



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Adresa nr. 3/14493/2025 din data de 28.10.2025

Domnului Mario Ovidiu Oprea
Secretarul general al Senatului României

Buletin permanent al Senatului

438. / 30.10.2025

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. XXXV/5233/2025 din 23.09.2025 prin care ați transmis Consiliului Superior al Magistraturii, spre avizare, *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată (b422/18.09.2025)*, vă comunicăm că aceasta a fost analizată în ședința din data de 23 octombrie 2025 a Comisiei nr. 1 - reunită „Legislație și cooperare interinstituțională”.

Referitor la solicitarea de avizare a propunerii legislative, având în vedere prevederile art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, precum și interpretarea dată de Curtea Constituțională sintagmei „acte normative ce privesc activitatea autorității judecătorești”, Comisia a reținut că nu se impune emiterea unui aviz de către Consiliul Superior al Magistraturii, urmând a fi exprimat un punct de vedere.

Astfel, Comisia a reținut că inițiatorul apreciază ca necesară reglementarea posibilității ca victima care beneficiază de protecție în baza unui ordin de protecție să poată localiza aproximativ poziția agresorului, pentru a putea evita zonele în care acesta se află.

În acest scop, cadrul legal ar urma să fie completat cu o măsură dispusă de instanța de judecată care îi va permite victimei accesul în timp real la informațiile de localizare aproximativă ale agresorului prin intermediul dispozitivului electronic de supraveghere.

Propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma transmisă, pentru următoarele considerente:

Monitorizarea în timp real a unei persoane, din perspectiva localizării acesteia, constituie o ingerință de o gravitate deosebită în exercitarea dreptului fundamental la viață privată, garantat de art. 26 din Constituția României și de art. 8 din Convenția europeană a drepturilor omului. Prin natura sa, o asemenea măsură permite unei terțe persoane accesul continuu și



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

nelimitat la informații privind deplasările și prezența unei persoane în spațiul public și privat, afectând astfel substanța dreptului la viață privată.

În consecință, o astfel de ingerință poate fi considerată compatibilă cu exigențele constituționale și convenționale numai în măsura în care sunt îndeplinite, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- (a) ingerința este prevăzută de lege, prin norme clare, accesibile și previzibile;
- (b) aceasta urmărește un scop legitim, recunoscut de art. 8 alin. (2) din Convenția europeană a drepturilor omului;
- (c) este necesară într-o societate democratică, adică răspunde unei nevoi sociale imperioase și este proporțională cu scopul urmărit;
- (d) este însoțită de garanții procedurale adecvate și efective împotriva arbitrariului și abuzurilor autorităților.

Dintre aceste patru condiții cumulative, deficiențele cele mai evidente privesc cerința de prevedere prin lege și absența garanțiilor împotriva abuzurilor.

Astfel, din analiza propunerii legislative formulate, nu rezultă că măsura monitorizării în timp real ar fi consacrată expres ca o măsură pe care organele judiciare o pot dispune în mod explicit, în condiții clar determinate. Singura referire incidentă se regăsește în propunerea de modificare a art. 12 alin. (1) din Legea nr. 146/2021, unde se utilizează formularea generică „în cazul în care instanța dispune această măsură”. O asemenea sintagmă, lipsită de precizarea naturii, condițiilor, duratei și modalităților concrete de aplicare, nu poate fi considerată suficientă pentru a satisface cerința de claritate și previzibilitate a legii, impusă atât de jurisprudența Curții Constituționale, cât și de cea a Curții Europene a Drepturilor Omului.

În ceea ce privește scopul legitim al ingerinței, din expunerea de motive rezultă că inițiatorul a urmărit protejarea drepturilor și intereselor legitime ale victimelor violenței domestice, prin asigurarea posibilității de localizare electronică a agresorului. Această finalitate este justificată prin necesitatea protejării vieții, integrității corporale și siguranței victimei, permițând acesteia să evite zonele frecventate de agresor.

Cu toate acestea, sub aspectul necesității și proporționalității măsurii, se observă că inițiatorul nu a prezentat o analiză fundamentată care să demonstreze că scopul protejării victimelor nu ar putea fi atins prin alte mijloace mai puțin intruzive asupra vieții private. Lipsa acestei analize determină imposibilitatea evaluării proporționalității măsurii în raport cu scopul urmărit.

De asemenea, din cuprinsul propunerii nu rezultă dacă măsura ar avea caracter temporar și limitat, dacă s-ar aplica numai în anumite condiții stricte și nici dacă persoana vizată ar



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

beneficia de garanții procedurale efective, precum posibilitatea de a contesta măsura în fața unei instanțe.

În absența unor asemenea precizări, propunerea legislativă se dovedește insuficient fundamentată din perspectiva cerințelor constituționale și convenționale privind restrângerea exercițiului drepturilor fundamentale, întrucât nu asigură un just echilibru între interesul general al protejării victimelor și dreptul individual la viață privată al persoanei monitorizate.

Cu deosebită considerație,

Secretarul general al Consiliului Superior al Magistraturii
Judecător Andreea Simona Ursău



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011