



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTEMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

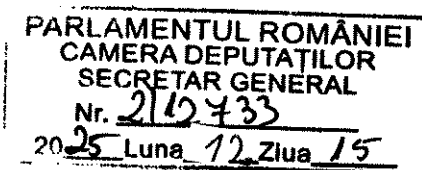
B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: departament@guv.ro

Nr. 11070/2025

11-12-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data
de 5 decembrie 2025



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 297/2025);*
2. *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, privind modificarea art.139 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și privind abrogarea art. IV din Ordonanța de urgență 74/2021 (Bp.298/2025, Plx 468/2025);*
3. *propunerea legislativă privind sprijinirea antreprenoriatului (Bp.410/2025, Plx. 498/2025);*
4. *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 281/2024, Plx. 553/2024);*
5. *proiectul de lege privind organizarea și funcționarea Direcției Generale Anticorupție din cadrul Ministerul Afacerilor Interne (Bp. 351/2025, Plx. 485/2025);*
6. *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative (Bp. 225/2025, Plx. 441/2025).*

Totodată, vă transmitem, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă privind completarea Ordonanței de urgență 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp.462/2025) și la propunerea legislativă privind repatrierea, garantarea și protejarea rezervelor de aur ale României ca bun strategic inalienabil al națiunii române (Bp. 429/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, privind modificarea art.139 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și privind abrogarea art. IV din Ordonanța de urgență 74/2021*, inițiată de domnul deputat AUR Lucian Mușat împreună cu un grup de parlamentari aparținând AUR, POT, SOS.RO, PSD, Minorităților Naționale și neafiliați (**Bp. 298/2025, Plx. 468/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, modificarea art.139 alin. (1) lit. o) din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, și abrogarea art. IV din *Ordonanța de urgență 74/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pentru modificarea art. 299 alin. (4) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în*

domeniul sănătății, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale, propunându-se:

- unificarea tratamentului tuturor tipurilor de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, prin eliminarea specificității celor 5 zile suportate de angajator pentru incapacitatea temporară de muncă, în consecință suportarea integrală a acestora din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS) începând din prima zi;

- instituirea unui mecanism unificat de compensare care să înlocuiască sistemul actual de restituire a sumelor aferente indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate cu sumele la care angajatorul ar fi obligat pe viitor.

II. Observații

1. Cu privire la suportarea din bugetul FNUASS a indemnizațiilor de concediu medical din prima zi de incapacitate temporară de muncă, precizăm următoarele:

Concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate reglementate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005* sunt următoarele:

- concedii medicale și indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă, cauzată de boli obișnuite sau de accidente în afara muncii;

- concedii medicale și indemnizații pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă, exclusiv pentru situațiile rezultate ca urmare a unor accidente de muncă sau boli profesionale;

- concedii medicale și indemnizații pentru maternitate;

- concedii medicale și indemnizații pentru îngrijirea copilului bolnav;

- concedii medicale și indemnizații pentru îngrijirea pacientului cu afecțiuni oncologice;

- concedii medicale și indemnizații de risc maternal.

În prezent, din FNUASS se suportă cheltuielile pentru indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate de care beneficiază asigurații sistemului de asigurări sociale de sănătate, astfel:

- din a 6-a zi de incapacitate și până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului sau a pensionării acestuia, pentru persoanele care se află în incapacitate temporară de muncă;

- integral, din prima zi, până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului *pentru persoanele care realizează în România veniturile prevăzute la lit. A, de la angajatori din state care nu intră sub incidența legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte;*

- integral, din prima zi, până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului sau a pensionării acestuia, pentru persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj;

- integral, din prima zi, până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului sau a pensionării acestuia, pentru persoanele fizice care se asigură facultativ pentru concedii și indemnizații;

- integral, din prima zi de incapacitate temporară de muncă, în cazul persoanelor asigurate pentru care a fost instituită măsura izolării, potrivit *Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical pentru reducerea timpului muncă;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical pentru carantină;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical de maternitate;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 12 ani, iar în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile intercurrente, până la împlinirea vârstei de 18 ani, precum și în cazul copilului cu afecțiuni grave, asigurații au dreptul la concediu și indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 18 ani;

- integral, pentru persoanele care supraveghează și îngrijesc copilul în vârstă de până la 18 ani, pentru care s-a dispus măsura carantinei sau a izolării;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu de risc maternal;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de tratament balnear, în conformitate cu programul individual de recuperare, costurile

tratamentului balnear, precum și cele ale acțiunilor de recuperare a capacității de muncă, se suportă din bugetul fondului în condițiile prevăzute de Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și de normele metodologice de aplicare a acestuia;

- integral, pentru persoanele care îngrijesc pacientul cu afecțiuni oncologice.

Astfel, se poate observa cu ușurință faptul că indemnizațiile aferente tuturor concediilor medicale se suportă din FNUASS, cu excepția indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă pentru boli obișnuite, în cazul căreia, indemnizația din prima zi până în a 5-a zi de incapacitate temporară de muncă se suportă de către angajator.

