

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Premise. Necesitatea reglementării

1. Polițistul este funcționar public civil, cu statut special, înarmat, ce poartă, de regulă, uniformă și exercită atribuțiile stabilite pentru Poliția Română prin lege, ca instituție specializată a statului. Exercițarea profesiei de polițist implică, prin natura sa, îndatoriri și riscuri deosebite. Statutul special este conferit de îndatoririle și riscurile deosebite, de portul de armă și de celelalte diferențieri prevăzute în statut.

Polițistul este investit cu exercițiul autorității publice, pe timpul și în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor și îndatoririlor de serviciu, în limitele competențelor stabilite prin lege. Polițistul își desfășoară activitatea profesională în interesul și în sprijinul persoanei, comunității și instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, cu respectarea principiilor imparțialității, nediscriminării, proporționalității și gradualității.

Polițistul este obligat să respecte drepturile și libertățile fundamentale ale omului, Constituția și legile țării, jurământul de credință față de România, prevederile regulamentelor de serviciu și să îndeplinească ordinele și dispozițiile legale ale șefilor ierarhici privind activitatea sa profesională. Polițistul răspunde, în condițiile legii, pentru modul în care își execută atribuțiile de serviciu.

Șefii ierarhici din cadrul Poliției Române răspund pentru legalitatea dispozițiilor date subordonaților. Ei sunt obligați să verifice dacă acestea au fost transmise și înțelese corect și să controleze modul de îndeplinire a lor.

2. Poliția locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în următoarele domenii: ordinea și liniștea publică, precum și paza bunurilor; circulația pe drumurile publice; disciplina în construcții și afișajul stradal; protecția mediului; activitatea comercială; evidența persoanelor; alte domenii stabilite prin lege.

Poliția locală își desfășoară activitatea pe baza principiilor: legalității, încrederii, previzibilității, proximității și proporționalității, deschiderii și transparenței, eficienței și eficacității, răspunderii și responsabilității, imparțialității și nediscriminării.

3. S-a constatat creșterea numărului polițiștilor din structurile Ministerului Afacerilor Interne și al polițiștilor locali investiți cu exercițiul autorității publice care încalcă principiile pe baza cărora funcționează și conduita necesar a fi respectată în exercitarea atribuțiilor de serviciu. Câteva exemple extrase din numeroasele articole de presă în care sunt reliefate aceste aspecte:

- Un polițist criminalist din Giurgiu a fost arestat preventiv pentru trafic și consum de droguri. În locuința sa, procurorii DIICOT și polițiștii de la crima organizată au găsit 300 de grame de cannabis. Agentul de 32 de ani este bănuțit că i-ar fi împrumutat mașina unui traficant - care avea permisul suspendat - pentru ca să poată transporta drogurile prin oraș fără să fie oprit de colegii lui, care îi cunoșteau mașina. Agentul șef de poliție Eugen Adam are 32 ani și este angajat activ în cadrul IPJ Giurgiu, la Serviciul Criminalistic, fiind cel care făcea cercetarea la fața locului, inclusiv în dosare

de trafic de droguri. Anchetatorii au stabilit că, în ultimele cinci luni, polițistul a procurat, transportat și livrat canabis în orașul Giurgiu și în localitățile din jur. În locuința sa, polițiștii de la antidrog au găsit 300 de grame de canabis, porționat și pregătit pentru vânzare, dar și mai multe țigări artisanale. Potrivit anchetatorilor, polițistul i-ar fi încredințat mașina unui alt bărbat în vârstă de 30 de ani care avea permisul suspendat. Astfel, complicele său era ferit de controalele colegilor din stradă, care recunoșteau mașina agentului de la criminalistică și nu o opreau niciodată. În acest mod, cel cărui i-a încredințat autoturismul ar fi vândut timp de cinci luni diverse cantități de marijuana cu sume cuprinse între 150 și 250 de lei, către consumatorii din județul Giurgiu. **Cătălin Țone, specialist antidrog:** „Practic, traficantul principal era cel de 30 de ani care realiza și distribuția. Iar femeia îl ajuta în diferite activități infracționale privind transportul și depozitarea, și inclusiv polițistul depozita acasă, ei considerând că domiciliul polițistului este ceva mai sigur”. Potrivit unor surse din poliție, agentul este cunoscut în oraș drept un consumator împătimit de droguri. Folosea marijuana și - potrivit imaginilor publicate pe contul de Facebook - milita pentru legalizarea ei. **Polițistul nu ar fi fost testat niciodată pentru consumul de droguri la volan sau în timpul serviciului, deși chiar ar fi lucrat sub influența acestor substanțe.** El și complicele său au fost arestați preventiv pentru 30 de zile, în timp ce iubita agentului a fost plasată sub control judiciar. Agentul - cercetat pentru trafic și deținere de droguri, dar și pentru că i-a dat mașina unei persoane fără permis - riscă o pedeapsă de până la 12 ani de închisoare.

