

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind fabricarea, ambalarea, etichetarea, reambalarea, depozitarea, comercializarea, importul, exportul, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor pe teritoriul României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 4/1995 privind fabricarea, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar pentru combaterea bolilor, dăunătorilor și buruienilor în agricultură și silvicultură, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr. 41/2007 pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor, precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța Guvernului nr. 38/2007 privind importul în România al produselor de protecție a plantelor și al mostrelor, ajutoarelor și donațiilor de produse de protecție a plantelor din țări terțe s-au stabilit reglementări în domeniul comercializării și utilizării produselor de protecție a plantelor pe teritoriul României.

Actele normative menționate anterior nu au prevăzute dispoziții referitoare la controlul oficial efectuat de personalul angajat al Autorității Naționale Fitosanitare, iar prevederile nu se corelează cu dispozițiile art. 28 alin. (2) lit. d) din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 24 din Regulamentul (UE) nr. 625/2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale), cu modificările și completările ulterioare, prin care să se asigure un nivel

ridicat de protecție a sănătății și de încredere în lanțul alimentar, de la fermă la consumator.

Cuquantumul sancțiunile aplicabile în prezent nu este actualizat, astfel încât să fie eficient, proporțional și cu efect de descurajare.

Încadrarea produselor de protecție a plantelor din punct de vedere al toxicității nu corespunde prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, cu modificările și completările ulterioare.

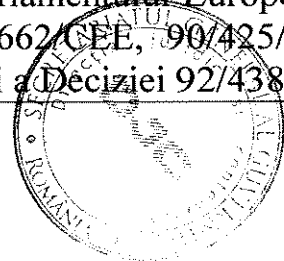
Urmare misiunii de audit efectuată de Direcția Generală pentru Sănătate și Siguranță Alimentară din cadrul Comisiei Europene (DG SANTE) 2024-7974 în perioada 20 februarie-5 martie 2024 pentru evaluarea autorizării și controlul comercializării și utilizării produselor de protecție a plantelor, Comisia a formulat recomandări cu privire la necesitatea reglementării activităților de reambalare și export. Nerespectarea punerii în aplicare a recomandărilor DG SANTE afectează eficacitatea controalelor oficiale ale operatorilor care fabrică și reambalează produse de protecție a plantelor destinate exportului, pentru care nu există cadru legal. Inexistența unui cadru legal privind efectuarea controalelor oficiale asupra produselor de protecție a plantelor în orice stadiu de fabricare, reambalare, comercializare și utilizare, generează urmări cu impact negativ asupra acestor activități;

Totodată, în urma misiunii de evaluare efectuată de Comitetul pentru Chimicale și Biotehnologii în procesul aderării României la Organizația de Cooperare și Dezvoltare Economică, prin Planul de acțiune privind combaterea comerțului ilegal cu produse de protecție a plantelor (OECD/LEGAL/0446-Ghid de bune practici pentru identificarea comerțului ilegal de produse de protecție a plantelor) s-a stabilit actualizarea legislației naționale în domeniu până la începutul anului 2025. Neactualizarea legislației naționale în termenul asumat va îngreuna/întârzia aderarea României la această organizație.

2.3. Schimbări preconizate

Prin adoptarea prezentului act normativ se asigură un nivel ridicat de protecție a sănătății și de încredere în lanțul alimentar, de la fermă la consumator.

Totodată, sunt necesare întreprinderea unor măsuri urgente privind implementarea unui sistem de control oficial pentru verificarea respectării cerințelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE



a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, de către persoane fizice sau persoane juridice care comercializează sau utilizează produse de protecție a plantelor.

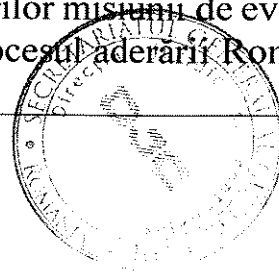
În absența unui cadru legal actualizat referitor la utilizarea produselor de protecție a plantelor în condiții de siguranță, astfel încât riscurile asociate să fie minimizate, se generează un impact negativ asupra sănătății umane și asupra mediului, respectiv a florei, a faunei sălbatice utile și a conservării biodiversității.

Aplicarea necorespunzătoare a produselor de protecție a plantelor conduce la creșterea nivelului de reziduuri de pesticide în fructe, legume și cereale cu un impact negativ asupra consumatorilor.

Având în vedere că neadoptarea urgentă a unor măsuri de îmbunătățire a activităților de implementare, monitorizare și control oficial în domeniul fabricării, reambalării, comercializării, importului, exportului, utilizării și prestării de servicii cu produse de protecție a plantelor ar conduce la îngreunarea activității operatorilor care desfășoară aceste tipuri de activități.

Prin promovarea prezentei ordonanță de urgență a Guvernului se are în vedere:

- produsele de protecție a plantelor să fie utilizate numai de către utilizatorii profesioniști instruiți și certificați;
- comercializarea și utilizarea produselor de protecție a plantelor să se desfășoare în condiții de siguranță, astfel încât riscurile asociate să fie reduse la minimum;
- actualizarea activității privind importul produselor de protecție a plantelor;
- implementarea unui sistem de control oficial pentru verificarea respectării cerințelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625 de către persoane fizice sau persoane juridice care comercializează sau utilizează produse de protecție a plantelor pe teritoriul României;
- instituirea normelor de efectuare a controalelor oficiale pentru a răspunde pericolelor și riscurilor pe care le-ar putea prezenta produsele de protecție a plantelor, privind fabricarea, reambalarea, comercializarea, importul, exportul, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor, în scopul de a asigura utilizarea sigură și sustenabilă a acestora și de a combate comerțul ilegal cu acestea, precum și adoptarea măsurilor în caz de neconformitate, prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625;
- stabilirea sancțiunilor aplicabile în cazul nerespectării normelor privind fabricarea, reambalarea, comercializarea, importul, exportul, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor pe teritoriul României, care trebuie să fie eficiente, proporționale și cu efect de descurajare, sancțiuni care trebuie comunicate fără întârziere Comisiei Europene, inclusiv orice modificare ulterioară a acestora;
- stabilirea infracțiunilor sau actualizarea sancțiunilor financiare pentru încălcarea normelor prin practici înșelătoare sau frauduloase în funcție de gravitatea faptei;
- reglementarea activităților de reambalare și export prin instituirea cerințelor de control oficial pentru a se asigura că produsele de protecție a plantelor neautorizate destinate exportului sunt exportate efectiv din România, astfel cum se prevede la articolul 28 alineatul (2) litera d) din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009.
- actualizarea legislației naționale privind combaterea comerțului ilegal cu produse de protecție a plantelor, precum și exportul ca urmare a recomandărilor misiunii de evaluare efectuată de Comitetul pentru Chimicale și Biotehnologii în procesul aderării României la Organizația de Cooperare și Dezvoltare Economică.



În considerarea faptului că toate elementele prezentate vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu mai poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

De asemenea, prin adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ se asigură cadrul legal pentru elaborarea și adoptarea legislației secundare prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență prin care vor fi reglementate proceduri aferente, respectiv:

- modelul certificatului de abilitare import, certificatului de export și al certificatelor de înregistrare prevăzute în cuprinsul proiectului de act normativ;
- condițiile privind organizarea și funcționarea depozitului fitofarmaceutic și a fitofarmaciei;
- cerințele pe care trebuie să le îndeplinească depozitele și spațiile de depozitare în vederea utilizării în siguranță a produselor de protecție a plantelor;
- procedura de efectuare a controalelor oficiale și a altor activități oficiale privind fabricarea, reambalarea, comercializarea, importul, exportul, utilizarea, prestarea de servicii și depozitarea produselor de protecție a plantelor;
- normele de inspecție pentru produsele fabricate în vederea exportului, pentru importul și circulația intracomunitară a produselor de protecție a plantelor.

2.4. Alte informații

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență generează urmări cu impact negativ, mai ales cu privire la competitivitatea industriei din domeniul protecției plantelor și la creșterea securității și siguranței alimentare în România.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezenta ordonanță de urgență privește interesul public general și adoptarea prevederilor legislative astfel încât comercializarea și utilizarea produselor de protecție a plantelor pe teritoriul României să se realizeze în acord cu legislația europeană în vigoare.

3.2. Impactul social

Proiectul facilitează punerea în aplicare a prevederilor legislative de către operatorii economici care desfășoară activități cu produse de protecție a plantelor astfel încât impactul asupra sănătății populației să fie minim.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Aspectele reglementate de proiectul de act normativ vor avea ca impact eliminarea pericolelor și riscurilor pe care le-ar putea prezenta produsele de protecție a plantelor, privind fabricarea, reambalarea, comercializarea, importul, exportul, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor, în scopul de a asigura utilizarea

sigură și sustenabilă a acestora și de a combate comerțul ilegal cu acestea, precum și aplicarea măsurilor în caz de neconformitate, prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625.

De asemenea, cadrul de reglementare propus va contribui la reducerea riscului de afectare a siguranței alimentare, printr-un flux coerent care asigură înregistrări, eliberări de certificate și controale oficiale actualizate.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Prevederile propuse au ca scop garantarea faptului că utilizarea produselor de protecție a plantelor nu are efecte nocive asupra mediului și sănătății umane prin reglementări actualizate privind controlul oficial.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul.

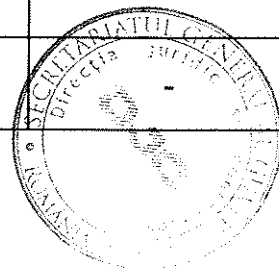
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul.

3.9. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a). buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-



d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

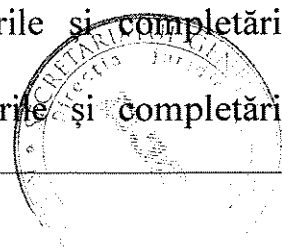
Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 4/1995, cu modificările și completările ulterioare;
- abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2007, cu modificările și completările ulterioare;



- abrogarea capitolului I cu excepția art. 9, art. 29 alin. (1) lit. a) din capitolul III, anexa 1 din Ordonanța Guvernului nr. 38/2007 privind importul în România al produselor de protecție a plantelor și al mostrelor, ajutoarelor și donațiilor de produse de protecție a plantelor din țări terțe și elaborarea unui nou act normativ;
- lit. a, b), c), d), h), i), k) și l) de la alin. (1) al art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1.230/2012 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE;
- Ordinul nr. 6/ 1995 privind stabilirea conținutului formularelor-tip - certificate, autorizații și cereri-prevăzute la art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 4/1995;
- Legea nr. 180/2012 privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2007 pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor, precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar;
- Legea nr. 28/2009 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2007 pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor, precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legal național pentru aplicarea prevederilor legislației europene, astfel:

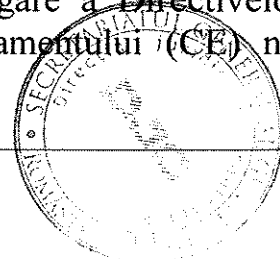
- a) Regulamentul (UE) nr. 625/2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate

pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor;

- b) Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind

introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului;

- c) Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, cu modificările și completările ulterioare;



c) Regulamentul (UE) 547/2011 al Comisiei de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de etichetare pentru produsele de protecție a plantelor;

d) Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 octombrie 2016 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013, (UE) nr. 652/2014 și (UE) nr. 1143/2014 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivelor 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE și 2007/33/CE ale Consiliului.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

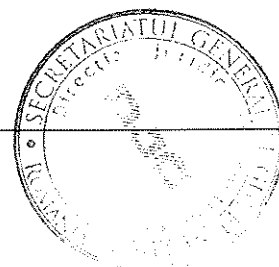
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai Asociației Producătorilor de Porumb din România, Liga Asociațiilor Producătorilor Agricoli din România, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal, Federația Națională PRO AGRO, Asociația Forța Fermierilor, Asociația Fermierilor din România, Alianța Industriei Semințelor din România, Asociația Națională a Fitofarmacienților Profesioniști din România și Asociația Industriei de Protecția Plantelor din România.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 700/2025.
Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5780/2025

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro în data de 04.11.2024, la secțiunea Proiecte de acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

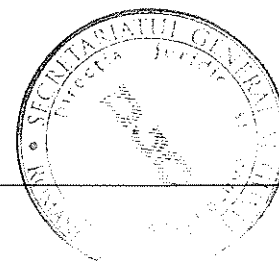
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Autoritatea Națională Fitosanitară, Ministerul Afacerilor Interne prin ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind fabricarea, ambalarea, etichetarea, reambalarea, depozitarea , comercializarea, importul, exportul, utilizarea și prestarea de servicii cu produse de protecție a plantelor pe teritoriul României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

