

Parlamentul României

Senat

Pe legiuitor

Secretar General

Nr. L433, L414, L380, L377/25.11.2025

Doamnei

IOANA BRAN-VOINEA

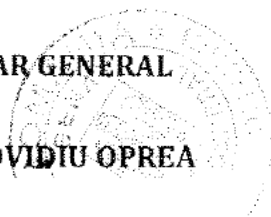
SECRETAR GENERAL INTERIMAR AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la următoarele inițiative legislative aflate în dezbateră Camerei Deputaților:

- Propunerea legislativă pentru modificarea art.II din Legea nr.32/2025 pentru modificarea art.10 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (B416/2025 – L433/2025);
- Propunerea legislativă privind completarea Legii nr.269/2003 privind Statutul Corpului Diplomatic și Consular al României (B 401/2025 – L414/2025);
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare (B359/2025 – L380/2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare -"Niciuna mai puțin" (B356/2025 – L377/2025).

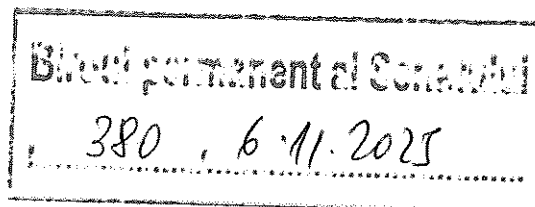
SECRETAR GENERAL

MARIO - OVIDIU OPREA





PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna deputat SOS Raisa Enachi (**Bp. 359/2025**). (Plx 474/2025)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 21/1991, a cetățeniei române, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se introducerea unei proceduri accelerate și prioritare, aplicabilă cererilor de acordare sau redobândire a cetățeniei române venite din partea cetățenilor Republicii Moldova, precum și a descendenților acestora până la gradul II inclusiv.

II. Observații

1. *Legea cetățeniei române nr. 21/1991* a oferit, încă de la adoptarea sa, posibilitatea redobândirii cetățeniei române de către persoanele care au pierdut această cetățenie, respectiv de către persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și de către

descendenții acestora, aceste persoane beneficiind de o procedură și de condiții simplificate în vederea redobândirii cetățeniei române¹.

Prin dispozițiile art. 11 din *Legea nr. 21/1991* – iar nu prin dispozițiile art. 10, astfel cum în mod eronat se propune în intervenția legislativă și se motivează demersul legislativ, legiuitorul a reglementat în mod distinct redobândirea sau acordarea cetățeniei române persoanelor care au pierdut cetățenia din motive neimputabile lor sau cărora cetățenia le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenților acestora, până la gradul III inclusiv. Această categorie este alcătuită din foștii cetățeni români care și-au pierdut cetățenia, fără voia lor, ca urmare a pierderilor teritoriale suferite de România în perioada celui de-al Doilea Război Mondial, precum și din descendenții acestora, până la gradul III inclusiv.

De asemenea, prin dispozițiile art. 10 din *Legea nr. 21/1991* – propuse a fi modificate prin inițiativa legislativă parlamentară - au fost vizate persoanele care în timpul regimurilor dictatoriale au plecat din România, în condițiile în care aceasta conducea la pierderea cetățeniei române, precum și descendenții acestora, până la gradul II inclusiv.

Astfel expusă rațiunea adoptării dispozițiilor art. 11 din *Legea nr. 21/1991*, rezultă că soluția analizată a vizat, deopotrivă, pe toți cei aflați în ipoteza acestei norme, indiferent dacă cei în cauză sunt cetățeni ai Republicii Moldova sau ai altor state vecine României, fiind avută în vedere legătura juridică de cetățenie existentă între solicitant sau ascendenții acestuia și România, precum și împrejurările istorice în care a fost pierdută cetățenia română.

De aceea, regimul aplicabil tuturor acestor cereri, inclusiv sub aspectul termenelor procedurale, trebuie să fie unul uniform, pentru toate persoanele care se încadrează în această ipoteză normativă.

