

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor
măsurii privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor
publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectulu i de act normativ	➤ Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobat prin Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Programul național de investiții "Școli sigure și sănătoase", aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023, aprobată prin Legea nr. 235/2023; ➤ Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino", aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2023, aprobată prin Legea nr. 55/2024; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare, ➤ Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2008, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție
---	---

	guvernamentală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 443 din 1 iulie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 76/2011.
2.2. Descriere a situației actuale	Primele 4 programe de investiții enumerate la pct. 2.1 au caracter multianual, derulându-se pe perioade cuprinse între 3 și 6 ani. I. Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, Programul național de investiții "Școli sigure și sănătoase" și Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino" sunt programe destinate finanțării de la bugetul de stat a lucrărilor de intervenții pentru consolidarea clădirilor rezidențiale și a celor publice, inclusiv școli și spitale, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic RsI sau RsII. Cele 3 programe sunt la început, în anul 2023 derulându-se procedurile de depunere a solicitărilor în vederea includerii în program, respectiv a documentațiilor în vederea încheierii contractelor de finanțare, situația acestora fiind prezentată sintetic mai jos: <i>Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat</i> • Au fost depuse un număr de 1591 solicitări de includere în program, din care: • 198 de obiective de investiții sunt incluse în Lista sinteză a obiectivelor de investiții pentru <i>Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile cu destinația principală de locuință</i>, aprobată prin <i>Anexa nr. 1 la OMDLPA nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare</i>, alte 3 obiective de investiții urmează să fie introduse în listă; • 337 de obiective de investiții sunt incluse în Lista sinteză a obiectivelor de investiții pentru <i>Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile de interes și utilitate publică</i>, aprobată prin <i>Anexa nr. 2 la OMDLPA nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare</i>, alte 29 obiective de investiții urmează să fie introduse în listă; • 410 de obiective de investiții au fost declarate ca fiind neconforme/neeligibile sau au fost anulate de către beneficiari; • 646 de solicitări de includere în program transmise de beneficiari sunt în lucru la MDLPA, obiectivele de investiții urmând a fi incluse pe listele sinteză, atunci când documentele vor fi corectate/completate, după caz; În prezent au fost semnate 141 de contracte de finanțare, din care pe Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile cu destinația principală de locuință 19, iar pe Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile de interes și utilitate publică

97 contracte de finanțare, fiind recepționate 2 obiective de investiții.

Pe lista obiectivelor de investiții aprobate la finanțare prin Programul național de investiții „Școli sigure și sănătoase”, se află un număr de 286 obiective de investiții.

De la demararea Programului și până în prezent s-au semnat 55 contracte de finanțare. De asemenea, pentru un număr de 46 obiective de investiții documentațiile se află în analiza de specialitate la MDLPA, iar pentru un număr de 56 obiective de investiții unitățile administrativ-teritoriale beneficiare sunt în curs de elaborare a documentației necesare în vederea încheierii contractelor de finanțare.

Pe lista obiectivelor de investiții aprobate la finanțare prin Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino” se află un număr de 22 obiective de investiții. De la demararea Programului și până în prezent s-au semnat 3 contracte de finanțare.

Derularea și implementarea programelor au permis finanțatorului, respectiv Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), să identifice o serie de aspecte care, fie nu sunt reglementate, fie necesită corecții/îmbunătățiri. Spre exemplificare, prezentăm următoarele:

- La art. 8 este reglementată activitatea de avizare din punct de vedere tehnic a soluțiilor de intervenție pentru clădirile încadrate, conform Codului de proiectare seismică P100-3, în clasa I de importanță, precum și pentru clădirile existente cu destinația de locuință, încadrate în clasa de risc seismic Rsl sau RslI, de către Comisia Națională de Inginerie Seismică, organism consultativ care se organizează și funcționează sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Este necesară completarea lit. a) a alin. (1) a art. 8, cu precizarea că activitatea de avizare privește clădirile incluse în Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, similar lit. b) a aceluiași alineat. Dat fiind expertiza Comisiei, aceasta fiind alcătuită din experți tehnici atestați pe domenii/subdomenii de construcții și pe specialități pentru instalațiile aferente construcțiilor, precum și din specialiști din domeniul construcțiilor și arhitecturii, se instituie posibilitatea consultării sale de către minister în vederea soluționării contestațiilor formulate cu privire la eligibilitatea solicitărilor de includere, acestea având caracter preponderent tehnic care necesită expertiză de specialitate în vederea soluționării.

- În cazul clădirilor incluse în lista monumentelor istorice, celor situate în zonele de protecție a monumentelor istorice, precum și clădirilor din zonele construite protejate, în conformitate cu prevederile art. 23 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, lucrările de intervenții trebuie realizate cu respectarea întocmai a avizului emis de Ministerul Culturii sau de serviciile deconcentrate ale acestuia. Au fost identificate cazuri în care restricțiile impuse prin aviz nu permiteau efectuarea tuturor lucrărilor necesare pentru încadrarea clădirii consolidate în clasa de risc seismic R_sIV, fapt pentru care este necesară instituirea unei excepții în acestea cazuri, la art. 15 alin. (3) din lege.

- În cazul clădirilor cu destinația de locuință, în forma în vigoare a Legii nr. 212/2022, sunt incluse în subprogramul prevăzut la art. 12 lit. a) numai blocurile de locuințe, pentru care beneficiari al programului sunt unitățile administrativ-teritoriale. Alte categorii de clădiri cu destinația de locuințe, cum sunt blocurile de locuințe sociale și blocurile de locuințe de serviciu deținute de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale nu pot fi incluse decât în subprogramul prevăzut la art. 12 lit. b) din lege (clădirile de interes și utilitate publică). Prin proiect se instituie o tratare unitară a clădirilor cu destinația de locuință, pentru care beneficiari sunt autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, respectiv toate vor fi incluse la finanțare prin subprogramul prevăzut la art. 12 lit. a). Este necesară această intervenție întrucât clădirile cu destinația de locuință nu îndeplinesc criteriul de eligibilitate pentru accesarea finanțării prin program prin subprogramul prevăzut la art. 12 lit. b), privind încadrarea în clasa de importanță I sau II, fiind încadrate în clasa de importanță III. În cazul celorlalți beneficiari ai programului, respectiv unitățile de cult și organizațiile, asociațiile, fundațiile și federațiile de utilitate publică, locuințele se constituie ca anexe ale clădirilor de interes și utilitate publică eligibilă prin program, astfel încât acestea vor fi incluse în subprogramul corespunzător obiectului principal.

