



Birou permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

340. / 29.08.2025.

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 162 din 27.08.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D634/27.08.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar.

Potrivit Notei de fundamentare, „*Proiectul de act normativ este elaborat în vederea creării reglementării la nivel primar care să permită elaborarea normelor privind verificarea și constatarea consumului de alcool sau de substanțe psihoactive și de stabilire a contravențiilor și sancționare a consumului de alcool în cazul personalului cu atribuții privind siguranța circulației în transportul feroviar și cu metroul constatat sub limita prevăzută de dispozițiile Codului penal, precum și a normelor privind recoltarea, depozitarea și transportul mostrelor biologice în vederea stabilirii îmbibației de alcool în sânge sau a prezenței în organism a substanțelor psihoactive, în cazul personalului cu atribuții privind siguranța circulației în transportul feroviar și cu metroul, a reglementării competenței Ministerului Transporturilor și Infrastructurii de a elabora și aproba norme și regulamente obligatorii aplicabile transportului de tip «tramvai-tren» (în engleză tram-train) în vederea asigurării unui cadru*

juridic clar, coerent și predictibil, a rectificării unei erori materiale din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru rectificarea transpunerii unui articol din Directiva 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european prin intermediul Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin proiectul de act normativ se propune eliminarea unor suprapuneri legislative identificate în cuprinsul unor acte normative ce reglementează domeniul transportului feroviar.”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prezentul proiect de ordonanță are invocat, ca temei de adoptare, prevederile **art. 1 pct. VII poz. 2** din Legea nr. 134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

4. La **titlu**, având în vedere obiectul de reglementare al prezentului proiect, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. La **formula introductivă**, pentru conformitate cu prevederile art. 42 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „alin. (1) și (3)” se va elimina.

6. La **art. I**, întrucât reglementările propuse sunt și de natura modificării, pentru redarea corectă a intervențiilor legislative preconizate, propunem ca **partea introductivă** să fie reformulată, astfel:

„Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 9 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și se completează după cum urmează:**”.

7. La **art. I pct. 1**, pentru respectarea uzanței normative, propunem reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„1. La **articolul 1 alineatul (10)**, după litera kk) se introduce o nouă literă, lit. ll), cu următorul cuprins:”.

Totodată, la textul propus pentru **lit. II)**, pentru o exprimare juridică adecvată, propunem înlocuirea expresiei „înseamnă un vehicul” cu „reprezintă vehiculul”.

8. La art. I pct. 4, referitor la normele propuse pentru **art. 46 lit. b) și c)**, semnalăm că soluțiile legislative referitoare la verificarea și constatarea consumului de alcool sau de substanțe psihoactive, precum și cele referitoare la recoltarea mostrelor biologice, implică adoptarea, prin hotărâri ale Guvernului, ale unor norme prin care se poate restrânge dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, consacrat de art. 22 din Constituție.

Ținând seama de dispozițiile art. 53 alin. (1) din Constituție, precum și de cele reținute de Curtea Constituțională în cuprinsul Deciziei nr. 157/2020 (paragraful 80), precizăm că o astfel de măsură nu poate fi stabilită decât printr-o lege, ca act juridic al Parlamentului, și nu prin hotărâre a Guvernului.

Se impune, de aceea, reanalizarea art. 46 lit. a) și b) sub toate aceste aspecte.

9. La art. II, pentru respectarea uzanței normative, propunem reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„Art. II. – La articolul 7³ alineatul (1) din Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din 9 noiembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, **litera a)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. 7³ alin. (1) lit. a)**, semnalăm că se folosește sintagma „poate externaliza”, în condițiile în care la **lit. b)** de la același alineat al art. 7³ se folosește sintagma „poate să externalizeze”.

Pe cale de consecință, considerăm că, pentru folosirea unui limbaj unitar în cadrul actului de bază, trebuie folosită aceeași sintagmă în toate situațiile de același fel.

10. La art. III, pentru respectarea uzanțelor normative, precum și pentru o informare corectă, propunem următoarea redactare:

„Art. III. - **La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe**, articolul VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 1 iulie 2022, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 14/2023**, se abrogă”.

În context, semnalăm că argumentația pentru abrogarea acestei prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2022, astfel cum este prevăzută la Secțiunea 2.3. din Nota de fundamentare, și care se referă la faptul că „emiterea actelor normative prevăzute în cuprinsul aceste articole deja reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998” nu este una corectă.

În acest sens, precizăm că este vorba de un singur articol care urmează a fi abrogat și nu de mai multe articole. De asemenea, la art. VIII din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2022** este instituit doar **termenul în care respectiva hotărâre trebuia adoptată, obligația emiterii fiind reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998.**

Ca urmare, apreciem că este necesară reformularea corespunzătoare a argumentării soluției de la art. III, astfel cum este precizată în Nota de fundamentare a proiectului.

11. La art. IV, semnalăm că, prin utilizarea sintagmei „*se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I*” se realizează un paralelism legislativ cu dispozițiile art. 108 alin. (4) din Constituția României, republicată, ale art. 11 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și cele ale art. 38 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, precizăm că prin folosirea sintagmei „**intră în vigoare în termen de 15 zile de la publicare**” nu se asigură normei precizia necesară pentru a identifica în mod exact care este data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, aceasta putând fi oricare dintre cele 15 zile. Recomandăm ca norma să folosească sintagma „**intră în vigoare la**” în loc de „**intră în vigoare în termen de**”.

Ca urmare a celor de mai sus, este necesară reformularea art. IV, astfel:

„**Art. IV. - Prezenta ordonanță intră în vigoare la 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE
PRESEDINTE
CUL LEGISLATIV

București
Nr. 595/27.08.2025