În contextul celor mai sus menționate, considerăm că modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, în forma prezentată, are ca obiect de reglementare acordarea unor drepturi care conduc la cheltuieli suplimentare din bugetul FNUASS, care, în prezent, dispune de fonduri insuficiente pentru cererile de restituire a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate înregistrate la casele de asigurări de sănătate.

Facem mențiunea că, în ceea ce privește dreptul la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, la care au dreptul persoanele asigurate ce realizează venituri din desfășurarea unei activități în baza unui contract individual de muncă, acesta este condiționat de plata contribuției asiguratorii pentru muncă, destinată suportării acestor indemnizații, reglementată prin *Codul fiscal*.

Potrivit dispozițiilor art. 220³ alin. (1) din *Codul fiscal*, cota contribuției asiguratorie pentru muncă este de 2,25%.

În anul 2025, potrivit prevederilor *Legii bugetului de stat nr. 9/2025*, din contribuția asiguratorie pentru muncă încasată la bugetul de stat se distribuie lunar o cotă de 30%, care se face venit la bugetul FNUASS *pentru plata concediilor medicale*.

Prin *Legea nr. 9/2025*, la *Titlul IX Asistență Socială*, a fost alocată suma de 4.500.000 mii lei.

În primele șapte luni ale anului 2025 se estimează plăți pentru concedii și indemnizații suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate în sumă de 3.158.304 mii lei.

Situația obligațiilor de plată la capitolul asigurări și asistența socială la data de 31 august 2025 este în sumă de 4.875.930 mii lei.

De la an la an a reieșit faptul că sumele alocate la *Titlul IX Asistență Socială* pentru plata indemnizațiilor aferente concediilor medicale sunt insuficiente.

2. În ceea ce privește propunerea de reglementare a unui mecanism de compensare între sume datorate de către angajatori statului și sumele aferente concediilor medicale, suportate de aceștia, potrivit dispozițiilor *Ordonanței de urgență nr.158/200*, precizăm următoarele:

Finanțarea sistemului de asigurări sociale de sănătate se face din FNUASS constituit din contribuția pentru asigurări sociale de sănătate suportată de asigurați, sumele care se distribuie fondului din contribuția asiguratorie pentru muncă, sumele provenite din protocoale încheiate de CNAS cu deținătorii de autorizații de punere pe piață sau reprezentanții legali ai acestora, subvenții de la bugetul de stat, dobânzi, donații, sponsorizări, venituri obținute din exploatarea patrimoniului CNAS și caselor de asigurări potrivit legii.

Așadar, FNUASS este un fond special care se constituie și se utilizează potrivit *Legii nr.95/2006*. Facem mențiunea că bugetul FNUASS este parte a bugetului general consolidat și se aprobă ca anexă la legea bugetului de stat.

Indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate sunt reglementate la nivel primar prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005*. Astfel, potrivit art. 1 și 3, în ceea ce privește dreptul la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate al persoanelor asigurate ce realizează venituri din desfășurarea unei activități în baza unui contract individual de muncă, acesta este condiționat de plata contribuției asiguratorii pentru muncă, destinată suportării acestor indemnizații, reglementată prin *Codul fiscal*.

Precizăm, totodată, faptul că veniturile asupra cărora se stabilește contribuția asiguratorie pentru muncă sunt prevăzute în *Codul fiscal*.

Potrivit prevederilor art. 38 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, sumele reprezentând indemnizații, care se plătesc asiguraților și care se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale sănătate, se recuperează din bugetul FNUASS din creditele bugetare prevăzute cu această destinație. Aceste sume nu pot fi recuperate din sumele constituite reprezentând contribuție de asigurări sociale de sănătate.

Din sumele astfel solicitate, din bugetul FNUASS, se suportă sumele certe și exigibile la data depunerii cererii de restituire, în limita

sumei aprobate pentru restituire în condițiile reglementate prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

Interdicția recuperării sumelor ce constituie indemnizații de asigurări sociale de sănătate din sumele reprezentând contribuție de asigurări sociale de sănătate, prevăzută la art. 38 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, a fost introdusă inițial de către Parlamentul României, prin *Legea nr. 399/2006 de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*, motivându-se necesitatea asigurării ”clarității textului în vederea păstrării mecanismului de compensare cu sume viitoare datorate numai pentru indemnizații de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru interzicerea utilizării sau recuperării sumelor reprezentând indemnizații din contribuțiile pentru sănătate”.

În acest sens, Curtea Constituțională a României, prin *Decizia nr. 1221/2008*, a statuat faptul că, ”în condițiile în care legiuitorul primar a stabilit deja prin *Legea nr. (...) condițiile și criteriile (...), Guvernul, prin intervenția sa ulterioară, intră în conflict cu prevederile art. 61 alin.(1) din Constituție potrivit cărora <Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării> ”.*

3. În ceea ce privește mecanismul de compensare a sumelor reprezentând indemnizații plătite asiguraților, propus prin art. I pct. 1 din inițiativa legislativă, semnalăm că acest mecanism este neclar în raport cu faptul că, prin art. I pct. 2, se stabilește că toate indemnizațiile se suportă din bugetul FNUASS.

