

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

I. CONSIDERAȚII GENERALE

În contextul actual al guvernanței corporative a întreprinderilor publice, procesul de selecție a administratorilor și directorilor trebuie să fie guvernat de transparență, corectitudine și eficiență. Cu toate acestea, realitatea arată că există deficiențe semnificative în organizarea procedurilor de selecție a administratorilor – carențe care conduc la anularea concursurilor chiar și atunci când numărul de candidați este mare. Avizele pentru procedurile de selecție a membrilor consiliilor de administrație, emise de Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanței Întreprinderilor Publice (AMEPIP), indică probleme în publicarea documentelor necesare pentru înscrierea la concurs. De asemenea, accesul facil la avizele emise de AMEPIP, împreună cu o evidență centralizată a remunerațiilor și beneficiilor extrasalariale ale persoanelor care ocupă funcții de directori și administratori, ar contribui la creșterea transparenței și la înlăturarea suspiciunilor privind modul în care sunt organizate și validate aceste selecții.

II. CUPRINSUL MOTIVĂRII

Motivul emiterii actului normativ

În urma unor experiențe recente, s-a constatat că un număr semnificativ de candidați la poziții de administrator nu au depus documentele necesare dovedirii vechimii în specialitatea studiilor. Faptul că aceste cerințe nu sunt specificate clar în anunțurile oficiale ale selecției creează confuzie și permite interpretări arbitrare ale eligibilității. În același timp, avizele conforme prin care AMEPIP validează sau anulează o selecție nu sunt documente publice, ceea ce poate alimenta percepția unor decizii influențate politic sau administrativ.

Situația descrisă este ilustrată de concursul de selecție a administratorilor Regiei Autonome “Aeroportul Internațional Brașov-Ghimbav” din anul 2025. S-au înscris 27 de candidați. Prin decizia emisă de AMEPIP, nr. 14/10.10.2024, în urma raportului final, se constată că nu mai puțin de 18 candidați de pe lista scurtă nu au depus la dosar documente doveditoare pentru vechimea în specialitatea studiilor sau experiența administrativă. În cele din urmă, procedura a fost anulată și au fost numiți administratori interimari.

Este puțin probabil ca, la un asemenea nivel – al consiliului de administrație al unui aeroport – și cu un asemenea eșantion de participanți, 66% dintre candidați să fi omis aceleași acte esențiale pentru procesul de selecție. Rezultă astfel o dublă necesitate: publicitatea obligatorie a procedurilor de selecție trebuie să includă lista completă a documentelor necesare pentru

ocuparea postului de administrator și, totodată, publicarea deciziilor și avizelor AMEPIP, cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția datelor cu caracter personal, pentru a restabili încrederea publicului în guvernanța corporativă.

De asemenea, lipsa unei baze de date centralizate privind remunerațiile și beneficiile conducătorilor întreprinderilor publice împiedică exercitarea unui control public eficient asupra modului în care sunt cheltuite resursele acestor entități. Considerăm că, mai ales după ședința Curții Constituționale din data de 29 mai 2025, în urma căreia a fost declarată neconstituțională publicarea declarațiilor de avere ale persoanelor obligate prin lege să le completeze, și având în vedere reacția societății civile și a mediului politic la această decizie, devine imperioasă deschiderea totală a statului către cetățeni în ceea ce privește salariile și beneficiile directorilor și administratorilor. În România există peste 1.400 de întreprinderi publice, ceea ce implică aproximativ 3.000 de directori și între 5.000 și 7.000 de administratori. Deoarece situațiile financiare foarte diferite în care se află aceste întreprinderi afectează adesea funcționarea site-urilor proprii, se impune o centralizare a acestor informații la nivelul AMEPIP.

Impactul financiar

Propunerea legislativă nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Impactul socioeconomic

Modificările propuse au un impact economic pozitiv. Creșterea rigurozității și a transparenței în organizarea procedurilor de selecție a administratorilor întreprinderilor publice este de natură să înlăture suspiciunile din spațiul public, să sporească încrederea în guvernanța corporativă și să atragă interesul altor profesioniști cu experiență pentru pozițiile vacante.

III. SOLUȚIA LEGISLATIVĂ

Se are în vedere modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, după cum urmează:

1. Modificarea art. 5, alin. (6) - se impune obligativitatea ca în anunțurile de selecție să fie precizată lista exactă a documentelor care trebuie depuse, eliminând astfel orice confuzie sau interpretare subiectivă.
2. Modificarea art. 4^a, alin. (4), lit. g) - AMEPIP va avea obligația de a publica periodic toate remunerațiile și beneficiile extrasalariale ale administratorilor și directorilor întreprinderilor publice
3. Completarea art. 4^a, alin. (5), lit. c), după pct (vii) cu un punct nou, pct. (viii) - în forma actuală, avizele conforme emise de AMEPIP, prin care se validează sau se anulează o selecție, nu sunt accesibile publicului. Se impune ca aceste avize să fie documente publice, accesibile tuturor cetățenilor interesați, astfel încât procesul de selecție să fie perceput ca fiind obiectiv, imparțial și în conformitate cu legea.

IV. CONCLUZII

Inițiativa legislativă reprezintă un pas către consolidarea transparenței și integrității în guvernanta întreprinderilor publice și oferă publicului acces la informații de interes general privind modul în care sunt selectați și remunerați conducătorii acestor entități. Adoptarea acestor măsuri va contribui la crearea unui mediu mai echitabil, predictibil și profesionist pentru toți cei implicați în administrarea resurselor publice.

Totodată, inițiativa vizează sporirea gradului de încredere al publicului larg în instituțiile și autoritățile statului român, într-un moment în care polarizarea fără precedent a societății este alimentată permanent de suspiciuni cu privire la anumite procese ermetice sau chiar opace din administrație.

În considerarea tuturor aspectelor menționate, vă supunem spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

Deputat Ovidiu-Romulus PARASCHIVESCU

Deputat Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI

Deputat Allen COLIBAN

Senator Ambrozie-Irineu DARĂU

Lista susținătorilor propunerii legislative

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

[illegible]

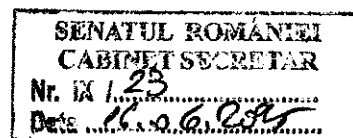
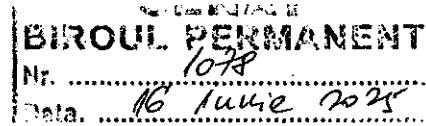
Lista susținătorilor propunerii legislative

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

[illegible]



**Parlamentul României
Senat**



Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Niculina Stelea, senator ales în Circumscripția electorală nr. 42 București, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor initiative legislative:

- Propunere legislativă pentru completarea articolului 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2013 privind taxele judiciare de timbre **(b204/2025)**;
- Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice **(b205/2025)**;
- Propunere legislativă pentru modificarea art.1391 alin(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul Civil **(b212/2025)**;
- Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice **(b213/2025)**;
- Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.46/2003 privind drepturile pacientului cu modificările și completările ulterioare **(b220/2025)**;
- Propunere legislativă pentru completarea art.14 din Ordonanța Guvernului nr.65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați **(b221/2025)**;
- Propunere legislativă pentru completarea art.2 din Ordonanța Guvernului nr.71/2001 privind organizarea activității de consultanță fiscală și a art.2 din Ordonanța Guvernului nr.24/2011 privind organizarea și exercitarea activității de evaluare **(b223/2025)**.

Vă mulțumesc.

Senator A.U.R.,

Niculina STELEA