



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

nr. 359 / 25. 09. 2025

Biroul permanent al Senatului

nr. 380 / 13. 10. 2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare (b359/02.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4949/08.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D705/10.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea are ca obiect completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unei proceduri accelerate și prioritare, aplicabilă cererilor de acordare sau redodândire a cetățeniei române venite din partea cetățenilor Republicii Moldova.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 5 alin. (1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Fără a ne pronunța cu privire la oportunitatea prezentului demers legislativ, precizăm că, introducerea în cuprinsul Legii

nr. 21/1991 a unor dispoziții procedurale ce impun termene stricte de soluționare a cererilor de redobândire a cetățeniei române, precum și prioritizarea unor categorii de solicitanți, dar și aplicarea imediată a acestor reguli, inclusiv pentru cererile aflate, deja, în curs de soluționare, riscă să genereze instabilitate și lipsă de coerență în aplicarea legislației. Apreciem că astfel de norme pot conduce la tratamente diferențiate între solicitanți și la imposibilitatea respectării principiului bunei administrări.

Consacrarea prin lege a unor dispoziții procedurale detaliate, de natură administrativă, nu numai că excedă obiectului său, legea având ca finalitate definirea condițiilor de dobândire sau redobândire a cetățeniei, dar riscă să contravină normelor constituționale privind claritatea, coerența și securitatea juridică.

Mai mult, aplicarea imediată a acestor norme și pentru cererile aflate, deja, în curs de soluționare, contravine principiului neretroactivității legii civile, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție. Modificarea cadrului procedural, după depunerea dosarelor, poate afecta așteptările legitime ale solicitanților și crea discriminări între cei aflați în aceeași situație juridică (cetățeni ai altor state care, în timp, din motive neimputabile lor, și-au pierdut cetățenia română).

5. Sub rezerva celor de mai sus, menționăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea expresiei „republicată, cu modificările și completările ulterioare” din finalul titlului.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 670/24.09.2025