



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative
în domeniul străinilor și al frontierei

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor și al frontierei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 110 din 20.03.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D318/20.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor și al frontierei.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca **observații generale**, cu privire la soluțiile legislative preconizate pentru **art. I, II și III** din proiect, semnalăm următoarele:

Prevederile **art. III** din Legea nr. 157/2011, cu modificările și completările ulterioare, și cele ale **art. II** din Legea nr. 247/2018, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asupra cărora se intervine prin **art. I și II** din proiect, se referă la modificarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, însă, deoarece respectivele articole vor intra în vigoare „de la data aplicării în totalitate de către România a dispozițiilor

acquis-ului Schengen, în temeiul deciziei Consiliului emise în acest sens”, intervențiile legislative aduse de acestea **nu s-au integrat încă în respectiva ordonanță de urgență.**

Precizăm că potrivit prevederilor art. 58 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare „În situații temeinic justificate, prin excepție de la prevederile alin. (1), actele normative de importanță și complexitate deosebită **pot fi modificate, completate sau, după caz, abrogate de autoritatea emitentă și în perioada cuprinsă între data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus evenimentului legislativ**”.

Pe de altă parte, prin **art. III** din proiect se aduc intervenții legislative direct asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe cale de consecință, pentru respectarea exigențelor și uzanțelor normative, recomandăm ca intervențiile legislative care se aduc direct asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și care se vor aplica de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să fie prevăzute în **primul articol** al proiectului și nu în **art. III**.

De asemenea, intervențiile legislative care se aduc asupra **art. III** din Legea nr. 157/2011 și asupra **art. II** din Legea nr. 247/2018, norme care nu au intrat încă în vigoare, se vor prezenta ulterior intervențiilor asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002, respectiv prin **art. II și III** ale prezentului proiect.

Referitor la aceste intervenții, precizăm că este necesar să fie menționat faptul că ele vor intra în vigoare la aceeași dată cu elementele structurale asupra cărora se intervine, adică de la „de la data aplicării în totalitate de către România a dispozițiilor acquis-ului Schengen, în temeiul deciziei Consiliului emise în acest sens”, astfel cum se prevede la respectivele elemente structurale.

Totodată, este de specificat și faptul că, de la data de **31 martie 2024**, nu se vor aplica în totalitate de către România dispozițiile acquis-ului Schengen, ci doar în ceea ce privește controalele asupra persoanelor **la frontierele aeriene și maritime interne**, astfel încât prevederile art. III din Legea nr. 157/2011 și cele ale art. II din Legea nr. 247/2018, nu vor produce efecte juridice de la respectiva dată, deoarece în cadrul lor se prevede că ele se vor aplica „de la data aplicării în totalitate de către

România a dispozițiilor acquis-ului Schengen, în temeiul deciziei Consiliului emise în acest sens”.

În acest context, este necesară și revederea corespunzătoare a considerentului de **la al treilea paragraf** din cadrul **Preambulului**, conform căruia „în considerarea necesității alinierii cadrului legal național la dispozițiile acquis-ului Schengen până la data de 31 martie 2024, dată la care va produce efecte juridice art. III din Legea nr. 157/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România”.

4. La Preambul, la primul paragraf, în condițiile în care textul redat între ghilimele reprezintă teza întâi de la articolul 1 al Deciziei (UE) 2024/210, pentru un spor de precizie, este de analizat dacă nu ar trebui să se facă trimitere directă la elementul structural vizat.

La **al doilea paragraf**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Decizia (UE) 2024/2010” se va corecta, astfel: „Decizia (UE) 2024/210”.

La **al treilea paragraf**, pentru o informare juridică completă, după titlul Legii nr. 157/2011, se va insera sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, cu atât mai mult cu cât modificările au vizat inclusiv art. III la care se face trimitere.

La **al șaptelea paragraf**, recomandăm ca, pentru un spor de precizie, conform uzanțelor normative, textul „contingentul de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă de 100.000 de lucrători străini aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1338/2023” să se redea sub forma „contingentul de 100.000 de lucrători **străini** nou-admiși pe piața forței de muncă **din România**, aprobat **pentru anul 2024** prin Hotărârea Guvernului nr. 1338/2023 **privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2024**”.

La **al optulea paragraf**, pentru rigoarea exprimării juridice, recomandăm reformularea expresiei „ca urmare a **neimplementării de îndată** a măsurilor legislative propuse”.

5. La actualul art. I, pct. 6, referitor la norma preconizată pentru **pct. 23**, cu privire la titlul **art. 33¹**, pentru rigoarea exprimării juridice, este de analizat, dacă expresia „dreptului de ședere **stabilit** străinului prin viză” nu ar trebui redată sub forma „dreptului de ședere **conferit** străinului prin viză”, astfel cum s-a procedat și la norma preconizată la art. III pct. 12 pentru art. 106⁴ **alin. (1) lit. a) pct. (i)**.

Dacă se reține observația, aceasta se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect.

6. La art. III pct. 6, la textul propus pentru art. 56 alin. (1) teza a II-a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, referitor la sintagma „la nivelul de cel puțin câștigul salarial mediu brut”, pentru o corectă exprimare în context, propunem păstrarea sintagmei din forma în vigoare a textului, respectiv „**cel puțin la nivelul câștigului salarial mediu brut**”.

7. La art. IV pct. 2, la textul propus pentru art. 7 alin. (2) lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, semnalăm că textul este neclar și repetitiv, pentru asigurarea predictibilității normei fiind necesară reformularea acestuia, astfel: „angajatorul a **desfășurat activitate cel puțin un an în domeniul pentru care solicită avizul de angajare**”.

8. La art. V, pentru succesiunea logică a normei, textul „Monitorul Oficial al României nr. 351 din 29 iunie 2001, **Partea I**”, se va reda conform exigențelor de tehnică legislativă, astfel: „Monitorul Oficial al României, **Partea I**, nr. 351 din 29 iunie 2001”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect.

9. La art. VI, se aplică, în mod corespunzător, observațiile de la pct. 3 *supra*, dat fiind faptul că, potrivit art. III din Legea nr. 265/2010, cu modificările și completările ulterioare, „Prevederile prezentei legi **intră în vigoare la data eliminării controalelor la frontierele interne, stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene**, cu excepția prevederilor art. I pct. 9 cu referire la art. 23 alin. (1)”.

10. La art. VII, pentru rigoarea redactării, expresiile „frontiera de stata României” și „partea I”, se vor reda sub forma: „frontiera de stat a României”, respectiv „Partea I”.

11. La **partea introductivă** a art. IX, pentru o informare legislativă completă, după sintagma „Legea nr. 77/2021”, expresia „cu completările ulterioare” se va completa, astfel: „cu **modificările și completările ulterioare**”.


Florin ÎORȬACHE

București
Nr. 275/20.03.2024