



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTEMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

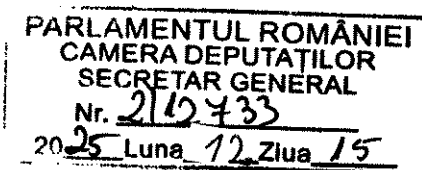
B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: departament@guv.ro

Nr. 11070/2025

11-12-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data
de 5 decembrie 2025



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 297/2025);*
2. *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, privind modificarea art.139 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și privind abrogarea art. IV din Ordonanța de urgență 74/2021 (Bp.298/2025, Plx 468/2025);*
3. *propunerea legislativă privind sprijinirea antreprenoriatului (Bp.410/2025, Plx. 498/2025);*
4. *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 281/2024, Plx. 553/2024);*
5. *proiectul de lege privind organizarea și funcționarea Direcției Generale Anticorupție din cadrul Ministerul Afacerilor Interne (Bp. 351/2025, Plx. 485/2025);*
6. *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative (Bp. 225/2025, Plx. 441/2025).*

Totodată, vă transmitem, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă privind completarea Ordonanței de urgență 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp.462/2025) și la propunerea legislativă privind repatrierea, garantarea și protejarea rezervelor de aur ale României ca bun strategic inalienabil al națiunii române (Bp. 429/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative*, inițiată de domnul deputat USR Alin-Bogdan Stoica împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp. 225/2025, Pl-x. 441/2025).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, precum și modificarea *Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare* propunându-se:

- eliminarea plafonului anual de deductibilitate de 400 de euro pentru contribuțiile la pensii facultative (Pilonul III), menținându-se limita de 33% din salariul de bază;
- eliminarea plafonului anual de deductibilitate de 400 de euro pentru abonamentele de sănătate private oferite de angajator, păstrând limita de 33% din salariul de bază;
- exceptarea de la impozitul pe venit și de la contribuția la asigurări sociale a unor avantaje în natură, constând exclusiv în produsele și serviciile comercializate de angajator, în limita a 500 de lei pe lună;

- exceptarea de la impozitul pe venit și de la contribuția la asigurări sociale a sumelor suportate de către angajator pentru plasarea copiilor angajaților proprii în unități de educație timpurie – nu mai mult de 1500lei/lună pentru fiecare copil, precum și eliminarea acestui beneficiu dintre cele care sunt limitate la valoarea de 33% din salariul de bază, rămânând limitate la valoarea de 5% din cheltuielile de personal ale angajatorului;

- introducerea unei noi facilități fiscale, respectiv includerea în categoria veniturilor neimpozabile din salarii și asimilate salariilor a contravalorii avantajelor în natură acordate de angajator pentru angajații proprii, constând exclusiv în produsele și serviciile comercializate de angajator, în limita valorii de 500 de lei lunar.

II. Observații

1. Menționăm că Ministerul Finanțelor, ca parte a Planului Național de Redresare și Reziliență al României, are ca angajament, în domeniul fiscal, revizuirea cadrului fiscal prin care se urmărește alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României prin îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale, precum și eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal.

Astfel, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, în principal pentru impozitul pe venit și contribuțiile sociale, începând cu anul 2024, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

În acest context, considerăm că ar fi fost necesar ca la adoptarea inițiativelor legislative să fie luate în considerare implicațiile generate de acestea în evaluarea efectuată din perspectiva angajamentelor din Planul Național de Redresare și Reziliență¹, precum și constrângerile bugetare.