- Printre modificările și completările operate asupra Legii nr. 50/1991 privind autorizare executării de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2025 privind unele măsuri pentru simplificarea procedurilor în domeniul urbanismului și construcțiilor și accelerarea investițiilor, se regăsește și instituția avizării tacite, drept pentru care este necesară abrogarea alin. (4) al art. 23¹, pentru evitarea paralelismului legislativ.

- Este necesară abrogarea alineatului (3) al art. 26 din lege, întrucât modalitatea de efectuare a transferurilor este stabilită la alineatul (1) al aceluiași articol, respectiv în limita bugetului anual al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer. Prin conținutul său, norma care se intenționează a se abroga este inaplicabilă în

anii bugetari în care creditele bugetare anuale alocate programului sunt epuizate integral înainte de luna noiembrie a acelui an, în această situația fiind imposibilă transferarea sumelor solicitate de beneficiari până în ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie până la sfârșitul anului bugetar în care au fost înregistrate. În mod similar este necesară eliminarea sintagmei „depuse până în ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie a fiecărui an” din textul alineatului (1) al articolului 27.

Pentru Programele naționale de investiții "Școli sigure și sănătoase" și "Mihail Cantacuzino" este necesară intervenția în vederea clarificării cheltuielilor eligibile de la bugetul de stat (art. 4 din ambele acte normative), precum și asupra altor texte în vederea corectării (de exemplu: valoarea totală a investiției include și cheltuielile neeligibile prin cele două programe, lucru omis în forma în vigoare a textului art. 11 din OUG nr. 7/2023, respectiv 10 din OUG nr. 49/2023) sau reformulării, pentru creșterea clarității acestora și a predictibilității conduitei de urmat, atât a finanțatorului, cât și a beneficiarului. Aceeași situație se întâlnește și cu privire la partea introductivă a art. 21 și 22 din Legea nr. 212/2022, unde este necesară înlocuirea sintagmei „ordonatori principali de credite” cu trimiterea la beneficiarii identificați prin alin. (1) și (2) ale art. 14 din lege. În cazul unităților aflate în subordinea, autoritatea sau coordonarea autorităților administrației publice centrale sau locale, care au calitatea de beneficiari ai programului, conducătorii acestora nu au calitatea de *ordonatori principali de credite*, astfel că se impune corectarea textului de lege.

II. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea “Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”, program multianual, finanțat de la bugetul de stat, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are ca obiectiv general creșterea coeziunii teritoriale prin echiparea unităților administrativ-teritoriale cu dotări tehnico-edilitare și de acces la căile de comunicație, îmbunătățirea atât a condițiilor de viață, cât și a standardelor de muncă pentru toți locuitorii României.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, cu modificările și completările ulterioare, programul de derulează de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada 2021-2028 bugetul total al Programului Național de Investiții „Anghel Saligny” este de 67.605.166,78 mii lei. După analiza solicitărilor de finanțare, pentru obiectivele de investiții primite din partea unităților administrativ-teritoriale, inițial au fost propuse la finanțare 7341 obiective de investiții, din categoriile

de investiții *apă, canal, drumuri și poduri*, în valoare totală de aproximativ 128,6 miliarde lei, în condițiile în care bugetul total al Programului pentru acestea este de 52.500.000 mii lei. Dintre acestea, în urma aplicării criteriilor de prioritizare a fost aprobată lista obiectivelor de investiții finanțate prin ordin al ministrului ce cuprinde 4844 obiective de investiții, dintre acestea pentru un număr de 4072 au fost încheiate contracte de finanțare.

Pentru obiectivele de investiții din categoria de investiții *gaze* au fost propuse la finanțare 1209 obiective de investiții, în valoare totală de aproximativ 57,845 miliarde lei, în condițiile în care bugetul total al Programului pentru gaze este de 13.000.000 mii lei, din care 5.500.000 mii lei sunt alocați pentru 104 obiective de investiții preluate în Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” din cadrul POIM, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2022, aprobată prin Legea nr. 31/2024. Astfel, pentru celelalte obiective de investiții bugetul prevăzut este de 7.500.000 mii lei. Dintre acestea, în urma aplicării criteriilor de prioritizare a fost aprobată lista obiectivelor de investiții finanțate ce a fost aprobată prin ordin comun al ministrului dezvoltării lucrărilor publice și administrației și ministrului energiei ce cuprinde 703 obiective de investiții. Până la data prezentei, pentru domeniul gaze sunt încheiate un număr de 270 contracte de finanțare.

În procesul de implementare au fost identificate numeroase situații care au dus la întârzieri în procesul de încheiere al contractelor de finanțare, beneficiarii fiind sprijiniți prin adoptarea unor acte normative (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2024 privind abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2025 privind unele măsuri pentru simplificarea procedurilor în domeniul urbanismului și construcțiilor și accelerarea investițiilor, Lege nr. 55/2025 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2025 privind stabilirea unor măsuri pentru implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice*). Cu toate acestea procesul de încheiere al contractelor de finanțare este unul greoi. În procesul de analiză a documentațiilor depuse în vederea încheierii contractelor de finanțare au fost identificate multiple situații care determină întârzierea finalizării documentațiilor, respectiv: lipsa cadastrării amplasamentelor și, implicit a înscrierii drepturilor tabulare în cărțile funciare; suprapuneri de amplasamente; neclarități în ceea ce privește regimul proprietății bunurilor, multe din amplasamente fiind înscrise provizoriu în cărțile funciare; greutăți întâmpinate în constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară; necesitatea efectuării unor exproprieri, greutăți în obținerea avizelor,

acordurilor și autorizațiilor, dată fiind complexitatea proiectelor etc.

Toate acestea implică realizarea unor operațiuni de durată, în condițiile în care programul se finalizează la data de 31.12.2028. În acest context, în urma analizei efectuate la nivelul ministerului s-a ajuns la concluzia că orice contract încheiat după data de 31.12.2026 ar întâmpina dificultăți în vederea finalizării până la 31.12.2028, ținând cont și de perioada necesară demarării procedurile de achiziție publică în vederea atribuirii contractelor de prestări servicii și execuție lucrări.

