

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

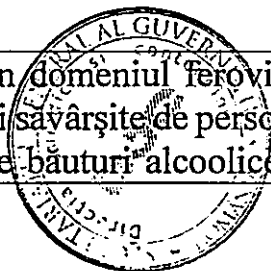
Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar

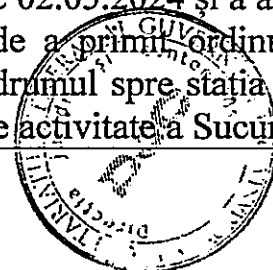
Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ	Prezentul act normativ este elaborat în vederea creării reglementării la nivel primar care să permită elaborarea normelor privind verificarea și constatarea consumului de alcool sau de substanțe psihoactive și de stabilire a contravențiilor și sancționare a consumului de alcool în cazul personalului cu atribuții privind siguranța circulației în transportul feroviar și cu metroul constat sub limita prevăzută de dispozițiile Codului penal, precum și a normelor privind recoltarea, depozitarea și transportul mostrelor biologice în vederea stabilirii îmbibației de alcool în sânge sau a prezenței în organism a substanțelor psihoactive, în cazul personalului cu atribuții privind siguranța circulației în transportul feroviar și cu metroul, a reglementării competenței Ministerului Transporturilor și Infrastructurii de a elabora și aproba norme și regulamente obligatorii aplicabile transportului de tip „tramvai-tren” (în engleză <i>tram-train</i>) în vederea asigurării unui cadru juridic clar, coerent și predictibil, a rectificării unei erori materiale din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru rectificarea transpunerii unui articol din Directiva 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european prin intermediul Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, prin prezentul act normativ se propune eliminarea unor suprapuneri legislative identificate în cuprinsul unor acte normative ce reglementează domeniul transportului feroviar.
2.2. Descrierea	La acest moment, singura reglementare în domeniul feroviar cu privire la constatarea și sancționarea unor abateri săvârșite de personalul din unitățile de căi ferate aflat sub influența de băuturi alcoolice este



situației actuale	Ordinul Ministrului transporturilor și telecomunicațiilor nr. 855/1986 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea disciplinei în unitățile Ministerului Transportului și Telecomunicațiilor, nepublicat, ordin care a fost aplicabil „personalului muncitor din toate unitățile Ministerului Transporturilor și Telecomunicațiilor.” Începând cu anul 1998, după reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, prevederile acestui ordin au devenit inaplicabile pentru operatorii de transport feroviar cu capital privat, precum și pentru operatorii economici care desfășoară activități cu specific feroviar, alții decât cei aflați în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Totodată în cuprinsul Ordinului Ministrului transporturilor și telecomunicațiilor nr. 855/1986 se face trimitere la unele reglementări care nu mai sunt în vigoare, cum ar fi Ordinul ministrului sănătății nr.47/1963, nepublicat, ordin prin care unitățile sanitare din rețeaua Ministerului Sănătății erau obligate să recolteze probe de sânge la cererea organelor CFR. În perioada ianuarie 2023 – decembrie 2024 au fost constatate un număr de 68 de cazuri de executare a serviciului de către personalul cu responsabilități în siguranța circulației feroviare aflat sub influența consumului de băuturi alcoolice. Din numărul total de cazuri constatate, 3 s-au soldat și cu accidente feroviare din care 1 în anul 2023 și 2 în anul 2024, după cum urmează: • la data de 17.05.2023, ora 02:57, pe raza de activitate a Sucursalei Regionale de Căi Ferate București, secția de circulație Videle – Giurgiu Nord, linie simplă, neelectrificată, în stația CF Toporu, la km. 31+100, trenul nr. 79562 format din locomotiva izolată DA 1692, aparținând operatorului de transport feroviar (OTF) United Railways SRL având comanda de intrare dinspre halta de mișcare Vlașca, la linia I, directă, nu a oprit și a depășit semnalul de ieșire XI aflat pe poziția de oprire, a talonat macazul nr. 2 din stația de cale ferată Toporu, angajându-se în linie curentă și a tamponat frontal trenul nr. 88342 format din locomotiva izolată DA 1566, aparținând OTF Rail Cargo Carrier Romania SRL. În urma coliziunii cei 2 mecanici au fost transportați la spital de către echipajul SMURD sosit la fața locului. • la data de 01.05.2024, trenul de marfă nr.67752-001 (aparținând operatorului de transport feroviar SC Tehnotrans Feroviar SRL) a fost programat pentru circulație pe distanța Argeșel – Roman. Trenul a fost expediat din hm. Argeșel la ora 02:00 în data de 02.05.2024 și a avut o oprire în stația CFR Golești (11 minute) unde a primit ordinul de circulație nr.419888, după care și-a continuat drumul spre stația CFR Titu. În data de 02.05.2024, ora 8:45, pe raza de activitate a Sucursalei
------------------------------	--



