



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5957/8.10.2025

Către,

Biroul permanent al Senatului

3p.....

422, 16.10.2025

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA

Biroul permanent al Senatului

438, 27.10.2025

Stimate domnule Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/5240/23.09.2025, înregistrată la instituția noastră cu nr. 5741/30.09.2025, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată (b422/18.09.2025).*

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Sterică FUDULEA



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5957/8.10.2025

Biroul permanent al Senatului

Rp. 422, 16.10.2025

Biroul permanent al Senatului

438, 27.10.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
și completarea Legii 146/2021 privind monitorizarea electronică
în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a
Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței
domestice, republicată (b422/18.09.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată (b422/18.09.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă vizează introducerea posibilității ca dispozitivul electronic de supraveghere să transmită informații privind localizarea aproximativă a

persoanei supravegheate astfel încât, să ofere victimei o imagine generală asupra amplasării agresorului. Aceste modificări propuse introduc conceptul de protecție preventivă informată, în sensul în care victima primește instrumente pentru a evita contactul cu agresorul. Scopul propunerii este de a contribui la prevenirea încălcării ordinelor de protecție, prin consolidarea mecanismului de monitorizare a persoanelor împotriva cărora au fost dispuse astfel de măsuri, în vederea creșterii eficienței intervenției autorităților și protejării victimelor violenței domestice. Cu toate acestea, măsura propusă poate fi calificată drept o formă de monitorizare excesivă care depășește scopul necesar protejării victimei;

- accesul la datele de localizare este deja reglementat prin prevederile cuprinse în Cap. V din Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și se obține pe bază de mandat;
- alertele de apropiere pot fi și accidentale, iar accesul victimei la datele de localizare nu se justifică în astfel de situații, mai mult, victima este contactată de către dispecerul Poliției și este îndrumată, în scopul de a i se asigura protecția;
- dispozitivul electronic de monitorizare este compus numai din partea de hardware. Acesta nu poate fi și software, deoarece serverul aferent are o structură complexă, fiind securizat și gestionat de Serviciul de Telecomunicații Speciale. Astfel, pentru partea de software sunt necesare condiții speciale de acces. Victimei i se comunică datele de localizare exacte, acesta este scopul monitorizării, în acest sens propunerea are un caracter superfluu;
- propunerea legislativă nu este corelată cu aspectele tehnice și procedurale existente și nu poate aduce nicio îmbunătățire, deoarece creează o reglementare cu caracter ambiguu și care nu ar putea să fie transpusă în mod real în practică.
- accesul beneficiarului mecanismului de protecție la localizarea activă în timp real a persoanei care poartă dispozitivul este o ingerință excesivă în viața privată a acestuia din urmă. Cunoașterea în timp real în orice moment a locației acestuia, dincolo de încălcarea disproporționată adusă vieții private, poate genera inclusiv escaladarea posibilelor diferende prin aflarea unor informații excesive și care ar putea constitui prilej de amplificare a situației potențial conflictuale, în dezavantajul beneficiarului și al persoanei împotriva căruia este instituită măsura deopotrivă;
- riscurile de erori de localizare sau interpretare a datelor pot conduce la intervenții nejustificate ori, dimpotrivă la lipsa de reacție în timp util, afectând eficiența măsurii;

- de asemenea, implementarea presupune costuri semnificative, ceea ce poate pune presiune asupra bugetelor instituțiilor implicate;
- cadrul legal actual oferă un nivel adecvat de protecție a victimelor violenței domestice, fără a fi necesară extinderea supravegherii electronice prin introducerea localizării aproximative, măsura care poate fi considerată excesivă și intruzivă.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**