Astfel, nu rezultă care dintre persoanele prevăzute la art. 6 alin.(3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005* urmează să solicite compensarea sumelor reprezentând indemnizații plătite asiguraților cu sumele reprezentând contribuțiile sociale care ar urma să fie datorate, precum și cum se aplică acest mecanism în raport cu noul sistem de plată al indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate instituit prin art. I pct. 2 din inițiativa legislativă.

Totodată, semnalăm că soluția normativă de compensare a sumelor reprezentând indemnizații plătite asiguraților cu sumele reprezentând contribuțiile sociale care ar urma să fie datorate de acestea după emiterea deciziei de compensare propusă la art. I pct. 1 este neclară, întrucât, prin utilizarea acestei scheme de compensare, se poate ajunge la situația în

care sumele reprezentând indemnizații plătite asiguraților să nu mai poată fi acoperite prin plata contribuției de asigurări sociale, în cazul în care asigurații nu mai au obligația să plătească aceste contribuții, ca de exemplu în cazul în care rămân fără loc de muncă.

Astfel, în cuprinsul art. I pct. 1, referirea la *"compensarea sumelor reprezentând indemnizații plătite asiguraților....cu sumele reprezentând contribuțiile sociale care ar urma să fie datorate de acestea după emiterea deciziei de compensare"* nu este de natură a asigura precizia și claritatea normei. Astfel, conform art. 138 și art.156 din *Codul fiscal*, CAS, respectiv CASS se datorează, în principal, de angajați. Prin urmare, era necesară formularea textului, în funcție de intenția de reglementare, clarificându-se, în concret, la ce sume viitoare datorate de angajatori se face referire, cu luarea în calcul inclusiv a situației în care compensarea nu va mai fi posibilă, neexistând contribuții sociale datorate ulterior deciziei de compensare.

Totodată, precizăm ca art.167 din *Codul de procedură fiscală* stabilește condițiile în care operează compensarea de drept în materie fiscală. Odată îndeplinite condițiile, *"compensarea operează în puterea legii, la data la care creanțele există deodată, fiind deopotrivă certe, lichide și exigibile"*.

Principiul de bază al compensării este ca cele două subiecte ale raportului juridic fiscal (statul, pe de o parte, și contribuabilul, pe de altă parte) să fie, deopotrivă, debitor și creditor una față de cealaltă. A doua condiție care trebuie îndeplinită este ca respectivele creanțe să fie administrate de aceeași autoritate publică.

Prin urmare, principiul reglementat de *Codul de procedură fiscală* are în vedere situația în care un debitor datorează la ANAF, pe de o parte, impozite, taxe, contribuții și, pe de altă parte, are de încasat de la ANAF sume plătite în plus ori TVA de rambursat, compensarea se realizează de drept, de către ANAF, până la concurența sumei celei mai mici.

Astfel, din mecanismul de compensare propus spre reglementare rezultă că în situația în care debitorul datorează la ANAF impozite, taxe, contribuții, dar are de încasat diverse sume de la alte autorități publice, mecanismul propus excedează regulilor reglementate de *Codul de procedură fiscală*, întrucât compensarea fiscală reglementată de *Codul de procedură fiscală* nu operează când sumele nu sunt administrate de aceeași autoritate publică.

Mai mult decât atât, considerăm că trebuia să se analizeze dacă este necesar să se stabilească la pct.1 al art. I din inițiativa legislativă care sunt

contribuțiile sociale cu care se compensează sumele reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate, având în vedere că la alin.(2) al art.2 din *Codul fiscal* sunt reglementate următoarele contribuții sociale obligatorii:

"a) contribuțiile de asigurări sociale, datorate bugetului asigurărilor sociale de stat;

b) contribuția de asigurări sociale de sănătate, datorată bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;

c) contribuția asiguratorie pentru muncă, datorată bugetului general consolidat."

4. Considerăm că era necesar a se lua în calcul posibilitatea reformulării art. I pct. 2 din inițiativa legislativă, având în vedere că, din ansamblul reglementării, reiese că indemnizația se suportă de angajator, urmând ca, ulterior, să opereze compensarea.

5. În cuprinsul art. I pct.5 din inițiativa legislativă, se impunea a se clarifica la ce comunicare se face referire.

6. Raportat la art. III alin.(2) din inițiativa legislativă, considerăm că era necesară analizarea soluției de abrogare în întregime a art. IV din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2011*, având în vedere că alin.(1) al acestui articol conține o normă tranzitorie care și-a produs efectele.

7. Cu privire la raporturile juridice în desfășurare la data intrării în vigoare a demersului legislativ, semnalăm că, în conformitate cu art. 26¹ și 54² din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, era necesar să se analizeze necesitatea instituirii unor soluții legislative tranzitorii care să reglementeze situația juridică a acestora.

¹ *Proiectul de act normativ trebuie sa cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări."*

² *(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuite de noul act normativ. (2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor doua reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictual între norme succesive".*

8. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative.**

Cu stimă, [^]

Ilie Gavril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților