



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Nr. 5948/8.10.2025

Bp. 410, 16.10.2025

### AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind sprijinirea

Biroul permanent al Senatului antreprenoriatului (b410/16.09.2025)

428, 27.10.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind sprijinirea antreprenoriatului (b410/16.09.2025)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.10.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- în prezent funcționează deja instrumente puternice pe ambele dimensiuni. Pe granturi, Start-Up Nation acoperă exact perioada de început a firmelor, inclusiv cu un pilon ce include tinerii 30–35 ani, oferind finanțare nerambursabilă legată de investiții și cu grile de punctaj pro-impact. Pe garanții, Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru IMM-uri (FNGCIMM) administrează linii mature (de tip IMM Invest/IMM Plus), cu proceduri rodade de evaluare a riscului și de monitorizare. Dacă programul „Primul Business” este plasat în afara acestor fluxuri, rezultatul probabil ar fi dublarea infrastructurii, fragmentarea cererii și potențiala dublă finanțare a acelorași cheltuieli sau a acelorași întreprinderi. În lipsa unei integrări operaționale cu Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru

IMM-uri (FNGCIMM) și a unei interfețe clare cu Start-Up Nation, eficiența bugetară se atenuează, iar costul de implementare crește;

- raportat la conformitatea cu dreptul UE privind ajutoarele de stat (de minimis), propunerea legislativă trebuie aliniată expres la Regulamentul (UE) 2023/2831 privind ajutoarele de minimis și la noțiunea de „întreprindere unică”, cu reguli explicite de cumul. Trimiterile la vechile referințe (Regulamentul 1407/2013) nu mai sunt valide, or, fără această corecție tehnică, există risc de blocaj în etapa de autorizare/implementare și de contestare ulterioară a acordării sprijinului. Este necesară și operarea într-un registru unic al ajutoarelor pentru a preveni depășirea plafonului și serializarea beneficiilor;
- în legătură cu designul fiscal și relevanța pentru microîntreprinderi, o parte însemnată a SRL-urilor debutante este încadrată, de facto, la impozit pe venitul micro (1%), nu la impozit pe profit. Scutirea de impozit pe profit, ca atare, riscă să rămână fără efect pentru exact segmentul vizat, creând așteptări care nu se materializează în economie. O soluție care face diferența în practică este conversia facilității într-un mecanism aplicabil regimului micro – de pildă, un credit fiscal plafonat temporal pentru impozitul pe venitul micro în primii 2–3 ani, corelat cu menținerea unui minim de ocupare și cu realizarea unor cheltuieli cu caracter investițional. O astfel de calibrare asigură neutralitate între forme de impozitare, păstrând țintirea pe debutanți;
- cu privire la integrarea instituțională a garanțiilor, programul „Primul Business” ar trebui implementat prin infrastructura existentă a Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru IMM-uri (FNGCIMM), cu adaptări punctuale pentru grupul-țintă de tineri. Aceasta înseamnă utilizarea acelorași procese de evaluare, aceleași registru intern anti-dublare, aceeași arhitectură IT, aceleași criterii de eligibilitate financiară, dar cu o politică de risc calibrată la profilul de debutant (de exemplu, cote de garanție și plafoane adecvate, corelate cu mărimea investiției și cu planul de afaceri). Miza este un flux unic, lizibil pentru beneficiari și pentru bănci, care minimizează costurile administrative și maximizează viteza de rulare;
- de asemenea, considerăm că valoarea garanției de către stat a 80% din creditele acordate ar trebui condiționată de existența unei componente de export în activitatea societăților beneficiare. În lipsa unei astfel de componente, ar fi oportun să fie luată în considerare introducerea unei valori mai mici de garantare, spre exemplu de 50%.

**Președinte,**  
**Sterică FUDULEA**