Prin dispozițiile art. XXVII din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene*, s-a stabilit ca în cursul anului 2025 pentru Programului național de investiții „Anghel Saligny”, plățile se fac în baza unor criterii de prioritizare în funcție de categoriile de investiții și de gradul de implementare a acestora. Astfel, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a aplicat criteriile stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 42/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare a solicitărilor de transfer pentru programul național de investiții "Anghel Saligny", pentru anul 2025*. Având în vedere constrângerile bugetare în care se află România în prezent, în raport cu gradul de execuție a investițiilor aflate în program și fondurile alocate programului, în prezent Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației s-a aflat în imposibilitatea de a deconta solicitările de plată încărcate în platformă în baza Hotărârea Guvernului nr. 42/2025. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației își propune să nu repete situația din acest an, prin care din bugetul alocat prin Program pentru anul 2025 au fost achitate solicitări restante înregistrate din anul anterior în cuantum de 3,6 mld. Lei.

Prin dispozițiile art. 9 din *OUG nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale* s-a sistat, pentru anul 2025, posibilitatea încheierii contractelor de finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny.”

III. Compania Națională de Investiții “C.N.I.” - S.A. este o persoană juridică română având forma juridică de societate pe acțiuni care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a actului constitutiv propriu.

Compania Națională de Investiții “C.N.I.” - S.A. își desfășoară

activitatea sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care realizează prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A. «Programul național de construcții de interes public sau social» (PNCIPS) și asigură finanțarea acestuia, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, conform prevederilor legale în vigoare.

Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social (PNCIPS), se realizează pe mai multe subprograme, astfel că în prezent investițiile derulate de "C.N.I."-S.A. vizează o serie largă de nevoi, în domeniul sănătății, domeniul infrastructurii culturale, domeniul educației, domeniul infrastructurii rutiere și de utilități publice.

Finanțarea în cadrul Programului se realizează în conformitate cu dispozițiile art. 7 din OG nr. 25/2001, or în contextul economic dificil cu care România se confruntă în prezent, reevaluarea priorităților investiționale la nivel central și local devine o necesitate ce trebuie privită ca o măsură de ajustare strategică, utilă pentru menținerea echilibrului bugetar și asigurarea sustenabilității finanțelor publice.

Se constată astfel necesitatea modificării cadrului general de realizare a PNCIPS, în sensul abrogării unor subprograme cu eficiență scăzută, care dublează alte programe naționale sau care sunt finalizate, urmărindu-se astfel, o mai bună gestionare a resurselor financiare disponibile, concentrarea resurselor către programe prioritare, cu un grad de maturitate ridicat și impact socio-economic semnificativ, reducerea cheltuielilor neesențiale, ca parte a unui efort amplu de raționalizare a investițiilor publice, fără a compromite obiectivele majore de dezvoltare națională .

Având în vedere măsurile propuse în cadrul Programului de Guvernare adoptat, ce fac trimitere la necesitatea reevaluării și prioritizării proiectelor Companiei Naționale de Investiții, au fost identificate o serie de aspecte ce urmează a fi reglementate prin prezentul proiect de act normativ, cum ar fi : redefinirea unor expresii, abrogarea unor termeni, modificarea unor definiții, prorogarea unor termene, limitarea numărului de obiective ce vor putea fi abordate în continuare, până la finalizarea acestora după abrogarea mai multor subprograme sau creșterea contribuției beneficiarilor la realizarea investițiilor din domeniul infrastructurii sportive mari, de tipul stadioanelor de fotbal.

Prin dispozițiile art. XXVII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene s-a stabilit ca în cursul anului 2025 pentru

programele de investiții de la punctul II și III plățile se fac în baza unor criterii de prioritizare în funcție de categoriile de investiții și de gradul de implementare a acestora. Astfel în cadrul celor două programe, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Compania Națională de Investiții aplică criteriile stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 42/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare a solicitărilor de transfer pentru Programul național de investiții "Anghel Saligny", pentru anul 2025* și prin *Hotărârea Guvernului nr. 43/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare pentru proiectele de investiții finanțate prin Programul național de construcții de interes public sau social, derulate în anul 2025 de către Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A.* Transferurile se efectuează în perioada 15-17 a lunii, în limita creditelor bugetare aprobate lunar. Prin adresa nr. 546075/06/05.2025 Ministerului Finanțelor ne-a informat că până la data de 20 a lunii se vor transmite deschiderile de credite reprezentând drepturi de personal și drepturi sociale, iar deschiderile de credite pentru celelalte naturi de cheltuieli se vor depune după acea dată.

IV. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2008, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat un program prin statul sprijinea unitățile administrativ-teritoriale în vederea constituirii Fondului de locuințe destinate închirierii persoanelor și/sau familiilor evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate în natură foștilor proprietari.

Programul s-a derulat, fără întreruperi, din anul 2007, până în anul 2020.

În ultimii cinci ani nu au mai existat solicitări noi de includere în program, drept pentru care programul nu a mai avut fonduri alocate prin legile bugetare anuale. Pentru unele unități administrativ-teritoriale care au finalizat obiectivele finanțate prin Program, există dificultăți în atribuirea locuințelor, având în vedere faptul că nu mai există cereri pentru astfel de locuințe sau cei care au făcut solicitarea și-au pierdut între timp eligibilitatea. Conform legislației, locuințele care sunt finanțate în baza Programul de construire de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați au statut de locuințe sociale, astfel acestea se pot realiza prin programul dedicat reglementat de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere situația de fapt, se impune închiderea programului și abrogarea prevederilor legale incidente.

V. Programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare

prin credite bancare cu garanție guvernamentală, se derulează conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 736/2010 pentru aprobarea Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, cu modificările și completările ulterioare.

Prin program se asigură facilitarea accesului asociațiilor de proprietari și a proprietarilor locuințelor unifamiliale-persoane fizice, la contractarea de credite bancare acordate de instituții de credit cu garanție guvernamentală și cu dobândă subvenționată, pentru executarea lucrărilor de intervenție privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit.

Dobânda aferentă creditelor bancare cu garanție guvernamentală acordate beneficiarilor se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație.

Programul nu mai prezintă interes pentru destinatari, ultimul an în care acesta a avut alocate sume de la bugetul de stat fiind 2020. Astfel, programul se află în aceeași situație ca cel anterior, impunându-se închiderea acestuia.

