



Consiliul Fiscal al României

Sp. 404, 405, 410, 411, 417
Birou permanent al Senatului
by 415, 422, 424
Sp. 407, 418, 423 / 23.10.2025
L438 / 2025

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 53/22.10.2025

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/5234 din 23.09.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „*analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege*”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „*În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară*”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „*se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare*”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru completarea art. 154 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b404/15.09.2025), care prevede reintroducerea scutirii de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru personalul monahal al cultelor religioase recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte, care nu realizează venituri din muncă, pensie sau din alte surse;
- Propunerea legislativă pentru a pune o dată limită supra-taxelor introduse temporar în perioada de reducere a deficitului bugetar (b405/15.09.2025), care prevede revenirea la cota impozitului pe dividende de 10%, la cota standard de TVA de 19% și la cele două cote reduse de TVA de 5% și 9%;
- Propunerea legislativă privind sprijinirea antreprenoriatului (b410/16.09.2025), care prevede scutirea de la plata impozitului pe venit sau pe profit pentru o perioadă de 3 ani, pentru prima entitate economică înființată de un tânăr cu vârsta de până la 35 de ani, și înființarea programului „Primul Business”, prin care statul garantează până la 80% din valoarea unui credit de maxim 100.000 de euro și poate subvenționa dobânzile și comisioanele aferente creditului (aceste prevederi conducând, suplimentar, la majorarea cheltuielilor bugetare);
- Propunerea legislativă privind reducerea fiscalității pe muncă pentru tineri (b411/16.09.2025), care are în vedere reducerea cu 50% a contribuțiilor de asigurări sociale și de asigurări sociale de sănătate pentru angajații cu vârsta de până la 30 de ani, pe o perioadă de 3 ani de la data încheierii primului contract individual de muncă cu normă întreagă, și acordarea unei deduceri fiscale de 20% din cheltuielile cu salariile brute, deductibilă de la calculul impozitului pe profit sau pe veniturile microîntreprinderilor, angajatorilor care încadrează tineri în sectoare strategice (TIC, energie verde, educație, sănătate);
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b417/17.09.2025), care prevede reintroducerea scutirii de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului sau în concediu de acomodare pentru adopție.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului (b415/17.09.2025), care prevede o

L438 / 2025

majorare a sumelor decontate pentru utilizarea autoturismului personal și introduce decontări pentru motociclete și pentru vehicule electrice/hibrid;

- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri juridice și execuțional penale și a Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată (b422/18.09.2025), care implică costuri suplimentare pentru adaptarea dispozitivelor electronice de supraveghere, astfel încât acestea să transmită informații de localizare către persoana protejată, și pentru achiziția de dispozitive electronice destinate alertării și informării persoanelor protejate;
- Propunerea legislativă pentru înființarea Zonei Roșii Tehnologice a Iașiului (b424/18.09.2025), care prevede înființarea Parcului Științific și Tehnologic „Zona Roșie Tehnologică a Iașiului”, a cărui finanțare va fi asigurată de la bugetul de stat prin Ministerul Educației și Cercetării.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit (b407/16.09.2025);
- Propunerea legislativă privind protejarea portului popular românesc ca element al patrimoniului cultural imaterial și al identității naționale (b418/17.09.2025);
- Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (b423/18.09.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu