



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 313 / 18.09.2025

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România*, inițiată de doamna deputat UDMR Zahoranszki Brigitta-Eva împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PSD, USR, PNL, Minorități Naționale (Bp. 287/2025).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea prevederilor *Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii obligației Comisiei Naționale pentru Compensarea Imobilelor de a anexa la deciziile de compensare emise și "*documente din dosarul de despăgubire conținând inclusiv modalitatea de calcul detaliată precizând toate detaliile și criteriile aferente în ceea ce privește modalitatea de determinare a punctelor rezultate*", acestea urmând a fi comunicate persoanelor îndreptățite.

### **II. Observații**

1. Prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent,*

a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, a fost reglementat un cadru legislativ neechivoc privind procedura de evaluare a imobilelor pentru care se acordă despăgubiri în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 163/2013, astfel încât noile criterii de stabilire a cuantumului despăgubirilor să fie clare și uniforme la nivel național și să țină cont atât de interesul persoanelor îndreptățite la obținerea despăgubirilor într-un quantum rezonabil, cât și de capacitatea financiară a statului de a susține în prezent plata despăgubirilor, asigurând, astfel, punerea în acord a normelor legale cu cele statuate de Curtea Constituțională a României prin *Decizia nr.43/2025*<sup>1</sup>, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 606/27 iunie 2025.

De asemenea, au fost stabilite două mecanisme compensatorii: unul prin care, ca urmare a opțiunii exprese a persoanelor, s-a instituit posibilitatea plății într-o singură tranșă, dar într-un procent de 40% din totalul despăgubirilor, și altul care prevede actualizarea cuantumului tranșelor șase și șapte cu indicele de creștere a prețurilor de consum pentru mărfuri nealimentare, pentru perioada cuprinsă între emiterea titlului de plată aferent tranșei cinci și ultimul titlu de plată.

2. Menționăm că forma propusă în inițiativa legislativă nu întrunește condițiile tehnicii legislative de claritate și predictibilitate.

Întrucât textul propunerii legislative nu precizează în mod expres și clar documentele specifice care urmează a fi anexate, există riscul ca viitorul act normativ să fie supus unei interpretări subiective a celor obligați și îl aplice, contrară *principiului constituțional al legalității*.

Punerea în aplicare a unei astfel de prevederi ar putea conduce, în practică, la anexarea unui număr semnificativ de documente din dosarul de despăgubire, fără a se atinge de fapt dezideratul de punere la dispoziție/explicare a modului de calcul a valorii despăgubirii.

3. Semnalăm faptul că din cuprinsul *Expunerii de motive* rezultă că se are în vedere exclusiv atașarea documentelor ”din care să reiasă modul de determinare a punctelor/calculul detaliat precizând toate

---

<sup>1</sup> referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 21 alin. (6) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, modificată prin Legea nr. 111/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

*detaliile și criteriile pentru ca persoanele îndreptățite să poată înțelege modul în care au rezultat punctele acordate”.*

Astfel fiind, precizăm că textele propuse la pct.1 și 2 din inițiativa legislativă nu reflectă intenția de reglementare declarată în instrumentul de motivare și prezentare al inițiativei legislative, întrucât din cuprinsul sintagmei referitoare la atașarea unor *”documente din dosarul de despăgubire conținând inclusiv modalitatea de calcul detaliat”* rezultă că este avută în vedere atașarea și altor categorii de documente decât cele referitoare la determinarea punctelor în decizia de compensare.

Prin urmare, se impunea clarificarea intenției de reglementare și corelarea corespunzătoare a intervențiilor preconizate cu forma finală a *Expunerii de motive*, conform art.31 alin. (3) și art. 32 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*<sup>2</sup>.

4. În ceea ce privește normele de tehnică legislativă prevăzute de *Legea nr. 24/2000*, precizăm că sintagmele *”se vor anexa documente”*, respectiv, *”toate detaliile și criteriile aferente”* nu dispun cu claritate și precizie care sunt documentele ce vor trebui anexate deciziilor de compensare, respectiv ce aspecte se circumscriu noțiunii de *”detalii și criterii aferente în ceea ce privește modalitatea de determinare a punctelor rezultate.”*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Ilie Gavril BOLOJAN**

**PRIM-MINISTRU**



**Domnului senator Mircea ABRUDEAN**  
**Președintele Senatului**

<sup>2</sup> privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare