



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 254 / 3 iulie 2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

Biroul permanent al Senatului

290 / 2.09.2025

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului (b254/18.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D510/25.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea cu un nou alineat a art. 4¹ din Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea

societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, *„Prin această propunere legislativă se instituie posibilitatea de achiziționare de terenuri agricole situate în extravilan pentru realizarea de obiective de investiții de interes public local de către unitățile administrativ-teritoriale, prin exceptarea de la prevederile art. 4¹, alin (2) și (3), eliminându-se astfel condițiile și termenele cumulative la achiziționarea terenurilor.*

În acest sens, se asigură cadrul legal de realizare a lucrărilor de utilitate publică și interes local, prin recunoașterea dreptului unităților administrativ-teritoriale de a achiziționa terenuri agricole aflate în extravilan, în cadrul unei proceduri simplificate, justificate de importanța și celeritatea îndeplinirii lucrărilor de interes public pentru dezvoltarea comunităților locale.”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, concluziile actuale și oficiale ale studiilor, lucrărilor de cercetare și ale evaluărilor statistice efectuate, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic și nici informații cu privire la consultările derulate.

Totodată, instrumentul de motivare nu conține **justificarea temeinică** a soluției legislative preconizate pentru **art. 4¹ alin. (3¹)**, ceea ce contravine dispozițiilor art. 32 alin. (2) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ”.*

5. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **titlului** și a **părții dispozitive a articolului unic**, astfel:

*„Lege pentru completarea **art. 4¹ din Legea nr. 17/2014** privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului”;*

*„Articol unic. - La **articolul 4¹ din Legea nr. 17/2014** privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 178 din 12 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (3)** se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:”.*

6. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 4¹ alin. (3¹)**, precizăm că expresia „*unitățile administrativ-teritoriale pot achiziționa terenuri agricole situate în extravilan*” nu întrunește cerințele obligatorii de claritate și previzibilitate, specifice normelor.

Astfel, din redactarea respectivei expresii, nu se înțelege dacă soluția legislativă vizează instituirea posibilității de achiziționare a terenurilor agricole situate în extravilan pentru oricare unitate administrativ-teritorială sau doar pentru cele în a căror rază teritorială sunt situate respectivele terenuri.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 452/02.07.2025

L. nr. 17/2014

M. Of. nr. 178/12 mar. 2014

Lege privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului

1. promulgată prin D. nr. 262/2014 M. Of. nr. 178/12 mar. 2014
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
2. modificări prin L. nr. 68/2014 M. Of. nr. 352/13 mai 2014
 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 29 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și a Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului *modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 12 lit. c), art. 16*
3. modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe *modifică art. 20 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 20*
4. admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 755/2014 M. Of. nr. 101/9 feb. 2015
 Decizia nr. 755 din 16 decembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) teza privitoare la antecontracte din Legea nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului *prevederile art. 20 alin. (1) referitoare la exceptarea de la aplicarea Legii nr. 17/2014 a antecontractelor autentificate la notariat anterior intrării în vigoare a acestora sunt neconstituționale*
5. modificări prin L. nr. 129/2017 M. Of. nr. 422/8 iun. 2017
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative *abrogă art. 23-27*
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 129/2017 M. Of. nr. 422/8 iun. 2017
 ieșit din vigoare

6. modificări prin L. nr. 175/2020 M. Of. nr. 741/14 aug. 2020
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
modifică titlul, art. 4, art. 6 alin. (2) și (3), art. 7, art. 9, art. 10, art. 12, art. 14 lit. c) și d), art. 15, art. 16 și art. 17; introduce art. 4¹ și 4², alin. (5) - (8) la art. 6, art. 7¹ și lit. e) la art. 14; abrogă art. 11 și art. 20 alin. (1); în tot cuprinsul legii, sintagma "vânzare-cumpărare" se înlocuiește cu sintagma "vânzare", începând cu data de 13 octombrie 2020
7. modificări prin O.U.G. nr. 104/2022 M. Of. nr. 657/30 iun. 2022
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului
modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă și lit. a) și b), art. 4 alin. (2) lit. c), art. 4¹ alin. (2) lit. d) și e), art. 4², art. 5, art. 6 alin. (3), art. 7¹ alin. (2), art. 9, art. 10 alin. (1), art. 12 alin. (1) lit. d), art. 16, art. 20 alin. (2); introduce alin. (6¹) la art. 7 și art. 20¹
- aprobată cu completări prin L. nr. 116/2024 M. Of. nr. 406/30 apr. 2024
8. modificări prin L. nr. 116/2024 M. Of. nr. 406/30 apr. 2024
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, precum și de completare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
modifică art. 2 alin. (1); introduce alin. (2) la art. 16