



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

Tel: 021.316.03.43.

E-mail: cp03@cdep.ro

București, 08.04.2026

Nr.7c-3/393/2025

Conf. cu originalul

AVIZ

**asupra Propunerii legislative privind reglementarea constituirii și blocării
garanției contractuale în depozit colateral (cont escrow) până la finalizarea
contractului**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru aviz care va fi transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei juridice, de disciplină și imunități care sunt sesizate în fond, cu *Propunerea legislativă privind reglementarea constituirii și blocării garanției contractuale în depozit colateral (cont escrow) până la finalizarea contractului*, transmisă cu adresa nr.Pl.x. 477/2025 din 12 noiembrie 2025, înregistrată la comisie sub nr.7c-3/393/2025 din 12 noiembrie 2025.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.723/03.10.2025, avizează negativ propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social, prin adresa nr.5642/24.09.2025, a avizat nefavorabil proiectul de act normativ.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a respins propunerea legislativă în ședința din 10 noiembrie 2025.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui cadru juridic unitar pentru constituirea, blocarea și eliberarea garanțiilor contractuale printr-un depozit colateral (cont escrow) administrat de un terț de încredere (instituție de credit/notar/avocat/altă entitate autorizată), pe durata executării contractului. Potrivit Expunerii de motive, *proiectul instituie un standard național pentru garanțiile în bani, utilizând infrastructuri existente (bănci/notari/avocați) și consolidând încrederea contractuală cu costuri minime. Prin delimitarea clară a regimului de blocare și a condițiilor de eliberare, corelată cu cerințele AML/KYC, se reduc litigiile și se accelerează executarea contractelor, fără impact bugetar. Soluția este proporțională, predictibilă și aliniată cu principiile bunei guvernări normative*

În conformitate cu prevederile art.62 și ale art.133 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei pentru

industrii și servicii au examinat propunerea legislativă în ședința din data de 07 aprilie 2026.

La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

La lucrările Comisiei pentru industrii și servicii a participat, în calitate de invitat, din partea Băncii Naționale a României doamna Oana Chișcea – consilier juridic principal.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **avizarea negativă** a *Propunerii legislative privind reglementarea constituirii și blocării garanției contractuale în depozit colateral (cont escrow) până la finalizarea contractului* din următoarele considerente:

- în prezent, mecanismele escrow funcționează eficient prin convenții bancare sau profesionale (notari, avocați etc.), bazate pe încredere și pe autonomia de voință a părților;

- propunerea legislativă introduce o suprareglementare care riscă să afecteze libertatea contractuală a părților;

- intervenția legislativă propusă ar uniformiza forțat proceduri care, în practică, sunt adaptate nevoilor concrete ale fiecărei tranzacții, ceea ce ar putea genera rigidități inutile, costuri suplimentare și o birocratizare excesivă, reducând flexibilitatea contractuală și libertatea de negociere;

- propunerea legislativă nu se justifică, întrucât cadrul actual oferă deja suficiente garanții prin nomele existente și prin practica profesională consacrată;

- propunerea legislativă este insuficient fundamentată și succint redactată, netratând multiplele probleme ce pot apărea prin punerea în aplicare.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,
Sándor Bende