Regionale CF București, secția de circulație Golești–Titu, trenul de marfă nr.67752-001 a depășit, contrar reglementărilor în vigoare, semnalul de ieșire al stației CFR Găești.

• la data de 15.05.2024, ora 16:45, pe raza de activitate a Sucursalei Regionale CF Craiova, secția de circulație Filiași – Tg Jiu (linie dublă electrificată), în halta de mișcare Copăcioasa, la manevra de regarare a Drezinei Camion DC 008, aparținând Sucursalei Regionale CF Craiova - Secția L5 Târgu Jiu, de la linia 2 la linia 1, s-a produs depășirea semnalului Y2 în poziție pe oprire urmată de deraierea de ambele osii a drezinei peste macazul nr.1. Drezina Camion DC 008 a fost repusă pe șine la ora 16:47. Circulația trenurilor între haltele de mișcare Copăcioasa și Pojogeni a fost închisă în mod accidental în intervalul orar 14:45-17:15. Indirect au întârziat 3 trenuri de călători cu un total de 175 minute.

În urma producerii acestui incident și a verificării cu aparatul Drager (etilotest) a mecanicului de locomotivă care a deservit drezina DC 008 și a rezultat o alcoolemie de 0,45 la mie în aerul expirat.

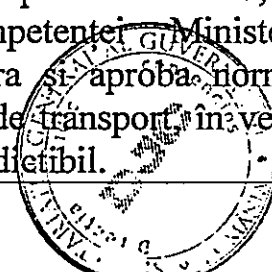
În perioada 06.01.2025 – 06.07.2025 la nivelul sistemului feroviar din România au fost constatate un număr de 31 cazuri de salariați cu responsabilități privind siguranța circulației în transportul feroviar ca executând serviciu sub influența băuturilor alcoolice.

În lipsa adoptării în aceste sens, în regim de urgență, a unor măsuri, există un risc major de afectare gravă a siguranței circulației feroviare, cu potențialul producerii de accidente care pot pune în pericol viața și integritatea corporală a persoanelor, bunurile și mărfurile transportate, vehiculele feroviare, infrastructura feroviară, precum și mediul înconjurător.

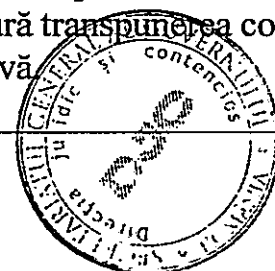
Referitor la transport de tip tramvai-tren, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2019 privind siguranța feroviară exclude din domeniul său de reglementare vehiculele destinate operării preponderente pe infrastructura feroviară ușoară, chiar dacă acestea sunt dotate cu componente aferente sistemului feroviar greu, indispensabile tranzitării unor tronsoane izolate și limitate de infrastructură grea, exclusiv în scopul realizării conectivității, categorie în care se încadrează transportul de tip tramvai-tren (în engleză *tram-train*).

Precizăm că, la acest moment, Consiliul Județean Bihor, în parteneriat cu Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” SA, a depus pentru finanțare în cadrul Programului Transport 2012-2027, proiectul „Dezvoltarea rețelei de tram-train metropolitan Oradea”.

Întrucât la acest moment nu există norme și regulamente aplicabile desfășurării acestui tip de transport, se impune stabilirea, prin reglementare de nivel primar, a competenței Ministerului Transporturilor și Infrastructurii de a elabora și aproba norme și regulamente obligatorii aplicabile acestui tip de transport, în vederea asigurării unui cadru juridic clar, coerent și predictibil.