- Cine este polițistul de la Garda de Coastă prins beat și drogat la volan. Tatăl său, cunoscut om de afaceri: „El ia niște medicamente”

Un nou caz pune pe jar Poliția Română. Este vorba despre comisarul-șef Emil Bodnăraș, polițist de frontieră în cadrul Gărzii de Coastă, despre care Ziare.com a relatat, sâmbătă, 27 iulie, că a fost prins beat și drogat la volan, în timpul serviciului.

Potrivit unor surse judiciare, citate de observatornews.ro, polițiștii au fost alertați de cetățenii speriați de modul haotic în care conducea Emil Bodnăraș pe DN 39, în plină zi. Tatăl său deține un complex pe litoral și susține că fiul său s-a îmbătat la volan, deoarece este diabetic și a încercat să-și regleze glicemia.

„El ia niște medicamente de diabet și știți foarte bine că de la anumite medicamente aparatul care testează îl cam păcălește. Dar de băut, este adevărat, a fost băut. Atunci, în mașină a consumat. A tras mașina și a consumat și a chemat pe cineva să îl ia. Între timp, până să vină cineva să-l ia, a venit poliția, cineva a sunat și a venit poliția”, a declarat tatăl polițistului Emil Bodnăraș, pentru sursa citată.

Conducerea Gărzii de Coastă a transmis, că se delimitează de astfel de comportamente și a dispus verificări, în regim de urgență, cu privire la incident și cercetarea prealabilă a angajatului.

- Un agent de Poliție din Alexandria a furat o mașină și a fugit apoi cu ea, iar când a fost prins colegii lui au descoperit că era și bea și drogat, relatează portalul de știri locale ImpactNews24. În vârstă de 27 de ani, polițistul a furat mașina unui curier de mâncare, din fața unui bar din Alexandria. Agentul a demarat în trombă, în vreme ce curierul a sunat la 112. A urmat o urmărire de câțiva kilometri, mașina furată fiind

blocată în trafic de polițiști la Nanov, localitate de la periferia Alexandriei. Agenții au descoperit că la volan era un coleg de la Ordine Publică. Potrivit ImpactNews24, tânărul era apreciat de colegii lui. El a absolvit Școala de Poliție de la Câmpina, dar și Teologie, fiind și diacon la biserica din Crângu. După ce a fost prins, agentul a fost testat cu aparatul etilotest. El avea o alcolemie de 0,35 mg/l alcool pur în aerul expirat și a ieșit pozitiv la substanțe psihoactive. Bărbatul fost condus la o unitate medicală, pentru recoltarea de probe biologice. Până în prezent, reprezentantul societății comerciale nu a depus plângere la unitatea de poliție, cu privire la furtul autoturismului, după ce acesta i-a fost restituit, polițistii sesizându-se din oficiu. Pe numele tânărului, a fost întocmit dosar penal pentru conducerea sub influența unor substanțe interzise și furt calificat. Având în vedere calitatea celui cercetat, a fost dispusă declanșarea cercetării prealabile, a transmis Inspectoratul de Poliție Județean Teleorman.

