



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/12351
20 25 Luna 12 Ziua 04

Nr. 10592/2025

02-12-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Referativ
Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data de 27 noiembrie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru modificarea art.54 lit. h) din Legea pescuitului și a protecției resursei acvatice vîi nr.176/2024 (Bp.374/2025, Plx. 466/2025);*
2. *Propunerea legislativă privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate (Bp.367/2025, L 387/2025, Plx. 496/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate*, inițiată de doamna deputat POT Gabriela Porumboiu împreună cu un grup de parlamentari POT (**Bp.367/2025, L 387/2025**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune instituirea unui mecanism de compensare a sumelor reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate, pe care angajatorii le au de recuperat de la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS), potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, cu sumele datorate de contribuabil la bugetul FNUASS, administrat de Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), cu scadența depășită.

II. Observații

1. Facem mențiunea că, în ceea ce privește dreptul la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, la care sunt îndreptățite persoanele asigurate ce realizează venituri din desfășurarea unei activități în baza unui contract individual de muncă, acesta este condiționat de plata

contribuției asiguratorii pentru muncă, destinată suportării acestor indemnizații, reglementată prin *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit dispozițiilor art. 220³ alin. (1) din *Codul fiscal*, cota contribuției asiguratorii pentru muncă este de 2,25%.

În anul 2025, potrivit prevederilor *Legii bugetului de stat nr. 9/2025*, din contribuția asiguratorie pentru muncă încasată la bugetul de stat se distribuie lunar o cotă de 30%, care se face venit la bugetul FNUASS pentru plata concediilor medicale.

2. În ceea ce privește propunerea de reglementare a unui mecanism de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate, potrivit dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm următoarele:

Finanțarea sistemului de asigurări sociale de sănătate se face din FNUASS constituit din contribuția pentru asigurări sociale de sănătate suportată de asigurați, sumele care se distribuie fondului din contribuția asiguratorie pentru muncă, sumele provenite din protocoale încheiate de CNAS cu deținătorii de autorizații de punere pe piață sau reprezentanții legali ai acestora, subvenții de la bugetul de stat, dobânzi, donații, sponsorizări, venituri obținute din exploatarea patrimoniului CNAS și caselor de asigurări potrivit legii.

Așadar, FNUASS este un fond special care se constituie și se utilizează potrivit *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Facem mențiunea că bugetul FNUASS este parte a bugetului general consolidat și se aprobă ca anexă la legea bugetului de stat¹.

Indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate sunt reglementate, la nivel primar, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*.

Astfel, potrivit art. 1 și 3, în ceea ce privește dreptul la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, la care au dreptul persoanele asigurate ce realizează venituri din desfășurarea unei activități în baza unui contract individual de muncă, acesta este condiționat de plata contribuției asiguratorii pentru muncă, destinată suportării acestor indemnizații, reglementată prin *Codul fiscal*.

¹ Art. 274 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

Precizăm, totodată, faptul că veniturile asupra cărora se stabilește contribuția asiguratorie pentru muncă sunt prevăzute în *Codul fiscal*².

Potrivit prevederilor art. 38 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, sumele reprezentând indemnizații, care se plătesc asiguraților și care se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, se recuperează din bugetul FNUASS din creditele bugetare prevăzute cu această destinație. Aceste sume nu pot fi recuperate din sumele constituite, reprezentând contribuție de asigurări sociale de sănătate.

Din sumele astfel solicitate, din bugetul FNUASS, se suportă sumele certe și exigibile la data depunerii cererii de restituire, în limita sumei aprobate pentru restituire în condițiile reglementate prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

Interdicția recuperării sumelor ce constituie indemnizații de asigurări sociale de sănătate din sumele reprezentând contribuție de asigurări sociale de sănătate, prevăzută la art. 38 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, a fost introdusă inițial de către Parlamentul României, prin *Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, nr. 399/2006*, motivându-se necesitatea asigurării „clarității textului în vederea păstrării mecanismului de compensare cu sume viitoare datorate numai pentru indemnizații de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru interzicerea utilizării sau recuperării sumelor reprezentând indemnizații din contribuțiile pentru sănătate”.

3. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 167 din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, prin compensare se sting creanțele fiscale reciproce existente în evidențele fiscale ale structurilor subordonate Ministerului Finanțelor și ANAF, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte sume datorate bugetelor administrate de acestea, pe de o parte, și creanțele debitorului reprezentând sume de rambursat, de restituit sau de plată de la buget, pe de altă parte, până la concurența celei mai mici sume, când ambele părți dobândesc reciproc atât calitatea de creditor, cât și pe cea de debitor, cu condiția ca respectivele creanțe să fie administrate de aceeași autoritate publică și să fie certe, lichide și exigibile.