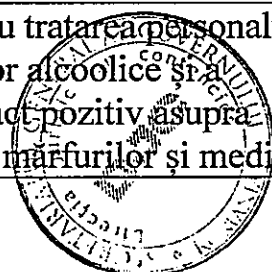
	De asemenea, au fost identificată o eroare materială în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și o transpunere incorectă a unui articol din Directiva 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european prin intermediul Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare.
2.3. Schimbări preconizate	La art. I se propune modificarea și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare: 1. Se definește transportul de tip “tramvai-tren”; 2. Se stabilește competența Ministerului Transporturilor și Infrastructurii de a elabora și aproba norme și regulamente obligatorii aplicabile sistemelor de transport de tip tramvai-tren; 3. Se corectează eroarea materială din cuprinsul alineatului (1) al articolul 38¹, prin înlocuirea referinței la art. 5¹ cu art. 5². 4. Se introduce temeiul de nivel primar necesar elaborării prin Hotărâre a Guvernului, a normelor privind verificarea, constatarea și sancționarea consumului de alcool sau de substanțe psihoactive și a celor privind recoltarea, depozitarea și transportul mostrelor biologice în vederea stabilirii îmbibației de alcool în sânge sau a prezenței în organism a substanțelor psihoactive, în cazul personalului cu atribuții privind siguranța circulației în transportul feroviar și cu metroul. La art. II se propune modificarea literei a) a alineatului (1) al art. 7³ din Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare, prin eliminarea condiției ca administratorul infrastructurii feroviare publice să poată externaliza funcții „prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii”, întrucât menținerea acestei prevederi afectează independența administratorului de infrastructură, creând riscul deschiderii unei proceduri de infringement împotriva României pentru transpunerea incorectă a Directivei 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european. Astfel, se asigură transpunerea corectă a articolului 7c alineatul (1) litera (a) din directivă.



	La art. III se propune abrogarea articolului VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare. Art. VIII din OUG 107/2022 este caduc. Necesitățile de finanțare au fost stabilite prin Strategia de dezvoltare a infrastructurii feroviare iar Programul multianual de finanțare stabilit pe baza acestor necesități a fost adoptat prin HG nr. 920/2021 de aprobare a Contractului de activitate și performanță al CFR SA pentru perioada 2021-2025, obligațiile legale de întocmire a unui nou Programul multianual de finanțare, aprobat prin hotărâre a guvernului, rămân în vigoare.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 3. Impactul socio-economic

3.1.Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.2.Impactul social	Prezentul act normativ are ca scop îmbunătățirea siguranței transporturilor feroviare, prin reglementarea modului de constatare a consumului de alcool și substanțe psihoactive la personalul feroviar
3.3.Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Se creează o normă unitară pentru tratarea personalului identificat sub influența băuturilor alcoolice și a substanțelor psihoactive, cu impact pozitiv asupra siguranței circulației, călătorilor, marfurilor și mediului.

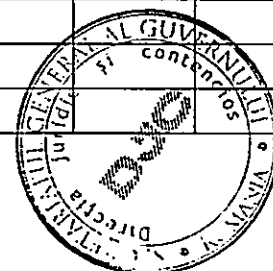


3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri						



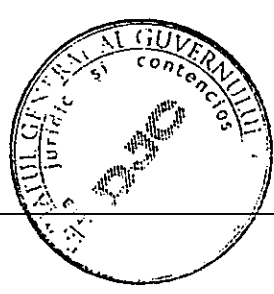
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ. a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ	a) 1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
--	---



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	2. Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare; 3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare; b) 1. Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor privind verificarea, constatarea și sancționarea consumului de alcool sau de substanțe psihoactive, de stabilire a contravențiilor și sancționare a consumului de alcool în cazul personalului cu atribuții privind siguranța circulației în transportul feroviar și cu metroul constat sub limita prevăzută de dispozițiile Codului penal, precum și pentru recoltarea, depozitarea și transportul mostrelor biologice în vederea stabilirii îmbibației de alcool în sânge sau a prezenței în organism a substanțelor psihoactive.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de prezentul act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză	Nu este cazul. Nu este cazul. 

d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.	
a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;	Se propune modificarea alineatului (1) al art. 7 ³ din Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare, prin eliminarea condiției ca administratorul infrastructurii feroviare publice să poată externaliza funcții „prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii”, întrucât menținerea acestei prevederi afectează independența administratorului de infrastructură, creând riscul deschiderii unei proceduri de infringement împotriva României pentru transpunerea incorectă a Directivei 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european.
b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme	Proiectul de Ordonanță a Guvernului nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.



consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 595/2025. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5020/2025. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 11729/14.08.2025. Prezentul act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Curtea de Conturi.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ	Proiectul prezentului de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsuri privind implementare, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ	Proiectul de ordonanță nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJA

