



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 364 / 16.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare (b364/02.09.2025), transmis de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4949/08.09.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D710/10.09.2025,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

1. 384 / 13.10.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect de reglementare completarea art. 456 alin. (1) și a art. 464 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul scutirii de la obligația plății impozitului/taxei pe clădire și a impozitului/taxei pe teren a unei suprafețe de maximum 120 mp din suprafața utilă a clădirii rezidențiale folosite exclusiv cu destinația de domiciliu, aflată în proprietatea sau, după caz, coproprietatea persoanelor fizice (pentru cota-parte deținută), respectiv a unei suprafețe de maximum 120 mp din terenul aferent construcției în cauză, sub condiția ca acestea să fie declarate cu această destinație în evidențele fiscale.

Potrivit art. II alin. (1) din cuprinsul propunerii, prin derogare de la prevederile art. 4 din Codul fiscal, prevederile art. I ar urma să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. În raport de soluțiile legislative preconizate, aducem în discuție art. 14 alin. (5) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia *„După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*.

5. Pentru respectarea uzanței normative, **titlul** va fi reformulat, astfel:

„LEGE pentru completarea Legii nr. 227/2015
privind Codul fiscal”.

6. La **formula introductivă**, în finalul textului va fi utilizat semnul de punctuație punct în locul celor două puncte.

7. În considerarea intervențiilor legislative aduse actului normativ de bază, precum și pentru rațiuni de tehnică legislativă, la **partea introductivă a art. I** (marcat greșit ca articol unic) se va scrie „se completează” în loc de „se modifică”, iar **părțile dispozitive ale pct. 1 și 2** vor fi numerotate cu cifre arabe urmate de un punct, iar nu de paranteză rotundă.

8. Având în vedere art. 60 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **părțile dispozitive ale pct. 1 și 2 din cadrul art. I** vor fi reformulate, după cum urmează:

„1. La articolul 456 alineatul (1), după litera y) se introduce o nouă literă, lit. z), cu următorul cuprins:”;

„2. La articolul 464 alineatul (1), după litera z) se introduce o nouă literă, aa) (n.n.: iar nu z¹), cu următorul cuprins:”.

Ulterior, vor fi redată între ghilimele dispozițiile propuse în completare, renunțându-se la marcarea acestora cu art. I și art. II, ca eronată.

La **pct. 1**, cu referire la art. 456 alin. (1) lit. z) din Codul fiscal, pentru considerente de ordin semantic, sintagma „clădirii rezidențiale folosite efectiv ca domiciliu” va fi înlocuită cu formularea „clădirii rezidențiale **alese** ca domiciliu”, iar exprimarea, din finalul textului, „(...)”, cu condiția ca aceasta să fie declarată ca locuință principală în evidențele fiscale și să nu existe alte imobile de același tip în proprietate” va fi reformulată, astfel „(...)”, **sub** condiția ca aceasta să fie declarată **astfel** în evidențele fiscale”.

Avem în vedere, în acest context, prevederile art. 86 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Cetățenii români au dreptul să*

își stabilească ori să își schimbe, în mod liber, domiciliul sau reședința, în țară sau în străinătate, cu excepția cazurilor anume prevăzute de lege./Dacă prin lege nu se prevede altfel, o persoană fizică nu poate să aibă în același timp decât un singur domiciliu și o singură reședință, chiar și atunci când deține mai multe locuințe". Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **pct. 2**, cu privire la art. 464 alin. (1) lit. aa) din Codul fiscal, neputându-se reține, sub aspect terminologic, folosirea sintagmei „reședință principală”.

9. În raport de conținutul normei propuse, actualul **art. II** va deveni art. III, iar actualele **alin. (2) și (3)** din structura art. II vor fi reconfigurate, ca alin. (1) și (2) în cadrul art. II.

La actualul **art. II alin. (1)**, renumerotat ca art. III, după cifra „III” se va folosi liniuță în loc de două puncte.

De asemenea, pentru un plus de rigoare normativă, va fi avută în vedere, în completare, derogarea de la art. 4 **alin. (1)** din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

La actualul **alin. (2)**, se va scrie „lit. aa)” în loc de „lit. z¹”, iar la actualul **alin. (3)** se va renunța la teza finală, ca superfluă.

De asemenea, la actualele **alin. (2) și (3)** propunem completarea normelor în discuție, în sensul de a fi avută în vedere o declarație **pe propria răspundere**, sub sancțiunea aplicabilității art. 326 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare.

La actualul **alin. (3) teza I**, pentru un plus de rigoare recomandăm instituirea unei norme de trimitere la prevederile incidente din cuprinsul Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, aplicabile în materia declarațiilor rectificative.

10. Având în vedere natura legii (pct. 3 din prezentul aviz), precum și în considerarea conținutului propunerii legislative analizate, raportat la stadiul actual al procesului legislativ, în cadrul **formulei de atestare a legalității adoptării legii** va fi prevăzut art. 76 **alin. (2)** din Constituția României, republicată, în loc de art. 76 alin. (1) din legea fundamentală.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 633/15.09.2025