VI. În cadrul tuturor programelor naționale de investiții derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este prevăzută o procedură specială de recuperare a sumelor transferate de la bugetul de stat, în cazul în care se constată că acestea au fost utilizate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale. Prevederile încălcate de către beneficiari pot privi diverse situații, majoritatea fiind constatate ca urmare a activității de control desfășurate de organele în drept, respectiv Inspectoratul de Stat în Construcții și Curtea de Conturi. Sumele care trebuie returnate încep de la 1 ban, putând ajunge la milioane lei. Cea mai mare sumă care trebuie returnată este de 8.230.130,76 lei. Spre exemplificare, în acest moment în cadrul Programului național de dezvoltare locală beneficiarii trebuie să returneze sume al căror quantum este de peste 20 milioane lei, pe tot parcursul derulării programului fiind recuperate sume de peste 55 milioane lei.

Procedura de recuperat constă în notificarea beneficiarilor cu privire la prevederile încălcate și solicitarea restituirii sumelor în termen de 30 de zile. În situația în care beneficiarii nu restituie sumele în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicită în scris direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice în a căror rază teritorială se află unitățile administrativ-teritoriale respective sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele

venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, după caz, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Acest lucru înseamnă practic blocarea conturilor unităților administrativ-teritoriale, în cazul sumelor mari de returnat perioada de blocare fiind semnificativă. Blocarea conturilor creează dificultăți majore pentru beneficiari, mai ales în contextul în care aceștia derulează și alte investiții finanțate din fonduri europene sau prin Planul național de redresare și reziliență. În acest context trebuie identificată o soluție alternativă care, pe de o parte, să asigure recuperarea sumelor la bugetul de stat și, pe de altă parte, să permită beneficiarilor gestionarea resurselor financiare responsabil.

VII. Necesitatea aprobării unor măsuri bugetare:

VII.1 Potrivit art. 10⁵ alin. (2) și (5), nu este obligatorie utilizarea sistemului național RO e-Factura pentru livrările de bunuri/prestările de servicii efectuate de către institutele/centrele culturale ale altor state care activează pe teritoriul României în baza unor acorduri interguvernamentale, precum și de către agricultorii persoane fizice care aplică Regimul special pentru agricultori prevăzut la art. 315¹ din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 1 octombrie 2025. Este imperios necesară prelungirea exceptării până la 1 iunie 2026, întrucât cerințele tehnice pentru utilizarea sistemului nu permit îndeplinirea normei actuale de către institutele culturale ale altor state și de către agricultorii persoane fizice, ceea ce ar determina imposibilitatea respectării de către acestea a prevederilor legale, cu consecințe pecuniare.

VII.2 Având în vedere necesitatea respectării țintei de deficit de 8,4% din PIB, convenită cu Comisia Europeană, se impune aprobarea de măsuri suplimentare de limitare a cheltuielilor bugetare.

Astfel, propunem aplicarea și în perioada octombrie-decembrie 2025 a măsurii adoptate și în anii anteriori, care vizează interzicerea încheierii de angajamente legale pentru anumite cheltuieli de natura bunurilor și serviciilor, precum și obligarea ordonatorilor de credite ca în această perioadă să efectueze plăți la titlul "Bunuri și servicii" la nivelul mediei plăților efectuate în perioada ianuarie-septembrie 2025.

VII.3 Având în vedere datele comunicate de ordonatorii principali de credite cu ocazia lucrărilor pregătitoare primei rectificări bugetare, potrivit

	căroră necesarul pentru anul 2025 pentru plata sumelor restante reprezentând drepturi salariale stabilite prin titluri executorii sau prin decizie a conducătorilor instituției, eşalonate la plată, conform legislației în vigoare, este de cca. 5,3 mld. lei numai pentru autoritățile din sistemul de justiție, se propune ca plata acestor tranșe să se realizeze în anul 2026. VIII. Planul național de redresare și reziliență este supus unor reguli de evaluare de către Comisia Europeană care includ concordanța planului național cu recomandările specifice de țară din cadrul Semestrului european, contribuția măsurilor, respectiv a intervențiilor la tranziția verde și digitală, impactul economic și social asupra statului membru, potențialul de creștere economică și crearea de locuri de muncă, rezonabilitatea costurilor și a bugetului, guvernanta internă a planului național, fiind ulterior implementat prin intermediul proiectelor, proces care presupune elaborarea în paralel a documentațiilor tehnico-economice necesare implementării acestora. Termenele de 10, respectiv, 15 zile, prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, cu completările ulterioare, pentru comunicarea notificărilor de denunțare /încetare/ suspendare unilaterală sau a memorandumului s-au dovedit a fi prea scurte în practică, fapt ce atrage necesitatea prelungirii acestora, în caz contrar existând riscul de a se genera blocaje instituționale, precum și de nerespectare a unor obligații.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect se intenționează modificarea și completarea următoarelor acte normative care reglementează derularea programelor de investiții gestionate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, respectiv execuția bugetară a acestora: 1. Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor: - Se propune modificarea art. 3 alin. (1) lit. c) în sensul instituirii obligației pentru proprietarii clădirilor de a transmite autorităților administrației publice competente raportul de expertiză tehnică pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, în totalitate, nu numai concluziile acestuia, care să permită acestora obținerea unei imagini de ansamblu cu privire la vulnerabilitatea seismică a fondului construit la nivel de unitate administrativ-teritorială, ce vor fi utile în implementarea direcționată a acțiunilor de gestionare a riscului seismic, în timp ce către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară se vor transmite în continuare numai concluziile raportului. - Sunt exceptate de la obligativitatea dimensionării lucrărilor de

intervenții astfel încât după intervenție clădirile să poată fi încadrate în clasa de risc seismic RsIV, clădirile incluse în lista monumentelor istorice, celor situate în zonele de protecție a monumentelor istorice, precum și clădirilor din zonele construite protejate, în situația în care cerințele impuse prin avizul Ministerului Culturii nu permite acest lucru.

- Comisia Națională de Inginerie Seismică va putea furniza Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor publice și Administrației opinia specializată cu privire la contestațiile depuse de solicitanți privind îndeplinirea condițiilor de eligibilitate a clădirilor.

- Se clarifică și se asigură un tratament unitar clădirilor cu destinația principală de locuință, în raport cu criteriile de eligibilitate și subprogramul prin care acestea pot primi finanțare. În acest sens, articolul 16 alin. (2) se modifică în vederea stabilirii cu exactitate a subprogramului în care se finanțează clădirile cu destinația de locuințe, precum și clădirile publice cu aceeași destinație, pe tipuri de beneficiari, în sensul că, clădirile de locuințe se finanțează în subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile cu destinația principală de locuință în cazul în care deținători sunt persoane fizice, juridice, autoritățile publice locale sau centrale, și în subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile de interes și utilitate publică în cazul în care beneficiarii sunt unitățile de cult, recunoscute conform legii și organizațiile, asociațiile, fundațiile și federațiile de utilitate publică recunoscute potrivit legii.

-La articolul 17 se introduce alin. (1¹) prin care se prevede că în categoriile de cheltuieli pentru realizarea investiției de bază nu sunt incluse cheltuielile aferente dotărilor și activelor necorporale, justificat de faptul că acestea nu se încadrează în scopul programului. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, subcapitolul "*dotări*", cuprinde cheltuielile pentru procurarea de bunuri care intră în categoria mijloacelor fixe sau obiectelor de inventar, precum: mobilier, dotări cu mijloace tehnice de apărare împotriva incendiilor, dotări de uz gospodăresc, dotări privind protecția muncii, iar subcapitolul "*active necorporale*", cuprinde cheltuielile cu achiziționarea activelor necorporale: drepturi referitoare la brevete, licențe, know-how sau cunoștințe tehnice ne brevetate.

- Se abrogă dispoziții care dublau cadrul legal existent, cum este cazul alineatului (4) al articolului 23¹, reglementarea de bază regăsindu-se în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2025, sau care instituiau măsuri care nu se mai justifică și se modifică, punctual, anumite prevederi, pentru un plus de claritate și predictibilitate.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023 pentru aprobarea

Programului național de investiții "Școli sigure și sănătoase":

- Se corectează prevederile art. 11 alin. (3), în sensul că valoarea totală a obiectivului care se aprobă conform competențelor prevăzute de lege, este constituită din valoarea de finanțare prin program, stabilită în baza costului unitar/mp suprafață desfășurată, majorată cu marja de buget, la care se adaugă valoarea cheltuielilor neeligibile prin program.

- Se corectează textul alin. (5) al art. 12, în sensul că documentațiile revizuite în urma comunicării de către MDLPA a neconformităților constatate nu primesc un nou număr de înregistrare în platforma digitală, dreptul la încheierea contractului de finanțare născându-se la momentul depunerii documentațiilor inițiale, însă comunicarea unei neconformități obligă beneficiarul la corectarea acesteia. De asemenea, se corectează textul art. 14 alin. (1) prin indicarea datei de la care curge termenul pentru restituirea sumelor datorate.

- Similar se instituie obligativitatea menținerii destinației clădirilor incluse în program și asigurării întreținerii acestora, o perioadă de 5 ani de la data încheierii procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, sub sancțiunea restituirii sumelor transferate de la bugetul de stat prin program.

3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2023 privind aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino" și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ – se intervine în vederea operării aceluiași modificări și completări ale textului actului normativ ca cele menționate la pct. 2, cu privire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023.

4. Pentru continuarea implementării în bune condiții a Programului național de investiții „Anghel Saligny”, prin prezentul proiect se instituie ca termen limită pentru încheierea contractelor de finanțare data de 31.12.2026. În situația în care în lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, există beneficiari care nu au încheiat contracte de finanțare cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației obiectivele de investiții incidente se elimină din lista aprobată.

Creditele bugetare aferente contractelor de finanțare ce se vor încheia începând cu data de 1 ianuarie 2026, se vor transfera de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației începând cu data de 1 ianuarie 2027.

La articolul 7 din OUG nr. 95/2021 se modifică alineatele (4), (5) și (6) și se introduce alin. (4¹), prin care se propune introducerea posibilității sistării depunerii de solicitări de transfer din partea beneficiarilor, prin blocarea

platformei dedicate programului, cu obligația acestora de a înștiința prestatorii, executanții și furnizorii cu care au încheiate contracte despre epuizarea fondurilor prin program și închiderea platformei. De asemenea, sistarea se dispune și în situația în care fondurile alocate se acordă în baza unor criterii de prioritizare, iar solicitările depuse depășesc fondurile alocate. În această situație se poate sista depunerea pentru toți sau numai pentru unii beneficiari, în funcție de criteriile de prioritizare. Deschiderea platformei intervine în cazul în care se suplimentează creditele bugetare, pentru anul respectiv, caz în care se reia procedura de plată sau de suspendare, după caz. În acest sens, având în vedere faptul că proiecția bugetară pe termen scurt și mediu este sub nevoia reală iar fondurile alocate sunt limitate și nu acoperă necesarul anual, se propun modificările prezentate mai sus în vederea evitării înregistrării de arierate în cazul beneficiarilor, precum și a eliminării presiunii excesive asupra bugetului Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Totodată, ținând cont de constrângerile bugetare și având în vedere că ne aflăm în imposibilitatea respectării termenelor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 42/2025 și Hotărârea Guvernului nr. 43/2025 se propune intervenția legislativă, în sensul că pe parcursul derulării Programului național de investiții „Anghel Saligny” și al Programul național de construcții de interes public sau social, în funcție de deschiderile de credite bugetare aprobate de către Ministerul Finanțelor lunar, termenele de plată pot fi decalate.

De asemenea, pentru susținerea activităților de verificare și control în teren, pentru verificarea situației reale a lucrărilor executate și corespondența acestora cu datele furnizate ministerului, se reglementează posibilitatea utilizării în acest scop a sumelor constituite din cota de 50% virată de ISC din sumele colectate, fiind completat în mod corespunzător alineatul (5) al articolului 43 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții.

5. Pentru corelarea cadrului legal de realizare Programului național de construcții de interes public sau social, în sensul celor stabilite în cadrul Programului de Guvernare, se redefinesc expresiile „beneficiari”, „amplasament”, „alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, se abrogă termenii „sali de cinema”, „Reabilitare blocuri de locuințe situate în zone defavorizate”, „drumuri de interes local și drumuri de interes județean”, „imobile cu risc seismic”, se abroga subprogramele „Sali de cinema”, „Drumuri de interes local și drumuri de interes județean”, „Imobile cu risc seismic”, „Reabilitare blocuri de locuințe situate în zone

defavorizate”, precum și dispoziții incidente care vizează subprogramele abrogate. Prin abrogarea acestor subprograme se preconizează o creșterea a eficienței utilizării fondurilor publice în cadrul programului, prin canalizarea acestora către proiecte viabile, în contextul deficitului bugetar în care se află România astăzi și având în vedere necesitatea instituirii unui control riguros, centralizat și transparent al cheltuielilor publice aferente obiectivelor de investiții, printr-un set de măsuri structurate, menite să restabilească disciplina bugetară și să prioritizeze investițiile în funcție de maturitate și sustenabilitate financiară.