De asemenea, prin Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu-2025-2031 prezentat Comisiei Europene, Guvernul României s-a

¹Ministerul Finanțelor trebuie să raporteze progresele înregistrate, înscrise ca angajamente operaționale față de Comisia Europeană, în scopul realizării angajamentelor din PNRR, ce se măsoară, în special, prin îndeplinirea jaloanelor și a țintelor care reflectă implementarea reformelor și a investițiilor prevăzute în deciziile de punere în aplicare adoptate de Consiliul European, din sfera de competență, fiind enumerate jaloanele și țintele care s-au îndeplinit în mod satisfăcător, în sensul înregistrării numărului acestora și cu indicarea procentului pe care îl reprezintă în numărul total de jaloane și de ținte stabilite în respectivele decizii de punere în aplicare. După atingerea jaloanelor și a țintelor relevante convenite, potrivit PNRR, România transmite o cerere justificată, în mod corespunzător, de plată a contribuției financiare și a împrumutului.

angajat să asigure o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025, printr-o serie de măsuri, inclusiv prin reforme fiscale care au între obiective ajustarea sistemului de facilități fiscale pentru principalele categorii de impozite și taxe astfel încât să se respecte *principiul impunerii echitabile*, dar și pentru a evita formarea unor distorsiuni în materie de politică fiscală, ceea ce ar presupune generarea unor inechități fiscale între diferite categorii de contribuabili.

Precizăm că măsurile care impactează politica fiscală sunt supuse unui proces amplu de analiză din perspectiva posibilelor efecte structurale, comensurarea impactului în economie și îndeplinirea obiectivelor derivate din țințele asumate de către România aferente Planului Național de Redresare și Reziliență² și Planului Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu-2025-2031.

2. Din punct de vedere tehnic, precizăm următoarele :

- facilitatea fiscală acordată persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor este reglementată în prezent, în mod similar, și în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din activități independente pentru care venitul net anual se determină în sistem real, pe baza datelor din contabilitate.

Astfel, în limita aceluiași plafon anual, contribuțiile la fonduri de pensii facultative plătite în scopul personal al contribuabilului, reprezintă cheltuieli deductibile limitat. Ca urmare, considerăm că ar fi aplicat un regim fiscal neunitar și discriminatoriu în cazul acestor persoane;

- având în vedere că Titlul II „*Impozit pe profit*” din *Codul Fiscal*, nu conține prevederi exprese pentru contribuțiile la fondurile de pensii facultative, această categorie fiind inclusă în categoria cheltuielilor cu salariile și cele asimilate salariilor, fiind astfel deductibilă fiscal, potrivit dispozițiilor art.25 alin.(2) din *Codul fiscal*, considerăm necesară eliminarea prevederilor de la art. II referitoare la art.76 alin.(9) din *Legea nr.204/2006 privind pensiile facultative*.

² În ceea ce privește reformele prevăzute în P.N.R.R., informațiile sunt publice și disponibile pe site-ul Ministerului Finanțelor

:<https://mfinante.gov.ro/documents/35673/8180698/C8Reformafiscalasireformapensiilorversiuneaextinsa.pdf>

3. Aprobarea măsurilor cuprinse în propunerea legislativă va conduce la un impact negativ asupra veniturilor bugetare (impozit pe venit și contribuții sociale).

Dimensiunea impactului bugetar este condiționată de opțiunea/comportamentul angajatorului de a stabili ordinea de includere a stimulentei fiscale în plafonul lunar de cel mult 33% din salariul de bază.

În aplicarea *principiului echilibrului bugetar*, Ministerului Finanțelor îi revine sarcina de a asigura resursele bugetare necesare susținerii măsurilor adoptate prin diferite proiecte de politici publice/acte normative, cu încadrarea în obiectivele bugetare pe termen mediu și țintele de deficit asumate, fără să afecteze sustenabilitatea pe termen mediu a bugetelor publice și implicit capacitatea statului de a obține finanțare la costuri sustenabile.

Legislația în vigoare condiționează promovarea și aprobarea de noi măsuri de realizarea, în prealabil, de către inițiatorii proiectelor de politici publice/acte normative a unor analize de impact, prin care să fie identificate în concret modalitățile de compensare a impactului financiar negativ, prin majorarea altor venituri bugetare.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că promovarea propunerii legislative nu răspunde obiectivelor actuale de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gabriel BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților