



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5016/27.08.2025

Biroul permanent al Senatului

Sp. 341 / 29 08 2025

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului de modificare
și completare a Legii nr. 431/2023 privind asigurarea unui nivel minim
global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale
și a grupurilor naționale de mari dimensiuni**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului de modificare și completare a Legii nr. 431/2023 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.08.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- considerăm că este necesară introducerea prevederii ca facilitățile fiscale acordate de statul român (ex.: rezerva legală, rezerva privind profitul reinvestit, reducerile acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2020 pentru

instituirea unor măsuri fiscale de stimulare a menținerii/creșterii capitalurilor proprii, sau alte facilități/rezerve care pot apărea în viitor) să nu afecteze rata efectivă de impozitare. Altfel, se anulează scopul oricărei facilități fiscale și se creează discriminare între societățile care nu fac obiectul Pilonului II și cele care intră sub incidența sistemului;

- impozitul pe profit amânat nu ar trebui să afecteze rata efectivă de impozitare, acesta reprezentând o noțiune contabilă, nu fiscală, și nu afectează impozitul pe profit de plată dintr-o anumită perioadă;
- deși proiectul de act normativ este prezentat ca o ajustare tehnică și de armonizare, conținutul său implică un nivel semnificativ de complexitate juridică și generează mai multe probleme de ordin normativ, depășind în unele prevederi cadrul impus de Directiva nr. 2523/2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune, prin introducerea unor definiții și mecanisme de calcul detaliate care nu sunt obligatorii, precum:
 - detalierea excesivă a standardelor pentru creditele fiscale transferabile tranzacționabile (pct.1, la art. 6, un nou punct, 2¹);
 - extinderea regimurilor de ajustare fiscală în ceea ce privește tratamentul impozitelor negative (pct.13, la art. 25, cinci noi alineate, alin. (6)-(10);
 - inserarea unor norme tehnice de contabilitate privind moneda funcțională și conversia fiscală (pct.6, la art. 18, alin. (9) modificat; pct.7, la art. 18, un nou alineat, alin. (10);
- această tendință spre supralegherare, în condițiile unui sistem fiscal deja marcat de instabilitate și de capacitate administrativă limitată, riscă să conducă la o scădere a clarității și previzibilității normelor fiscale și la o aplicare neunitară;
- deși proiectul de act normativ reprezintă o transpunere a obligațiilor internaționale și europene, acesta nu este însoțit de un tabel de corelare sau o analiză sistematică a conformității cu Directiva 2523/2022;
- de asemenea, utilizarea unor termeni precum *„preț minim de tranzacționare definit în comentariile OCDE”* (art. 6 pct. 21) contravine cerințelor de claritate și accesibilitate a legii, prevăzute de art. 1 alin. (5) din Constituție, întrucât contribuabilii nu au acces oficial garantat la respectivele comentarii;
- implementarea corectă a noului regim presupune dezvoltarea unor capacități administrative suplimentare în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) (personal calificat, instrumente informatice, formare continuă), însă proiectul de act normativ nu conține nicio dispoziție privind alocarea de resurse

sau termene de pregătire. În absența unui cadru clar de implementare, aplicarea normelor riscă să fie formală, neunitară sau chiar inefficientă;

- se reglementează un domeniu cu implicații economice și bugetare majore, dar nu sunt prezentate informații în legătură cu consultarea partenerilor sociali în cuprinsul Notei de fundamentare. Lipsa evaluării sociale este în mod explicit marcată prin formule de tipul „*Nu este cazul*” în toate secțiunile relevante, deși prevederile se aplică grupurilor care pot avea impact indirect asupra angajaților din România. Acest lucru contravine atât principiilor de transparență decizională, cât și obligațiilor internaționale privind dialogul social (ex.: Directiva 2002/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru general de informare și consultare a lucrătorilor din Comunitatea Europeană).

Președinte,
Sterică FUDULEA