



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 234 / 10.7.2025

Biroul permanent al Senatului

273 / 2.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative, (b234/13.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3657/16.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D478/17.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea art. 41 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificarea art. 4 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public și privat al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, aprobată cu modificări prin Legea nr. 640/2002, cu modificările și completările ulterioare și modificarea art. 43 din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se preconizează modificarea condițiilor de acordare a diurnei de deplasare și a sumelor forfetare pentru acoperirea cheltuielilor de cazare de către deputații și senatorii care nu au domiciliul sau nu dețin locuință în București sau Ilfov, precum și reglementarea unor condiții similare

în care se asigură cazarea și decontarea transportului pentru secretarii generali și secretarii generali adjuncți ai celor două Camere ale Parlamentului. Totodată, se condiționează atribuirea locuințelor de protocol de nedeținerea de către persoanele care au acest drept a unei locuințe în proprietate exclusivă sau în coproprietate în localitatea în care își desfășoară activitatea.

2. Prin conținutul său, propunerea se încadrează în categoria legilor organice fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. c) și j) din Constituția României, republicată. În aplicarea prevederilor **art. 65 alin. (2) lit. j)** din Legea fundamentală, pentru dispozițiile propuse la **art. I** competența revine **Camerelor reunite**, iar aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituție, pentru dispozițiile propuse la art. II și **III** prima Cameră sesizată este **Senatul**.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din analiza conținutului normativ al proiectului, rezultă că acesta conține atât dispoziții privind statutul deputaților și senatorilor, care se circumscriu domeniului prevăzut de art. 73 alin. (3) lit. c) și care trebuie să se adopte în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, potrivit art. 65 alin. (2) lit. j) din Constituție, cât și dispoziții referitoare la statutul funcționarilor publici, care se circumscriu domeniului legii organice prevăzut de art. 73 alin. (3) lit. j) și se adoptă de fiecare Cameră a Parlamentului, în ședințe separate, potrivit ordinii stabilite de art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală. De asemenea, proiectul conține și dispoziții de domeniul legii ordinare, care, de asemenea, se adoptă în ședințe separate ale fiecărei Camere, potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție.

Includerea în același proiect a unor dispoziții care se adoptă potrivit unor proceduri diferite ar face imposibilă respectarea atât a art. 65 alin. (2), cât și a art. 75 alin. (1) din Constituție. Prin urmare, intervențiile legislative asupra **Legii nr. 96/2006** trebuie să facă obiectul unui **demers legislativ de sine stătător**, neputând fi cuprinse în același proiect de lege cu intervenții legislative asupra unor legi care se adoptă în ședințe separate ale celor două Camere ale Parlamentului.

În acest sens, prin **Decizia nr. 449/2021**, Curtea Constituțională a reținut că *„potrivit Constituției, în ședința comună a celor două Camere se adoptă două categorii de legi, și anume cea privind statutul deputaților și senatorilor și cea privind legea bugetului de stat și a asigurărilor sociale de stat [art. 65 alin. (2) lit. b) și j) din Constituție]. În jurisprudența sa, Curtea a acordat o atenție deosebită acestor legi,*

stabilind că **statutul deputaților și senatorilor** este un domeniu de reglementare care, potrivit art. 73 alin. (3) lit. c) din Constituție, este rezervat legii organice, iar **adoptarea unei asemenea legi**, având în vedere obiectul său, **se face în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului**, conform art. 65 alin. (2) lit. j) din Constituție, cu majoritatea prevăzută de art. 76 alin. (1) din Constituție. Astfel, Curtea, prin Decizia nr. 619 din 11 octombrie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 6 din 4 ianuarie 2017, paragraful 31, a reținut că, în considerarea acestor temeuri constituționale, Parlamentul a adoptat Legea nr. 96/2006 privind statutul deputaților și senatorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 380 din 3 mai 2006, în ședință comună și cu majoritatea de vot necesară adoptării legilor organice. O astfel de lege nu poate cuprinde reglementări ce țin de infracțiunile săvârșite de deputați/senatori (norme de drept penal substanțial) pentru că acestea se reglementează prin lege organică adoptată în ședințe separate ale celor două Camere (Decizia nr. 619 din 11 octombrie 2016, paragraful 32), așadar, cu votul majorității membrilor fiecărei Camere [art. 76 alin. (1) din Constituție]. Rezultă că, deși ambele categorii de norme fac obiectul de reglementare al unor legi organice, ele se adoptă **fie în ședință comună, fie în ședințe separate** ale celor două Camere, în funcție de sfera de relații sociale reglementate. (...)