- Un polițist din Cluj, trimis în judecată pentru viol, **a ieșit pozitiv la un test antidrog rapid**. Agentul, care conducea o mașină neînmatriculată, a fost oprit la un control de rutină chiar de colegii lui de la Rutieră. Înainte să aibă probleme cu legea, polițistul era lăudat de superiori și dat exemplu pentru simțul civic.

Polițistul a ajuns din nou în vizorul șefilor săi după ce a fost tras pe dreapta la un filtru al colegilor de la rutieră, în weekend. Polițistul a fost oprit la orele amiezii pe una dintre cele mai aglomerate străzi din Florești. A ieșit negativ la testarea pentru alcool, **dar la cea pentru droguri, aparatul a avut rezultat pozitiv la una dintre substanțe**. În plus, numerele roșii de pe mașină erau expirate.

- Un polițist beat și drogat la volan a fost prins de un echipaj din Poliția Mangalia. Ofițerul avea o alcoolemie uriașă și a ieșit pozitiv și la testarea pentru droguri. Incidentul a avut loc, sâmbătă, pe DN 39, în apropierea localității Tuzla, județul Constanța. Aparatul etilotest a indicat o valoare de 1,71 miligrame pe litru alcool pur în aerul expirat ceea ce reprezintă că o alcoolemie uriașă. adică dublul valorii în sânge. Ofițerul a fost condus la spital pentru recoltarea de probe biologice, în vederea stabilirii alcoolemiei, dar și pentru stabilirea prezenței substanțelor interzise. Legat de acest caz, Inspectoratul de Poliție Județean Constanța a transmis: „La data de 26 iulie a.c., în jurul orei 13.50, polițiști din cadrul Poliției municipiului Mangalia au identificat un bărbat, de 39 de ani, care a condus un autoturism, pe DN 39, în apropierea localității Tuzla, fiind sub influența băuturilor alcoolice și a altor substanțe interzise. Bărbatul a fost testat cu aparatul etilotest, rezultatul fiind 1,71 mg/l alcool pur în aerul expirat, dar și cu aparatul Drug-Test, care a indicat prezența substanțelor interzise¹.

- Polițist din Maramureș, drogat la volan. Agentul de 23 de ani a fost reținut. Un polițist din Maramureș a fost reținut pentru 24 de ore după ce a provocat un accident rutier în urma căruia un pieton a fost rănit. Accidentul s-a produs pe 29 noiembrie iar analizele au arătat că **polițistul avea în organism substanțe interzise pentru șoferi**.

Pe linie profesională, polițistul, cel mai probabil, va fi dat afară din serviciu. La nivelul Inspectoratului de Poliție al Județului Maramureș a fost deja declanșată, prin intermediul Departamentului de Control, o amplă verificare în acest caz. Agentul de poliție, în vârstă de 23 de ani, a fost reținut, iar astăzi, din dispoziția procurorului, acesta urmează să fie prezentat instanței cu mandat de arestare preventivă. Accidentul de circulație a avut loc la finele lunii trecute, atunci când agentul de poliție se afla la volanul unei mașini și circula pe un bulevard cu trafic intens din Sighetu Marmăției. Nu a observat un bărbat care traversa pe trecerea de pietoni și l-a lovit în plin. În urma accidentului, victima a ajuns la spital, iar polițiștii au continuat cercetările în acest caz. Odată ce au venit probele de sânge ale polițistului, acesta a fost reținut imediat, mai ales că **rezultatul mostrelor biologice recoltate au indicat prezența în organism a unor substanțe interzise în cazul șoferului.**

II. Reglementarea actuală

1. Legea nr.360/2002 privind Statutul polițistului

"Art.26 - (1) *Evaluarea activității profesionale individuale și a conduitei polițistului, denumită în continuare evaluare de serviciu, se realizează o dată pe an. Perioada evaluată este cuprinsă între 1 ianuarie și 31 decembrie din anul pentru care se face evaluarea, iar în cazul personalului didactic și didactic auxiliar perioada evaluată este corespunzătoare anului de învățământ."*

