



PRIM MINISTRU

Sireui permanent al Senatului

427

13 noiembrie 2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de doamna senator USR Cynthia-Ana-Ioana Păun împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR, UDMR (**Bp. 409/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul înlocuirii în tot cuprinsul legii a termenilor „*handicap*” și „*handicapului*” cu termenii „*dizabilitate*” sau, după caz, „*dizabilități*”, respectiv „*cu dizabilități*”, astfel încât să aibă loc o utilizare unitară și actuală a terminologiei referitoare la persoanele cu dizabilități, cu excepția sintagmelor: „*grad de handicap*”, „*grade de handicap*”, „*gradele de handicap*”, „*certificat de încadrare în grad de handicap*”, „*certificate de încadrare în grad de handicap*”, „*certificatului de încadrare în grad de handicap*”, „*certificatelor de încadrare în grad de handicap*”, „*certIFICATELE de încadrare în grad și tip de handicap*”, „*certificatului de încadrare într-un grad de handicap*”, „*certificatului de încadrare în grad de handicap pentru copii*”.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 50 din *Constituția României*, „*Persoanele cu handicap se bucură de protecție specială. Statut asigură realizarea unei politici naționale de egalitate a șanselor, de prevenire și de tratament ale handicapului, în vederea participării efective a persoanelor cu handicap în viața comunității, respectând drepturile și îndatoririle ce revin părinților și tutorilor*”.

De asemenea, facem precizarea că în România multe instituții și organizații aleg să folosească termenul „*persoane cu dizabilități*” pentru a respecta *principiile Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități*, ratificată de România prin *Legea nr. 221/2010 pentru ratificarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități*, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007, întrucât se apreciază că termenul „*persoane cu dizabilități*” este mai puțin stigmatizant.

Legea nr. 448/2006 este în acord cu prevederile constituționale. În accepțiunea cadrului legal din domeniu, termenul „*persoane cu dizabilități*” este utilizat pentru a desemna persoanele care dețin un certificat de încadrare în grad și tip de handicap și care beneficiază de un set specific de drepturi și facilități prevăzute în *Legea nr. 448/2006*.

Totodată, precizăm că termenul „*dizabilitate*” este mult mai larg, astfel încât modificarea conceptului ar trebui să includă modificarea întregului sistem, pornind de la evaluarea nevoilor, o abordare a funcționalității, a barierelor și a facilitatorilor pentru persoanele în cauză; simpla înlocuire a termenului ar determina adoptarea în integralitate a definiției furnizată de *Convenția ONU*, potrivit căreia persoanele cu dizabilități includ „*acele persoane care au deficiențe fizice, mentale, intelectuale sau senzoriale de durată, deficiențe care, în interacțiune cu diverse bariere, pot îngreuna participarea deplină și efectivă a persoanelor în societate, în condiții de egalitate cu ceilalți*”, ori, în prezent, nu toate aceste persoane beneficiază de prevederile *Legii nr. 448/2006*.

De asemenea, *Legea nr. 448/2006* definește, la art. 2 alin. (1) persoanele cu handicap ca fiind „*acele persoane cărora mediul social, neadaptat deficiențelor lor fizice, senzoriale, psihice, mentale și/sau asociate, le împiedică total sau le limitează accesul cu șanse egale la viața societății, necesitând măsuri de protecție în sprijinul integrării și incluziunii sociale*”.

Pe de altă parte, la art. 5 punctul 16 din *Legea nr. 448/2006* este definit termenul „*dizabilitate*” ca „*termen generic pentru afectări/deficiențe, limitări*”

de activitate și restricții de participare, definite potrivit Clasificării internaționale a funcționării, dizabilității și sănătății, adoptată de Organizația Mondială a Sănătății, și care relevă aspectul negativ al interacțiunii individ-context”.

De asemenea, termenul „*handicap*” este utilizat și în alte acte normative, precum *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare*, care enumeră între criteriile de discriminare și „*handicapul*”; *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil*, la art. 459 prevede că persoanele cu handicap mintal nu pot adopta; *Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Codului civil*, care explicitează noțiunile de „*alienație*” și „*debilitate mintală*” prin referire la „*handicap psihic*”.

2. Potrivit art. 38 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, în redactarea actului normativ, verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent și în formă afirmativă, pentru a evidenția caracterul imperativ al dispoziției legale.

În acest sens, ar fi necesară reformularea dispoziției cuprinse la art. II al inițiativei legislative, care prevede că „*legea se va republica*”, într-o formă conformă normelor de tehnică legislativă, respectiv „*legea se republică*”.

Această redactare exprimă mai corect efectul normativ al dispoziției și corespunde exigențelor impuse de art. 38 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă, Λ

Ilie-Gavril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Mircea Abrudean
Președintele Senatului**