Curtea reține că în ipoteza legilor adoptate în ședință comună, Parlamentul acționează **din punct de vedere procedural ca o singură Cameră**, pe când în cazul legilor adoptate în ședințe separate, funcția legislativă a Parlamentului este exercitată separat de cele două Camere ale sale.”.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma propusă.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 468/09.07.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 16.06.2025

O.G. nr. 19/2002

M. Of. nr. 87/1 feb. 2002

Ordonanță privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public și privat al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat»

aprobată cu modificări prin

L. nr. 640/2002

M. Of. nr. 896/10 dec. 2002

1. modificări prin L. nr. 640/2002 M. Of. nr. 896/10 dec. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *modifică art.14, art.15 partea introductivă și lit. a, art.17, art.20, art.22 alin.(4), art.23 alin. (1) lit. a și b, art.24 alin. (1) lit. b, art. 26, art.28 alin. (2) și (4), art.29, art.31, art.33 alin.(3), art.38, art.39*
2. modificări prin O.G. nr. 28/2007 M. Of. nr. 86/2 feb. 2007
 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *modifică art.11 alin.(2), art.12, art.13, art.14, art.15, art.16, art.17, art.18, art.19, art.20, art.21, art.22, art.23, art.24; abrogă art.10 alin.(2), titlurile secțiunilor 1-4 din cap.II, art.25-34*
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 229/2008 M. Of. nr. 748/5 nov. 2008
Dispune republicarea cu renumerotare
3. modificări prin L. nr. 229/2008 M. Of. nr. 748/5 nov. 2008
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2007 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 28/2007 și modifică art. 13; abrogă art. 11 alin. (2)*
4. modificări prin O.U.G. nr. 101/2011 M. Of. nr. 851/30 nov. 2011
 Ordonanță de urgență privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a imobilelor proprietatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative *abrogă cap. II cu art. 11-24 și cap. III cu art. 35-39*
 aprobată cu completări prin L. nr. 382/2013 M. Of. nr. 1/6 ian. 2014
5. modificări prin O.U.G. nr. 24/2013 M. Of. nr. 208/12 apr. 2013
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *modifică titlul, art. 1, art. 2 partea introductivă, art. 2 lit. c), art. 6, art. 8 alin. (1); abrogă art. 8 alin. (2); orice referire la noțiunea de „fond locativ de protocol” se înlocuiește cu sintagma „fond locativ de protocol și bunuri mobile”*
 aprobată cu completări prin L. nr. 231/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013

6. modificări prin L. nr. 231/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2013 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *modifică art. 8 alin. (3); abrogă titlul cap. I*
7. modificări prin O.G. nr. 12/2017 M. Of. nr. 681/22 aug. 2017
Ordonanță pentru modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *modifică art. 8*
aprobată prin L. nr. 114/2018 M. Of. nr. 426/18 mai 2018
8. modificări prin O.U.G. nr. 49/2018 M. Of. nr. 492/14 iun. 2018
Ordonanță de urgență privind stabilirea calculului tarifului lunar al chiriei pe m₂ care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului și în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 2 lit. a), art. 3 alin. (2) și art. 4 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 3*
aprobată prin L. nr. 340/2018 M. Of. nr. 1098/27 dec. 2018
9. modificări prin O.U.G. nr. 70/2018 M. Of. nr. 625/19 iul. 2018
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind imobilul "Sala Palatului" și pentru modificarea unor acte normative *modifică art. 3 alin. (1)*
10. modificări prin L. nr. 340/2018 M. Of. nr. 1098/27 dec. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2018 privind stabilirea calculului tarifului lunar al chiriei pe mp care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului și în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *aprobă O.U.G. nr. 49/2018*
11. modificări prin O.U.G. nr. 21/2020 M. Of. nr. 107/12 feb. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *modifică art. 2 lit. c) și art. 6 alin. (2)*
12. modificări prin O.U.G. nr. 144/2022 M. Of. nr. 1048/28 oct. 2022
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" *modifică art. 8 alin. (1)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2020 privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și a altor măsuri economico-financiare

*modifică titlul, art. 1 alin. (1), art. 4, art. 8 alin. (2) și (3);
introduce alin. (1') la art. 8*

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 16.06.2025

L. nr. 96/2006

M. Of. nr. 380/3 mai 2006

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- | | | |
|---|--|--|
| 1. republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 49/22 ian. 2016 | |
| Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor | | |
| 2. completat prin | L. nr. 30/2017 | M. Of. nr. 212/28 mar. 2017 |
| | Lege pentru completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor | introduce alin. (12') la art. 38 |
| 3. completat prin | L. nr. 195/2017 | M. Of. nr. 598/25 iul. 2017 |
| | Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor | introduce alin. (3) - (6) la art. 9 |
| 4. modificări prin | O.U.G. nr. 59/2017 | M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu | modifică art. 49 alin.(6) |
| 5. modificări prin | L. nr. 203/2017 | M. Of. nr. 853/30 oct. 2017 |
| | Lege pentru modificarea art. 38, 41 și 49 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor | modifică art. 38 alin. (9) și (12), art. 41 alin. (2) și art. 49 alin. (3), (6) și (8) |
| Dispune republicarea cu renumerotare | | |
| 6. modificări prin | L. nr. 33/2018 | M. Of. nr. 55/18 ian. 2018 |
| | Lege pentru modificarea art. 41 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor | modifică art. 41 alin.(1), art. 41 alin. (3) partea introductivă |
| 7. modificări prin | L. nr. 7/2021 | M. Of. nr. 186/24 feb. 2021 |
| | Lege pentru modificarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor | abrogă art. 49 și art. 50 |
| ieșit din vigoare | | |
| Dispune republicarea cu renumerotare | | |
| 8. modificări prin | D.C.C. nr. 261/2022 | M. Of. nr. 570/10 iun. 2022 |
| | Decizia nr. 261 din 5 mai 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Legii nr. 7/2021 pentru modificarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor | admite excepție de neconstituționalitate a Legii nr. 7/2021 |

9. modificări prin	L. nr. 192/2023	M. Of. nr. 587/28 iun. 2023
	Lege pentru abrogarea capitolului XI din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor	<i>abrogă Capitolul XI „Indemnizația pentru limită de vârstă”, cu art. 49 și 50</i>

Dispune republicarea cu renumerotare

10. modificări prin	D.C.C. nr. 678/2023	M. Of. nr. 1119/12 dec. 2023
	Decizia nr. 678 din 28 noiembrie 2023 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii nr. 192/2023 pentru abrogarea capitolului XI din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. I și II din L. nr. 192/2023 (termenul se împlinește în data de 25 ianuarie 2024), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>

- Admite excepția de neconstituționalitate și constată că dispozițiile art. I din Legea nr. 192/2023 pentru abrogarea capitolului XI din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor sunt constituționale în măsura în care nu se aplică deputaților/senatorilor care au exercitat cel puțin un mandat parlamentar complet anterior intrării sale în vigoare. - Admite excepția de neconstituționalitate și constată că dispozițiile art. II din Legea nr. 192/2023 pentru abrogarea capitolului XI din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor sunt neconstituționale. - Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate și constată că Legea nr. 192/2023 pentru abrogarea capitolului XI din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor este constituțională în raport cu criticile de neconstituționalitate extrinsecă

11. modificări prin	L. nr. 325/2024	M. Of. nr. 1298/20 dec. 2024
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor	<i>modifică art. 14 alin. (1), art. 18, art. 28 alin. (1), art. 51 lit. d), art. 53 alin. (3), (5) și (7), art. 54 alin. (2) și (3); introduce lit. f)-h) la art. 52</i>

Dispune republicarea cu renumerotare

12. modificări prin	L. nr. 34/2025	M. Of. nr. 291/2 apr. 2025
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor	<i>modifică art. 4 alin. (4), art. 29 alin. (1); introduce alin. (7) la art. 4</i>

L. nr. 7/2006

M. Of. nr. 35/16 ian. 2006

Lege privind statutul funcționarului public parlamentar

1. republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 345/25 mai 2009

Lege privind statutul funcționarului public parlamentar

2. modificări prin

L. nr. 263/2010

M. Of. nr. 852/20 dec. 2010

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

abrogă, la 1 ianuarie 2011, art. 74-77, art. 80, art. 81, art. 96

ieșit din vigoare

(v. D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014))

3. modificări prin

L. nr. 284/2010

M. Of. nr. 877/28 dec. 2010

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

*modifică art. 9, art. 10 alin. (1) lit. c), art. 41 alin. (3);
introduce alin. (3) la art. 23, alin. (2) și (3) la art. 25*

ieșit din vigoare

(v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014)

4. modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 68 lit. f);
abrogă art. 68 lit. e)*

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

5. modificări prin

L. nr. 215/2015

M. Of. nr. 546/22 iul. 2015

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar

*modifică art. 93 alin. (5), art. 94 alin. (1);
introduce art. 73¹*

6. modificări prin

O.U.G. nr. 59/2017

M. Of. nr. 648/7 aug. 2017

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

modifică art. 73¹ alin. (5)

7. completat prin

L. nr. 126/2020

M. Of. nr. 621/15 iul. 2020

Lege pentru completarea art. 10 din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar

introduce alin. (1¹) la art. 10

8. modificări prin L. nr. 10/2023 M. Of. nr. 7/4 ian. 2023
 Lege pentru modificarea anexei nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și pentru modificarea și completarea Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar *modifică art. 12 alin. (3) și art. 94; introduce art. 58¹, alin. (1¹) la art. 62 și anexa nr. 2*
9. modificări prin L. nr. 282/2023 M. Of. nr. 950/20 oct. 2023
 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal *modifică art. 73, art. 73¹ alin. (3), art. 73¹ alin. (7), art. 73¹ alin. (9), (10), (11) și (13) și art. 93 alin. (5); introduce alin. (3¹) la art. 73¹, art. 98 și anexele nr. 3 și 4; abrogă art. 73¹ alin. (2), art. 73¹ alin. (4) și art. 73¹ alin. (8) - la data de 1 ianuarie 2024*