6. Prin dispoziții tranzitorii se instituie reglementări cu privire la obiectivele de investiții din cadrul subprogramelor care se abrogă, aflate în diverse stadii de implementare și pentru care au fost cheltuite fonduri publice.

Obiectivele de investiții cuprinse în subprogramele care se abrogă, detaliate la pct. 5 din această secțiune pentru care au fost aprobați indicatorii tehnico-economici și a fost inițiată procedura de achiziție publică de lucrări de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A., prin transmiterea spre publicare a anunțului sau invitației de participare, sau pentru care a fost încheiat contractul de achiziție publică de lucrări, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se derulează până la finalizarea acestora.

Obiectivele de investiții constând în construcții din infrastructura sportivă mare, respectiv stadioane, din cadrul subprogramului ”Complexuri sportive”, indiferent de stadiul de implementare la data intrării în vigoare a prezentului proiect, se pot realiza numai cu participarea beneficiarilor la finanțarea acestora, prin convenții de cofinanțare, în cuantum de 25% din valoarea lucrărilor de construcții-montaj. Unitățile administrativ-teritoriale pot decide participarea la cofinanțarea beneficiarilor, fără ca prin aceasta să dobândească vreun drept asupra obiectivului de investiții realizat, sau să se instituie vreo obligație în sarcina beneficiarului. În situația în care a început execuția lucrărilor la obiectivele de investiții la data intrării în vigoare a prezentului proiect, procentul de 25% din valoarea lucrărilor de construcții-montaj se aplică restului de executat existent la această dată.

În situația în care nu a început execuția lucrărilor, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la obiectivele de investiții constând în construcții din infrastructura sportivă mare, respectiv stadioane, din cadrul subprogramului ”Complexuri sportive” aceasta poate începe după data de 1 ianuarie 2027, condiționat de încheierea convenției de cofinanțare, între beneficiar și Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A.. Prin excepție,

execuția poate începe anterior acestei date, urmând a se executa lucrări în limita sumei aferente cotei de cofinanțare a beneficiarului, iar după data stabilită urmând a se executa restul lucrărilor finanțate prin program.

De asemenea, se suspendă realizarea unor obiective de investiții noi, inclusiv în situația în care au fost elaborate sau sunt în curs de elaborare documentațiile tehnico-economice aferente, sau au fost aprobați indicatorii tehnico-economici dar nu a fost inițiată procedura de achiziție publică de lucrări, până la data de 1 ianuarie 2028.

Prin modificările propuse se preconizează o creșterea a eficienței utilizării fondurilor publice în cadrul PNCIPS, prin canalizarea acestora către proiecte viabile, cu rezultate clare și măsurabile, realizându-se totodată și o îmbunătățire a disciplinei bugetare.

7. Abrogarea tuturor dispozițiilor ce vizează finanțarea de la bugetul de stat a locuințelor sociale destinate chiriașilor evacuați din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2008, cu modificările și completările ulterioare, justificată de lipsa solicitărilor. Dat fiind faptul că nu mai există cereri din partea autorităților locale pentru realizarea de locuințe destinate exclusiv acestei categorii sociale, în scopul simplificării legislației se impune abrogarea.

8. Abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 736/2010 pentru aprobarea Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, cu modificările și completările ulterioare, justificată de lipsa interesului beneficiarilor pentru acesta și lipsa solicitărilor de finanțare.

În cazul programelor vizate de intervențiile legislative asupra actelor primare, se instituie un termen de 45 de zile în vederea modificării în mod corespunzător a normelor metodologice de aplicare.

9. Pentru toate programele naționale de investiții derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, se creează un mecanism de eşalonare la plată a sumelor care trebuie restituite la bugetul de stat de către beneficiari, stabilit ținând cont de dificultățile generate de lipsa de disponibilități bănești și de capacitate financiară de plată a beneficiarilor. Eşalonarea la plată se poate acorda numai dacă datoria este mai veche de 3 ani la data solicitării eşalonării. Eşalonarea la plată nu se acordă pentru sume

al căror cuantum este mai mic de 1.000 lei. Pentru sume al căror cuantum este între 1.001 lei și 50.000 lei, eşalonarea la plată se acordă pe o perioadă de maxim 6 luni, în timp ce pentru sume ce depăşesc 50.000 lei, eşalonarea la plată se acordă pe maxim 5 ani, perioada de eşalonare stabilindu-se de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei în funcţie de cuantumul sumelor datorate şi de capacitatea financiară a beneficiarului. Nu vor fi acordate eşalonări la plată în situaţia în care nu sunt îndeplinite condiţiile de acordare sau dacă beneficiarul a stins integral datoria până la emiterea deciziei de eşalonare. Eşalonarea la plată va privi atât datoria principală, cât şi accesoriile aferente, calculate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei de la data la care trebuiau restituite sumele principale şi până la data emiterii deciziei de eşalonare. În situaţiile în care beneficiarul renunţă la eşalonarea la plată, fără a returna integral sumele restante până la data renunţării, sau nu sunt achitate două rate consecutive la termenele stabilite prin eşalonare, aceasta pierzându-şi valabilitatea, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei reia procedura de sistare a alimentării conturilor beneficiarilor.

Având în vedere obligaţiile statului de a garanta şi a asigura cadrul legislativ pentru exercitarea drepturilor fundamentale ale cetăţenilor, stabilite prin Constituţia României, republicată, obligaţii care se realizează prin toate structurile sale administrative şi prin instrumentele instituite în vederea sprijinirii eforturilor autorităţilor administraţiei publice locale în dezvoltarea infrastructurii de bază: apă-canalizare, gaze, şcoli, spitale, drumuri şi altele asemenea la nivelul tuturor localităţilor precum şi realizarea consolidării seismice, se impune intervenţia legislativă de urgenţă pentru modificarea şi completarea actelor normative prin care sunt reglementate programele naţionale

Luând în considerare obligaţia Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele şi obligaţiile bugetare, precum şi riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziţiei fiscale pe termen mediu şi lung, precum şi predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menţinerii stabilităţii macroeconomice, prin modificările propuse se preconizează o creştere a eficienţei utilizării fondurilor publice în cadrul programelor, prin canalizarea acestora către proiecte viabile, cu rezultate clare şi măsurabile, realizându-se totodată şi o îmbunătăţire a disciplinei bugetare.