De asemenea, cu referire la prevederile propuse pentru art. 19² al inițiativei legislative, care au în vedere programarea prioritară la interviu a solicitanților ce au cetățenia Republicii Moldova, arătăm că *Legea nr. 21/1991* nu prevede obligativitatea vreunui interviu în cazul procedurii de redobândire a cetățeniei române, ci doar în cazul cererilor de acordare a cetățeniei formulate pe alte temeiuri de drept - de exemplu, pe dispozițiile art. 8 din *Legea nr. 21/1991*, care reglementează acordarea cetățeniei române pe bază de ședere, prin naturalizare.

¹ Sub acest aspect, dispozițiile art. 37 din forma de bază a legii stabileau: „*Foștii cetățeni români care, înainte de data de 22 decembrie 1989, au pierdut cetățenia română din diferite motive, o pot redobândi la cerere, în baza unei declarații autentificate, în străinătate, la misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României, iar în țară, la Notariatul de Stat al municipiului București, chiar dacă au altă cetățenie și nu-și stabilesc domiciliul în România. Beneficiază de dispozițiile alin. 1 și cei cărora li s-a ridicat cetățenia română fără voia lor sau din alte motive neimputabile lor, precum și descendenții acestora.*”

2. Cu referire la soluția instituirii unei proceduri accelerate de soluționare a cererilor formulate de categoria de solicitanți amintită, arătăm că dimensiunea volumului de activitate al Autorității Naționale pentru Cetățenie în general și al Comisiei pentru cetățenie în special este una ridicată, evoluția anuală a numărului cererilor înregistrate privind cetățenia română și numărul dosarelor soluționate de Comisia pentru cetățenie în intervalul 2017-2024 fiind următoarele:

An	Cereri înregistrate	Cereri analizate de Comisie	Cereri aprobate/respinse prin ordin
2017	94917	75292	83298
2018	100163	49267	48118
2019	104536	37226	44352
2020	26044	76442	78788
2021	46284	68860	47781
2022	40251	75026	54737
2023	50955	51063	42612
2024	60138	63200	35882

Deși la nivelul Autorității Naționale pentru Cetățenie și al Ministerului Justiției au fost întreprinse o serie de demersuri în vederea suplimentării schemei de personal a Autorității, actualizării organigramei și modificării/completării cadrului legislativ aplicabil soluționării cererilor în materie, de natură să contribuie la creșterea ritmului de soluționare a cererilor de redobândire a cetățeniei române, totuși, o analiză obiectivă a cadrului normativ ce guverna soluționarea cererilor de acordare sau redobândire a cetățeniei române a impus concluzia regândirii duratei termenelor de soluționare a cererilor, prin stabilirea unor termene în care să poată fi parcursă, în mod realist, întreaga procedură administrativă, astfel încât aceasta să devină predictibilă pentru solicitanți.²

În considerarea acestor argumente și având în vedere și împrejurarea că timpul dedicat verificării minuțioase a dosarelor de redobândire a

² În perioada 2010-2024 (date relevante la data de 1 septembrie 2024) au fost aprobate 874.449 de cereri de obținere a cetățeniei române, din care 833.628 au fost cereri de redobândire a cetățeniei depuse în temeiul art. 11 din Legea nr. 21/1991 (adică 95,33% din numărul total de cereri), 18.846 au fost cereri de redobândire a cetățeniei depuse în temeiul art. 10 din Legea nr. 21/1991 (adică 2,15% din numărul total de cereri), 4.971 au fost cereri de acordare a cetățeniei depuse în temeiul art. 8 din Legea nr. 21/1991 (adică 0,56% din numărul total de cereri), 2.169 au fost cereri depuse în temeiul art. 8¹ din Legea nr. 21/1991 (adică 0,24% din numărul total de cereri) și 14.835 au fost cereri de acordare a cetățeniei române pentru copii minori, depuse în temeiul art. 9, art. 10 și art. 11 din Legea nr. 21/1991 (adică 1,69% din numărul total de cereri).

cetățeniei române a crescut, justificat de preocuparea responsabilă de a avea certitudinea legitimității documentației pe baza căreia se acordă cetățenia română și, implicit, cea europeană, prin *Legea nr. 14/2025 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative*, s-a stabilit un termen legal global, realist, pentru întreaga procedură de soluționare a cererilor de redobândire a cetățeniei române, cu o durată de 2 ani, durata acestuia fiind stabilită în raport de capacitatea instituțională a Autorității Naționale pentru Cetățenie, precum și cu complexitatea procedurilor și cu imperativul verificării riguroase a îndeplinirii condițiilor legale în fiecare cerere în parte.

Astfel, conform dispozițiilor art. 15 alin. (10) din *Legea nr. 21/1991*, astfel cum au fost modificate prin *Legea nr. 14/2025* (dispoziții aplicabile în materia acordării cetățeniei la cerere în alte cazuri decât cele reglementate la art. 10 și 11 din lege; de exemplu, prin procedura naturalizării, potrivit art. 8 din *Legea nr. 21/1991*³):

“(10) Comisia întocmește raportul privind verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru acordarea cetățeniei române într-o perioadă de cel mult 2 ani de la data înregistrării cererii la secretariatul tehnic al Comisiei.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 15¹ alin. (6) din *Legea nr. 21/1991*, aplicabile sub aspect procedural cererilor de acordare sau de redobândire a cetățeniei române întemeiate pe dispozițiile art. 10 sau 11 din lege: *“Dispozițiile art. 15 alin. (4)-(6), (10) și (11) sunt aplicabile în mod corespunzător.”*

Scopul dispozițiilor art. 11 din *Legea nr. 21/1991* este unul reparator, privește legături istorice între statul român și solicitantul de cetățenie și oferă posibilitatea ca persoanele aflate în ipoteza acestui articol, care doresc redobândirea cetățeniei române, să aibă această posibilitate în condiții mai facile.

Pe de altă parte, dreptul suveran al statului de a determina condițiile de acordare a cetățeniei române nu trebuie să rămână un principiu cu valențe teoretice, procedura de natură administrativă desfășurată în fața Comisiei pentru cetățenie din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie necesitând imperativ verificarea îndeplinirii de către solicitantul de cetățenie a tuturor condițiilor cerute de lege.

³ Care prevede acordarea cetățeniei române străinului ce locuiește habitual în România, pe perioada defiptă de lege, cu îndeplinirea celorlalte condiții stipulate de lege.

Or, adoptarea unor soluții de natură să imprime un caracter accelerat procedurii de soluționare a cererilor de redobândire a cetățeniei române formulate de cetățeni ai Republicii Moldova (la circa 6 luni de la intrarea în vigoare a *Legii nr. 14/2025*), în condițiile în care datele statistice prezentate evidențiază împrejurarea că ponderea cererilor întemeiate pe art. 11 din *Legea nr. 21/1991* este una covârșitoare în totalul cererilor adresate Autorității Naționale pentru Cetățenie, iar, dintre acestea, un număr însemnat de cereri de redobândire sunt depuse de cetățeni ai Republicii Moldova, va duce, în mod previzibil, la imposibilitatea procesării tuturor acestor dosare în noile termene propuse, cu consecința acționării în judecată a Autorității Naționale pentru Cetățenie în cazul depășirii termenelor de soluționare, a unor repercusiuni financiare importante asupra bugetului de stat (cheltuieli de judecată suportate de autoritatea pârâtă, amenzi și penalități aplicabile în temeiul art. 24 din *Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare*), precum și la reducerea timpului afectat verificării acestor dosare pentru a exista certitudinea legitimității documentației pe baza căreia se acordă cetățenia română și, implicit, cea europeană.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate , **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