„Art.45 - (1) *Polițistului îi este interzis:*

a) să facă parte din partide, formațiuni sau organizații politice ori să desfășoare propagandă în favoarea acestora;

b) să exprime opinii sau preferințe politice la locul de muncă sau în public;

c) să candideze pentru autoritățile administrației publice locale, Parlamentul României și pentru funcția de Președinte al României;

d) să exprime în public opinii contrare intereselor României;

e) să declare sau să participe la greve, precum și la mitinguri, demonstrații, procesiuni sau orice alte întruniri cu caracter politic;

f) să adere la secte, organizații religioase sau la alte organizații interzise de lege;

g) să efectueze, direct sau prin persoane interpuse, activități de comerț ori să participe la administrarea sau conducerea unor societăți comerciale, cu excepția calității de acționar;

h) să exercite activități cu scop lucrativ de natură să lezeze onoarea și demnitatea polițistului sau a instituției din care face parte;

i) să încalce regimul juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, stabilit potrivit Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare."

2. Legea poliției locale nr.155/2010

„ Art. 44. -

(1) În situația în care primarul/primarul general al municipiului București apreciază că sarcinile ce revin autorităților administrației publice locale pe linie de poliție locală nu sunt îndeplinite corespunzător sau are indicii/sesizări cu privire la încălcarea prevederilor legale de către polițiștii locali, poate solicita prefectului sprijinul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor, în vederea efectuării unui control de specialitate.

(2) Controlul asupra activității poliției locale se poate dispune și prin ordin al ministrului afacerilor interne, la inițiativa acestuia, sau, după caz, a prefectului, a directorului general al Direcției Generale de Poliție a Municipiului București ori a inspectorului șef al inspectoratului de poliție județean, numai după încunoștințarea prealabilă a primarului/primarului general al municipiului București.

(3) Orice control se rezumă strict la asigurarea respectării principiilor constituționale și a legalității specifice.

Rezultatele controlului se transmit primarului/primarului general al municipiului București și se prezintă în proxima ședință a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București.”

III. Soluția preconizată

Inițiativa legislativă intervine pentru asigurarea integrității și profesionalismului în rândul efectivelor, asigurarea respectării principiilor constituționale și a legalității specifice, precum și pentru aplicarea riguroasă a normelor în vigoare și are următorul conținut:

1.pentru completarea Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului:

Art.26 - “(1¹) Structurile de specialitate ale Ministerului Afacerilor Interne efectuează trimestrial evaluarea psihologică și testarea antidrog sau alte substanțe psihoactive a polițiștilor aflați în activitate. În cazul în care se constată rezultate necorespunzătoare prevederilor legale se procedează la îndeplinirea formalităților în vederea aplicării sancțiunilor disciplinare prevăzute la art.58 alin.(1) raportat la art.57 lit.k) din lege mergând până la destituirea din funcție a polițistului în cauză, pe baza aprobării persoanelor care au acordat gradele profesionale prevăzute la art.15 din lege”.

Art.45 - (1) Polițistului îi este interzis:

.....
“j) să consume substanțele interzise cuprinse în Lista substanțelor cu efect psihoactiv interzise în România.”

2.pentru completarea Legii poliției locale nr.155/2010

Art.44 -

“(4) Prin ordin al ministrului afacerilor interne, Structurile de specialitate ale Ministerului Afacerilor Interne efectuează trimestrial evaluarea psihologică și testarea antidrog sau alte substanțe psihoactive a polițiștilor locali aflați în activitate. În cazul în care se constată rezultate necorespunzătoare prevederilor legale se procedează la îndeplinirea formalităților în vederea aplicării sancțiunilor disciplinare, mergând până la

destituirea din funcție a polițistului local în cauză, după încunoștințarea prealabilă a primarului/primarului general al municipiului București.”

IV. Impact bugetar

Propunerea legislativă nu generează un impact bugetar.

V. Impact socio – economic

Propunerea legislativă nu generează impact socio – economic.

INIȚIATOR:

Pascalini Nini-Alexandru, deputat S.O.Ș. ROMÂNIA

Circumscripția electorală nr.4 BACĂU

Tabel cu semnături la Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.360/2002 privind Statutul politistului și a Legii poliției locale nr.155/2010

[illegible]