

Biroul permanent al Senatului

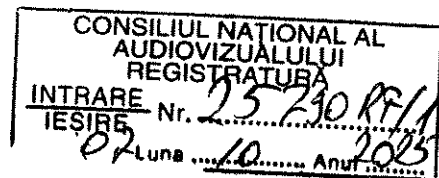
413, 20.10.2025

Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI – SENAT

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, cod poștal: 050711

Tel.: +40 21 414 1111; +40 21 316 0300



Referitor la: adresa dumneavoastră nr. XXXV 5117/15.09.2025,
înregistrată la CNA sub nr. 25790/24.09.2025

În atenția Domnului Mario - Ovidiu OPREA, Secretar General

Stimate Domnule Secretar General,

Întrunit în ședință publică în data de 7 octombrie 2025, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat „*Propunerea legislativă privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de urgență generate de cutremure*” (Bp. 400/2025) și vă comunicăm opinia instituției:

Referitor la art. 1 alin. (2) din proiectul de Lege, unde „sistemul «Alertă cutremur» se realizează prin aducerea la cunoștința populației a informațiilor referitoare la iminența producerii unor situații de urgență generate de cutremure, anterior producerii acestora, cu prezentarea informațiilor preliminare referitoare la seism, (...) respectiv prin canale audiovizuale, cu prioritate și gratuit”, coroborat cu alin. (5) al aceluiași articol, unde „prin canale audiovizuale se înțelege orice serviciu media audiovizual, astfel cum acesta este definit în Legea audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 22.07.2002”, considerăm că:

– modalitatea de a aduce la cunoștință în spațiul audiovizual, cu prioritate și gratuit, informațiile referitoare la producerea unor situații de urgență generate de cutremure se încadrează în prevederile stabilite de legislația secundară din domeniul audiovizualului, anume Decizia Consiliului Național al Audiovizualului (CNA) nr. 573/2025, care transpune dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor prezentei legi, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege și, cu precădere, cu privire la transmiterea informațiilor și a comunicatelor oficiale ale autorităților publice cu privire la calamități naturale, starea de necesitate sau de urgență, starea de asediu ori de conflict armat*”;

– art. 95 alin. (1) din Decizia CNA nr. 573/2025, care prevede că „*informațiile și comunicatele oficiale ale autorităților publice cu privire la dezastre, la starea de urgență sau la starea de asediu se difuzează integral și cu prioritate*”, conduce la interpretarea că aducerea la cunoștință a sistemului «Alertă cutremur» prin canale audiovizuale, cu prioritate și gratuit, poate fi inclusă în difuzarea integrală și cu prioritate a informațiilor și comunicatelor oficiale ale autorităților publice;

– norma propusă la art. 1 alin. (2) din proiect se regăsește în reglementările din domeniul audiovizualului, de aceea, o soluție ar fi ca aceasta să conțină o trimitere la dispozițiile legale, prin adăugarea expresiei: „*în conformitate cu prevederile legale*”, pentru a se putea face legătura, în cazul serviciilor media audiovizuale, cu art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu art. 95 alin. (1) din Decizia CNA nr. 573/2025;

– mai mult, reglementările din domeniul audiovizualului stabilesc ca informațiile de urgență, inclusiv comunicările și anunțurile publice transmise în situația unor dezastre naturale, care se publică prin intermediul serviciilor media audiovizuale, să fie furnizate într-un mod accesibil pentru persoanele cu dizabilități, anume la art. 42¹ alin. (6) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 56-58 din Decizia CNA nr. 573/2025;

– pentru unitate terminologică și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precizăm că Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare nu operează cu termenul de „*canale audiovizuale*”, așadar, sugerăm înlocuirea acestuia cu noțiunea „*servicii media audiovizuale*”. Propunerea de înlocuire a termenului invocat este formulată pentru art. 1 alin. (2) și (5) și art. 5 din proiect;

– din perspectiva normelor de tehnică legislativă și ținând cont de propunerea de mai sus, alin. (5) al art. 1 din proiect ar trebui reformulat în modul: „*În sensul prezentei legi, prin servicii media audiovizuale se înțelege acele servicii definite de Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.*”. Formularea „*Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare*”, în loc de „*Legea audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 22.07.2002*”, trebuie reținută și pentru art. 4 alin. 1 din proiect.

Cu privire la **art. 4 din proiectul de Lege**, unde la alin. (1) se stabilește, în funcție de tipul „*operatorilor*”, pentru domeniul audiovizualului, ca mesajele de alertă să fie transmise furnizorilor de servicii media audiovizuale, astfel cum aceștia sunt definiți în Legea audiovizualului nr. 504/2002, coroborat cu alin. (2) al aceluiași articol, apreciem că propunerea se substituie prevederilor invocate anterior, art. 42¹ alin. (6) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 56-58 din Decizia CNA nr. 573/2025.

În legătură cu propunerea de la **art. 5 din proiectul de Lege**, care vizează că „*transmiterea mesajelor de alertă prin mesaje SMS sau prin canale audiovizuale se realizează în condițiile stabilite de autoritățile cu atribuții de reglementare în domeniu, respectiv prin decizii emise de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații – ANCOM și decizii emise de Consiliul Național al Audiovizualului*”, considerăm, astfel cum s-a argumentat anterior, că modalitatea de a transmite informații despre situații de urgență generate de cutremure, cu prioritate și gratuit, în spațiul audiovizual, respectă reglementările din **Decizia CNA nr. 573/2025**, care pun în aplicare **art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare**. Dispozițiile de la art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 permit CNA să emită decizii pentru reglementarea transmiterii informațiilor oficiale despre calamități naturale, unde intră și cutremurele. Aici, evidențiem faptul că Decizia CNA nr. 573/2025 transpune prevederile art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce nu ar mai implica emiterea unei noi decizii de către CNA.

Așa cum se stabilește prin legea cadru din domeniul audiovizualului, CNA elaborează și adoptă decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres de Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare. Considerăm că nu se poate impune prin altă lege, ci numai prin cea a audiovizualului, ca CNA să emită decizii de reglementare, cu precizarea să fie prevăzută această obligație prin Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, proiectul de lege B400/2025 referitor la Sistemul „Alertă cutremur” se aliniază în mare parte cu reglementările existente în domeniul audiovizualului, în special cu prevederile din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și Decizia CNA nr. 573/2025, care stabilesc responsabilitățile furnizorilor de servicii media audiovizuale în ceea ce privește transmiterea informațiilor de urgență (dezastre, dezastre naturale, calamități naturale), inclusiv în caz de cutremur.

Cu toate acestea, pentru a asigura o aplicare corectă și completă a legislației, ar fi recomandat să se includă referințe explicite la dispozițiile legale relevante, precum art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 4 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, care este transpus prin prevederile din Decizia CNA nr. 573/2025, pentru a clarifica obligațiile autorităților și furnizorilor de servicii media audiovizuale. În plus, este esențial ca reglementările să fie conforme cu normele de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități și să fie adoptate în mod consistent cu tehnica legislativă existentă.

În plus, ca urmare a dezbaterilor din cadrul ședinței publice, aducem la cunoștință că, în conformitate cu legislația secundară, mai precis la art. 147 alin. (1) lit. i) din Decizia CNA nr. 573/2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, este prevăzut un mesaj de conștientizare cu următorul conținut: „*Pentru a fi pregătiți în situații de urgență, consultați site-ul www.fiipregatit.ro!*”, prin care publicul este informat cu privire la măsurile ce trebuie adoptate în situații de urgență, inclusiv în caz de cutremur.

Cu deosebită considerație,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN
VICEPREȘEDINTE

