



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 389 / 22.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal precum și

pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind
Biroul permanent al Senatului reforma în domeniul sănătății

Bp. 370 / 6.10.2025

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal precum și pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b389/08.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5109/15.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D731/15.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 224 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin prezentul proiect se are în vedere *eliminarea obligației de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate (CASS) pentru veteranii și văduvele de război, invalizii, foștii deținuți politici, precum și pentru personalul monahal - călugări și călugărițe.*

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ, a fost transmisă pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr. XXXV/5109/15.09.2025, o propunere legislativă vizând intervenții legislative asupra acelorași acte normative, având aceiași inițiatori.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ, cu atât mai mult cu cât prin proiecte diferite se intervine legislativ asupra acelorași elemente structurale din actele normative de bază.

5. În raport de conținutul prezentei propuneri legislative, devin incidente dispozițiile art. 111 alin. (1) teza finală din Legea fundamentală, cu referire la obligativitatea solicitării punctului de vedere al Guvernului în cazul inițiativelor legislative care implică modificarea prevederilor bugetului de stat, precum și art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, raportat la art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la solicitarea fișei financiare.

6. Ca observație de ordin general, potrivit uzanței normative, recomandăm redarea în ordine cronologică a actelor normative ce urmează a fi modificate și completate, astfel încât **titlul** propunerii legislative va fi reconsiderat în mod corespunzător, iar **art. I și II** vor fi inversate în succesiunea logică a textului.

7. Având în vedere dispozițiile normei propuse, sub aspectul datei intrării în vigoare, devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit căroră „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

Astfel, este necesară introducerea unui nou articol, **art. III**, cuprinzând data intrării în vigoare a legii, cu luarea în considerare a dispoziției mai sus citate.

În măsura în care intenția inițiatorilor este de devansare a datei intrării în vigoare a legii, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

8. Cu privire la soluțiile preconizate la **actualul art. I** din prezenta propunere legislativă, respectiv **abrogarea art. 153 alin. (1) lit. f⁹** și

completarea art. 154 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi litere, lit. d¹) și d²), care vizează stabilirea unor noi categorii de persoane care să beneficieze de asigurare, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. II pct. 14 și 19 din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, începând cu data de 1 august 2025 au fost abrogate prevederile art. 154 alin. (1) lit. d) și o) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, care reglementau, într-o formulare similară, respectivele categorii de persoane exceptate de la obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate.

9. Referitor la **soluțiile** propuse la actualul **art. II** din prezenta propunere legislativă, respectiv **completarea art. 224 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi litere, lit. ș) și t),** care au în vedere stabilirea unor noi categorii de persoane care să beneficieze de asigurare, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile art. 154 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. VIII pct. 3 din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, începând cu data de 1 august 2025 au fost abrogate prevederile art. 224 alin. (1) lit. d) și p) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementau, într-o formulare similară, respectivele categorii de persoane exceptate de la obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate.

Semnalăm că, prin prezenta propunere legislativă sunt exceptate de la obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, suplimentar față de ce este reglementat prin **lit. d) a alin. (1) al art. 224** din actul normativ de bază, și **persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Legea nr. 51/1993** privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945 - 1989, cu modificările ulterioare.

De asemenea, menționăm că, prin **art. XI alin. (3)** din Legea nr. 141/2025, este prevăzut faptul că „**Pentru persoanele care, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, aveau calitatea de asigurat în condițiile art. 224 alin. (1) lit. d), i), k), m) și p) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această calitate încetează la data de 1 septembrie 2025, dacă nu obțin calitatea de asigurat în condițiile prevăzute de Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, semnalăm faptul că, în urma normei preconizate la actualul **art. II**, se impune, pe cale de consecință, introducerea unui nou punct, **pct. 2**, prin care **să se abroge art. 224 alin. (1⁴) lit. b)** din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare.

10. La titlu, pentru un spor de rigoare normativă, precum și în măsura preluării propunerilor formulate prin pct. 6, 9 ultimul paragraf și 12 din prezentul aviz, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

„LEGE pentru modificarea și completarea art. 224 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal”.

11. La pct. 2 al actualului art. I, care va deveni **art. II** în urma preluării observației de la pct. 6 de mai sus, menționăm că în structura art. 154 alin. (1) din actul normativ de bază există litera d) ale cărei dispoziții sunt abrogate, astfel în structura acestui alineat nu se mai pot introduce două noi litere marcate ca lit. d¹) și d²). Prin urmare, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„2. La articolul 154 alineatul (1), după **litera b)** se introduc două noi litere, **lit. b¹) și b²)**, cu următorul cuprins:

În continuare, se vor reda textele preconizate pentru aceste litere.

12. La partea introductivă a actualului art. II, care va deveni **art. I** în urma preluării observației de la pct. 6 de mai sus, cu luarea în considerare a ultimului paragraf de la pct. 9, aceasta va fi reformulată, pentru rațiuni de tehnică legislativă, astfel:

„Art. I. – Articolul 224 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. (...);

2. La articolul 224 alineatul (1⁴), litera b) se abrogă”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 648/19.09.2025