de persoane, în anul 2024 numărul acestora a crescut la 304, fapt care arată în mod clar nevoia tot mai mare de reglementare astfel încât să poată fi asigurat un mediu online sigur pentru minori;
- mai mult, soluția legislativă este în concordanță cu orientările normative de la nivelul Uniunii Europene și în conformitate cu tratatele sale constitutive, precum și cu prevederile Cartei drepturilor fundamentale;
- de altfel, apreciem importanța armonizării legislației naționale existente și a propunerilor de îmbunătățire a cadrului legislativ cu toate reglementările existente la nivel european, sprijinind, astfel, toate măsurile care, în mod suplimentar, asigură un nivel mai ridicat de siguranță pentru utilizatorii minori ai platformelor online de mari dimensiuni (VLOP). Protecția minorilor care utilizează platforme online de mari dimensiuni (VLOP) este asumată și la nivel european, reprezentând un obiectiv de politică important al Uniunii. Regulamentul 2022/2065 privind o piață unică pentru serviciile digitale, prin care este reglementată activitatea platformelor online, prevede la art. 28 o serie de garanții minimale în ceea ce privește accesul minorilor și siguranța acestora ca utilizatori ai platformelor online, precum obligația de a institui măsuri adecvate și proporționale pentru a asigura un nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în cadrul serviciului lor;
- prin urmare, în măsura în care propunerea legislativă reprezintă o continuare practică a garanțiilor care deja fac obiectul Regulamentului, considerăm că răspunde nevoilor de asigurare a unui climat de siguranță în mediul online pentru persoanele vizate;
- raportat la reglementările care se doresc a fi impuse în ceea ce privește confirmarea vârstei utilizatorilor cel puțin pentru anumite categorii de conținut online, apreciem oportună impunerea unui sistem de verificare efectivă a vârstei bazat pe principiul dublei anonimizări, respectiv prin externalizarea serviciilor de verificare a vârstei astfel încât platforma care urmează a fi accesată să nu poată procesa datele persoanei referitoare la persoana care își confirmă vârsta. În consecință, considerăm necesară completarea art. 3 al propunerii legislative.
- de asemenea, pentru a asigura aplicarea efectivă a legii și pentru a putea verifica eficacitatea sistemelor de verificare a vârstei astfel cum vor fi implementate de

platformele online vizate, se impune capacitarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și/sau a Consiliului Național al Audiovizualului, astfel încât să poată efectua verificări periodice în acest sens. Prin urmare, concomitent cu ajustarea cadrului legal propriu al celor două autorități, este necesară completarea art. 9 astfel încât cele două entități menționate mai sus să dobândească o competență legală în baza căreia să își poată exercita autoritatea publică;

- în ceea ce privește efectivitatea sancțiunilor propuse în cazul în care platformele vizate nu se conformează la obligațiile care se doresc a fi impuse, considerăm că este binevenită precizarea clară a autorității care este competentă să constate eventualele abateri și să impună sancțiunile prevăzute de lege. Astfel, apreciem utilă completarea art. 8 astfel încât să nu existe neclarități cu privire la competența organelor în sarcina cărora va fi aplicarea legii în cauză;
- de asemenea, implementarea programului național de educație media și alfabetizare digitală ar trebui să se facă în cadrul orelor de dirigiență, fără a se încălca programa școlară;
- totodată, trebuie menționat faptul că propunerea legislativă reglementează fără a avea competențe la art. 10 pct. 1 și pct. 3, stabilind atribuții în sarcina ONG-urilor (persoane juridice private), acestea hotărând independent ce proiecte implementează, în funcție de misiunea asumată și de finanțările de care dispun. Campaniile de informare și traduceri sunt servicii pe care unele ONG-uri le oferă, fiind în obiectul lor de activitate, însă țin de voința/ asumarea lor sau de derularea unui contract de comercial sau de finanțare. În contextul în care nu sunt prevăzute resurse financiare necesare acoperirii acestor activități și nefiind stabilită entitatea cu atribuții de supervizare sau control, considerăm că aceste prevederi sunt imprecise și de natură să nu genereze efectul scontat.

Președinte,
Sterică FUDULEA