² Potrivit art. 265 alin. (5) din *Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

Prin urmare, principiul reglementat de *Codul de procedură fiscală* are în vedere situația în care un debitor datorează la ANAF pe de o parte, impozite, taxe, contribuții și, pe de altă parte, are de încasat de la ANAF sume plătite în plus ori TVA de rambursat, compensarea se realizează de drept, de către ANAF, până la concurența sumei celei mai mici.

Totodată, potrivit prevederilor alin.(1) al art. 38 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, „Sumele reprezentând indemnizații, care se plătesc asiguraților și care, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, se recuperează din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate din creditele bugetare prevăzute cu această destinație. Aceste sume nu pot fi recuperate din sumele constituite reprezentând contribuție de asigurări sociale de sănătate”.

4. În contextul celor de mai sus, rezultă că propunerea de compensare din inițiativa legislativă nu se încadrează în prevederile art.167 din *Codul de procedură fiscală*, întrucât contribuția de asigurări sociale de sănătate este administrată de ANAF, iar concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate sunt administrate de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate și, ca urmare, condiția ca respectivele creanțe să fie administrate de aceeași autoritate publică nu este îndeplinită.

Totodată, menționăm că, din perspectiva stingerii obligațiilor fiscale restante, în evidențele fiscale este necesar să existe sumele de restituit, care vor face obiectul compensării, înregistrate în conturile de venituri bugetare gestionate de către organele fiscale ale ANAF.

5. Conform art. 2 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, „Contribuțiile sociale obligatorii reglementate prin prezentul cod sunt următoarele: (...) b) contribuția de asigurări sociale de sănătate, datorată bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”.

Având în vedere prevederile sus menționate, era necesar să se analizeze în ce măsură, la acest moment, compensarea propusă operează în temeiul dispozițiilor legale în vigoare. În această situație, considerăm că nu se justifică instituirea unui regim distinct, reglementarea fiind de natură a genera confuzii în aplicare.

6. Apreciem că se impunea eliminarea preambulului din structura inițiativei legislative.

7. Totodată, menționăm că, în cuprinsul art. 2 alin. (2) referirea la „*bugetul FNUASS, administrat de ANAF este incorectă*”.

8. Nu în ultimul rând, vă aducem la cunoștință faptul că, în cele două camere ale Parlamentului, s-a aflat în dezbatere *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative* (L410/2022; PL-x 702/2022), inițiativă care vizează și instituirea unui mecanism de compensare între sumele datorate de către angajator statului (contribuția asiguratorie pentru muncă, impozitul pe salarii, contribuția de asigurări sociale de sănătate, contribuția de asigurări sociale). În urma finalizării dezbaterilor asupra proiectului de lege, membrii Comisiei pentru sănătate și familie și Comisiei pentru muncă și protecție socială din Camera Deputaților au hotărât, să transmită plenului Camerei Deputaților un raport comun, prin care au propus respingerea proiectului de lege din următoarele considerente:

- adoptarea inițiativei legislative are un impact negativ asupra bugetului consolidat, influențând negativ ținta de deficit bugetar asumată, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale;

- propunerea de compensare a unor obligații fiscale ale contribuabililor cu sumele aferente concediilor medicale administrate de altă autoritate publică ar putea crea un tratament discriminatoriu față de ceilalți contribuabili care nu beneficiază de acest mecanism;

- începând cu data de 1 ianuarie 2018 a fost introdusă noțiunea de contribuție asiguratorie pentru muncă care este datorată pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor, înglobând patru dintre fostele contribuții sociale, pentru care, împreună, se datorează cota de 2,25: șomaj, concedii medicale, riscuri profesionale și creanțe salariale. În prezent, nemaifiind individualizate și evidențiate tipurile de contribuții, este imposibil de realizat compensarea datoriei cotei de 2,5 care corespunde tuturor celor 4 tipuri de contribuții cu un singur tip de creanță aferent unui singur tip de contribuție.

- sumele aferente indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate nu reprezintă creanțe fiscale potrivit *Codului de procedură fiscală*, iar administrarea, precum și verificarea modului de stabilire și de calcul a acestor sume revine caselor de asigurări de sănătate.

Totodată, precizăm că un mecanism similar de compensare este cuprins în:

- *propunerea legislativă pentru instituirea mecanismului de compensare a unor obligații fiscale cu sume de recuperat din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (Plx. 575/2024) și*
- *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, privind modificarea art.139 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și privind abrogarea art. IV din Ordonanța de urgență 74/2021 (Bp.298/2025).*

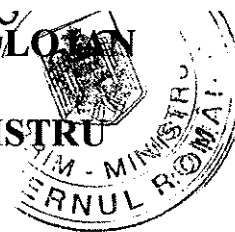
III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOBOAN

PRIM-MINISTRU



**Domnului deputat Grindeanu Sorin-Mihai
Președintele Camerei Deputaților**