Ținând cont de necesitatea păstrării echilibrelor bugetare prin adoptarea de măsuri menite să limiteze creşterea cheltuielilor bugetare permanente coroborat cu faptul că bugetul alocat Ministerului Dezvoltării Lucrărilor

Publice și Administrație face imposibilă continuarea tuturor obiectivelor de investiții aprobate prin programele derulate, este necesară intervenția legislativă de urgență pentru a corecta anumite neconcordanțe precum și pentru a stabili anumite măsuri pentru prioritizarea investițiilor

Prioritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este de a finaliza obiectivele de investiții aflate în stadii mari de execuție, pentru care s-au alocat deja sume de la bugetul de stat, pentru a atinge indicatorii programelor pe care le derulează. În acest context este necesară intervenția legislativă de urgență pentru a veni în sprijinul beneficiarilor naționale de investiții pentru finalizarea unor obiective de investiții necesare dezvoltării comunităților locale.

În ceea ce privește programele de consolidare seismică este necesară intervenția legislativă de urgență, întrucât au fost identificate situații în care clădiri încadrate în clasa seismică RsI și RsII deținute de unitățile administrativ teritoriale, nu au putut fi finanțate întrucât nu îndeplineau criteriile de includere în subprogramul dedicat acestora, motiv pentru care s-a clarificat și se asigură un tratament unitar clădirilor cu destinația principală de locuință, în raport cu criteriile de eligibilitate și subprogramul prin care acestea pot primi finanțare. De asemenea, pentru evitarea paralelismului legislativ, anumite prevederi au fost abrogate. Având în vedere importanța deosebită a acestor programe, se corectează anumite prevederi, se instituie anumite obligații în sarcina beneficiarilor.

Se creează posibilitatea utilizării sumelor constituite din cota de 50% virată de ISC din sumele colectate pentru susținerea activităților de verificare și control în teren, pentru verificarea situației reale a lucrărilor executate și corespondența acestora cu datele furnizate ministerului de către beneficiarii programelor de investiții. Pentru toate programele naționale de investiții derulate de MDLPA, se creează un mecanism de eşalonare la plată a sumelor care trebuie restituite la bugetul de stat de către beneficiari, stabilit ținând cont de dificultățile generate de lipsa de disponibilități bănești și de capacitate financiară de plată a beneficiarilor.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar conduce la întârzierea sau nefinalizarea obiectivelor de investiții aflate în implementare în stadii avansate, pentru care au fost deja alocate fonduri publice,

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este faptul că unele dintre serviciile esențiale pe care statul și unitățile administrativ-teritoriale trebuie să le asigure tuturor cetățenilor nu pot fi oferite la standarde de calitate și siguranță sau nu pot fi oferite deloc în anumite zone izolate, atrăgând afectarea stării de sănătate a

populației, a condițiilor de trai, precum și depopularea comunităților subdezvoltate, fiind necesară o abordare integrată, strategică la nivel național în asigurarea finanțării de către stat, prin administrația publică locală, a unor proiecte prioritare care conduc la îmbunătățirea condițiilor de trai prin asigurarea serviciilor publice elementare, de bază, în acord cu nevoile beneficiarilor programului.

Nefinalizarea obiectivelor de investiții și deschiderea unor șantiere noi, în condițiile bugetare dificile, ar conduce la degradarea lucrărilor deja executate, lucrări pentru care au fost alocate fonduri publice, fapt ce determină utilizarea fondurilor publice fără respectarea principiului de eficiență, eficacitate și economicitate. Din aceste considerente, pentru obiectivele de investiții constând în construcții din infrastructura sportivă mare, respectiv stadioane, din cadrul subprogramului "Complexuri sportive", indiferent de stadiul de implementare, se pot realiza numai cu participarea beneficiarilor la finanțarea acestora, prin convenții de cofinanțare, în cuantum de 25% din valoarea lucrărilor de construcții-montaj.

Ținând cont de faptul că deja există astfel de situații, pentru a preîntâmpina crearea altora, și pentru a asigura cetățenilor serviciile esențiale, se impune intervenția legislativă de urgență. Luarea măsurilor care vizează eficiența utilizării fondurilor publice alocate programelor de investiții în construcții sunt aspecte ce vizează interesul public general și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Luând în considerare faptul că situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera atât un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat și întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

10. Se reglementează aplicarea dispozițiilor art. 10⁵ alin. (2) și (6), precum și ale art. 10⁷ alin. (1) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, aprobată cu modificări și completări prin

Legea nr. 139/2022, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 1 iunie 2026. De asemenea, dispozițiile art. 107 alin. (4) prima teză din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022, cu modificările și completările ulterioare, se aplică până la data de 1 iunie 2026. Persoanele care încep să desfășoare activități economice după data de 30 mai 2026 au obligația de a solicita înscrierea în Registrul RO e-Factura obligatoriu înainte de a începe desfășurarea activităților economice și sunt înscrise în registru în termen de 3 zile lucrătoare de la data solicitării.

11. Începând cu data intrării în vigoare a prezentului proiect, se instituie interdicția încheierii de angajamente legale pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la anumite articole de cheltuieli bugetare, pentru toate instituțiile și autoritățile din administrația centrală și locală, precum și obligația ca plățile lunare efectuate în perioada octombrie-decembrie 2025 la titlul de cheltuieli bugetare „Bunuri și servicii” să fie cel mult la nivelul mediei plăților efectuate în perioada ianuarie-septembrie 2025, exclusiv cheltuielile aferente organizării și desfășurării alegerilor prezidențiale, în limita bugetului aprobat la acest titlu de cheltuieli, majorat cu 10%. Se instituie unele excepții, cum ar fi cheltuielile cu medicamentele și materialele sanitare, cu serviciile medicale cu îngrijirea bolnavilor, cu serviciile cu asigurarea hranei în unitățile sanitare, în penitenciare, în instituții de asistență socială și în unități de asistență medico-socială, pentru cheltuielile cu acțiuni și programe de sănătate etc. Măsura este similară celor adoptate în anii anteriori, prin acte normative, în vederea reducerii cheltuielilor bugetare.

12. Tranșele aferente sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice, care fac obiectul plății eşalonate, conform legii, scadente până la 31 decembrie 2025 și care nu au fost plătite până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se plătesc în anul 2026.

13. În situația în care contractele/deciziile/ordinele prevăzute la art. 3 alin (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, cu completările ulterioare, nu au fost denunțate/încetate, după caz, la data intrării în vigoare a prezentului proiect, în termenul prevăzut la art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, cu completările ulterioare, acestea sunt denunțate unilateral/încetate după caz, prin notificare de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare

	și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale până la data de 1 noiembrie 2025. Același termen se instituie și pentru contractele/deciziile/ordinele prevăzute la art. 4 alin (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, cu completările ulterioare, care nu au fost suspendate unilateral în termenul prevăzut la art. 4 alin. (2) din OUG nr. 41/2025 cu completările ulterioare. De asemenea, în situația în care până la data intrării în vigoare a prezentului proiect nu a fost prezentat în Guvern memorandumul prevăzut la art. 8 din OUG nr. 41/2025, cu completările ulterioare, acesta poate fi prezentat de către fiecare coordonator de reforme și/sau investiții până la data de 1 noiembrie 2025, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 8 alin (2) din OUG nr. 41/2025, cu completările ulterioare.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiile măsurilor intenționate prin prezentul proiect sunt atât pentru beneficiarii programelor, prin crearea unui mecanism unitar de desfășurarea a activităților prin intermediul platformei digitale, pentru toate programele, simplificând procesul de interacțiune cu finanțatorul, cât și pentru MDLPA, în calitate de finanțator al programelor, prin eficientizarea și uniformizarea procedurilor interne de derulare și monitorizare a programelor, ținând astfel atingerea indicatorilor de rezultat la un nivel cât mai ridicat. Având în vedere măsurile propuse în cadrul Programului de Guvernare, în contextul economic dificil cu care România se confruntă în prezent, reevaluarea priorităților investiționale la nivel central și local devine o necesitate ce trebuie privită ca o măsură de ajustare strategică, utilă pentru menținerea echilibrului bugetar și asigurarea sustenabilității finanțelor publice. Se constată astfel necesitatea modificării cadrului legal în sensul abrogării unor programe cu eficiență scăzută, urmărindu-se o mai bună gestionare a resurselor financiare disponibile,

	concentrarea resurselor către programe prioritare, cu un grad de maturitate ridicat și impact socio-economic semnificativ, ca parte a unui efort amplu de raționalizare a eforturilor de realizare a investițiilor publice, fără a compromite obiectivele majore de dezvoltare națională.
3.2. Impactul social	Investițiile sunt oportunități reale pentru creșterea calității serviciilor la consumatori și relansarea industriei locale prin crearea de locuri de muncă și revigorarea economiei.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul proiect îmbunătățește cadrul legal pentru asigurarea infrastructurii necesare furnizării, în condiții de siguranță, stabilitate, sănătate, la standarde europene, de calitate, a serviciilor publice. De asemenea, vine în sprijinul cetățenilor, prin creșterea siguranței în exploatare a bunurilor deținute (blocuri de locuințe), și prin extinderea accesului la infrastructura absolut necesară pentru creșterea calității vieții, contribuind astfel la obiectivul de convergență cu economiile statelor mai avansate din Uniunea Europeană.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

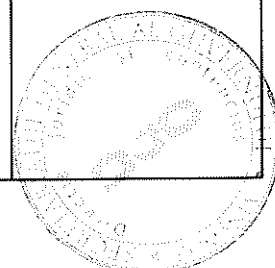
perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

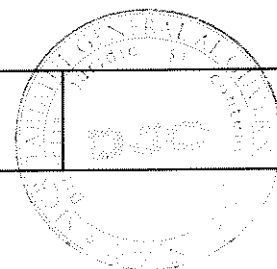
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Mii lei

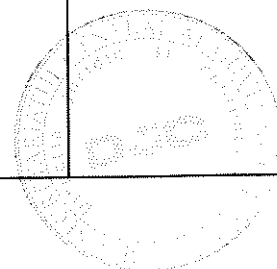
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din						



care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i> :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a						



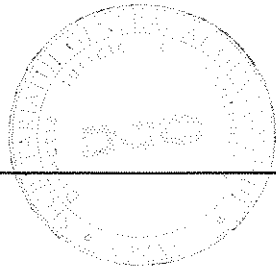
compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliată privind fundamentarea modificărilor veniturilor �i/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fi�a financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finan�ele publice, cu modificările �i completările ulterioare �nso�it� de ipotezele �i metodologia de calcul utilizată; b) declara�ie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este	Nu este cazul					



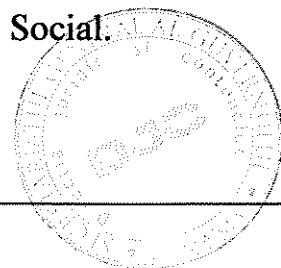
compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra bugetului general consolidat al statului, pe anul 2025. Prin proiect se instituie măsuri care asigură recuperarea sumelor cuvenite bugetului de stat, pentru restanțe mai vechi de 3 ani, având în vedere că până la acest moment nu s-a reușit recuperarea acestora.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

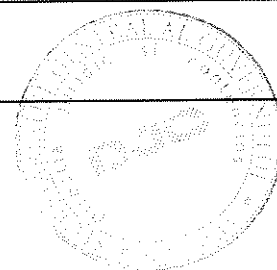
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Este necesară emiterea Metodologiei privind raportarea datelor înregistrate din monitorizarea seismică, precum și pentru stabilirea caracteristicilor minime ale senzorilor seismici ce vor fi utilizați în instrumentarea seismică, prevăzută la art. 34 alin. (2) din Legea nr. 212/2022, cu modificările și completările ulterioare. Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect, este necesară actualizarea următoarelor acte normative: - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, privind derularea Programului național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 2853/2022, cu modificările și completările ulterioare; - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței
---	--

	de urgență a Guvernului nr. 7/2023 pentru aprobarea Programului național de investiții "Școli sigure și sănătoase", aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 422/2023; - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2023 privind aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino" și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1322/2023.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect 

5.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul va fi supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.714/2025. Nu este necesar avizul Consiliul Economic și Social.



6.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 25.07.2025.
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

