



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 217 / 19.08.2025

Biroul permanent al Senatului

L. 264 / 2.09.2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru crescătorii de albine*, inițiată de doamna deputat AUR Ionelia-Florența Priescu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 217/2025).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei scheme de ajutor de stat, cu caracter temporar, pentru susținerea agricultorilor din sectorul apicol pentru perioada 2025-2027.

Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de stat se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, iar valoarea ajutorului de stat care se acordă beneficiarilor este de 15 euro/familie de albine, anual, pentru o perioadă de 3 ani.

II. Observații

1. Precizăm că inițiativa legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă, așa cum sunt prevăzute la art.8 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹.

¹ Art.8 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*:

Forma de redactare a actelor normative

De asemenea, lipsește temeiul legal din legislația europeană în domeniu în baza căruia se instituie schema de ajutor de stat, criteriile de eligibilitate pe care trebuie să le îndeplinească beneficiarii sunt vagi, nu este prevăzută procedura notificării schemei la Comisia Europeană.

Menționăm faptul că apicultorii trebuie să dețină, să crească și/sau să exploateze familii de albine în stupi identificați de Agenția Națională pentru Zootehnie „Prof. Dr. G.K. Constantinescu”, conform *Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 251/2017 pentru aprobarea Sistemului unitar de identificare a stupinelor și stupilor, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv familiile de albine trebuie să fie înscrise în baza de date națională apicolă gestionată de Agenția Națională pentru Zootehnie „Prof. Dr. G.K. Constantinescu”, prin Oficiile pentru Zootehnie Județene.

2. Față de obiectul de reglementare al inițiativei legislative, semnalăm că aceasta nu respectă dispozițiile și criteriile minime stabilite de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*, pentru situația instituirii unei scheme de ajutor stat.

Astfel, reglementarea analizată nu conține dispoziții esențiale ale unei astfel de scheme de ajutor de stat, respectiv dispoziții referitoare la cel puțin următoarele elemente: „obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu, în conformitate cu legislația în domeniu”, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*.

(1) Proiectele de legi, propunerile legislative și celelalte proiecte de acte normative se redactează în forma prescriptivă proprie normelor juridice.

(2) Prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

(3) Dispozițiile cuprinse în actul normativ pot fi, după caz, imperative, supletive, permissive, alternative, derogatorii, facultative, tranzitorii, temporare, de recomandare sau altele asemenea; aceste situații trebuie să rezulte expres din redactarea normelor.

(4) Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

Potrivit prevederilor art.1 Cap. I lit. (d) din *Regulamentul (UE) nr.1589/2015 al Consiliului Uniunii Europene din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a art.108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, prin „*schemă de ajutor*” se înțelege „*orice act în baza căruia, fără a fi necesare măsuri suplimentare de punere în aplicare, pot fi acordate alocări individuale de ajutor întreprinderilor definite în mod general și abstract, precum și orice act în baza căruia ajutorul, care nu este legat de un anumit proiect, poate fi acordat uneia sau mai multor întreprinderi pentru o perioadă de timp nedeterminată și/sau într-un cuantum nedeterminat*”.

3. Din rațiuni care țin de necesitatea existenței unor acte normative clare, precise și previzibile, menționăm că ar fi fost necesară completarea inițiativei legislative cu norme care să reglementeze și următoarele:

- necesitatea notificării schemei de ajutor de stat către Comisia Europeană (art. 3 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*);

- definirea termenilor și expresiilor folosite în cuprinsul reglementării analizate: de exemplu noțiunea de crescători de albine, utilizată în sensul reglementării propuse sau ce anume se înțelege prin schema de ajutor de stat;

- criteriile de eligibilitate pentru ca beneficiarii să se califice pentru acordarea schemei de ajutor de stat;

- valoarea totală maximă a schemei de ajutor de stat, precum și valoarea maximă care poată fi acordată unui beneficiar, dacă este cazul;

- data limită până la care se pot efectua plăți către beneficiari ca urmare a aprobării schemei de ajutor de stat în temeiul reglementării analizate;

- obligația beneficiarilor de a notifica orice modificare din cererea de acordare a ajutorului de stat, de natură a duce la încetarea acestui ajutor sau solicitarea de rambursare a acestuia;

- dreptul de a recupera sumele acordate cu titlu de ajutor de stat în situația nerespectării criteriilor de eligibilitate de către beneficiari, modalitatea de recuperare a sumelor, precum și menționarea autorității care are aceste atribuții de recuperare;

- obligația beneficiarilor de a ține o evidență specifică a ajutoarelor primite (art. 25, art. 42 și art. 43 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*);

- introducerea unor anexe care să conțină modele ale cererilor care pot fi formulate de către beneficiari sau lista cu documentele necesare a fi anexate.

4. În ceea ce privește modalitatea de redactare a inițiativei legislative apreciem că se impuneau unele modificări, după cum urmează:

- în ceea ce privește art. 1 al inițiativei legislative, apreciem că se impunea precizarea perioadei concrete (data și luna) pentru care se va aplica schema de ajutor de stat, mai ales cu referire la perioada de început a acesteia, care se referă la anul în curs;

- cu referire la art. 3 al inițiativei legislative, cu privire la beneficiarii schemei de ajutor de stat, apreciem că aceasta ar fi trebuit să prevadă criteriile specifice care îi califică pe crescătorii de albine ca fiind beneficiarii acestei scheme de ajutor de stat și nu să se limiteze la o definire a noțiunii de „*crescători de albine*”;

- cu privire la interdicția stabilită prin norma de la art. 4 al inițiativei legislative, era necesară completarea *Expunerii de motive* în sensul justificării temeinice a acesteia, prin raportare la o posibilă încălcare a dispozițiilor art. 44 și art. 53 din *Constituția României*;

- pentru art. 5 al inițiativei legislative, apreciem că se impunea precizarea sursei de asigurare a fondurilor necesare acordării schemei de ajutor de stat, cu indicarea în concret a articolului, titlului și a capitolului aferent din bugetul de stat;

- referitor la art. 6 al inițiativei legislative, ar fi fost necesar să se menționeze cursul de schimb euro/leu la care se va calcula valoarea ajutorului de stat acordat. Totodată, ar fi fost necesar să se prevadă procedura de inventariere a numărului de familii de albine deținute la data de 31 decembrie a anului anterior acordării ajutorului și autoritatea care o realizează. De asemenea, ar fi fost necesar să se completeze cu norme care se referă la procedura de acordare a ajutorului de stat, procedura de urmat de către beneficiari, documentele necesare să fie depuse, perioada de depunere a cererilor, precum și orice reglementări care vizează modalitatea concretă de acordare a ajutorului de stat;

- în ceea ce privește art. 7 al inițiativei legislative acesta trebuia să fie modificat și corelat cu dispozițiile art. 1, respectiv să se menționeze că ajutorul de stat se va acorda o singură dată pe toată perioada sau orice altă prevedere care să fie în acord cu intenția de reglementare;

- la art. 8 al inițiativei legislative, ar fi fost necesar a se menționa autoritatea locală/județeană responsabilă cu implementarea schemei de ajutor de stat (și nu cu implementarea legii);

- la art. 11 al inițiativei legislative, ar fi fost necesar să se menționeze ce anume urmează să reglementeze aceste norme metodologice de aplicare (avându-se în vedere *principiul ierarhiei actelor normative* enunțat de dispozițiile art. 4 din *Legea nr. 24/2000*).

5. Precizăm că în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2025 nu sunt prevăzute sume cu această destinație, astfel încât măsurile propuse prin inițiativa legislativă conduc la creșterea cheltuielilor bugetului de stat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului