

Către: SENATUL ROMÂNIEI

SECRETAR GENERAL

În atenția domnului **Mario-Ovidiu OPREA, Secretar General**

București, 24.10.2025

413

Stimate Domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei Dvs. nr. 5115/15.09.2025, înregistrată la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) cu nr. SC-19643/19.09.2025, prin care ne solicitați avizul cu privire la propunerea legislativă privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de urgență generate de cutremure (**Bp. 400/2025**), vă comunicăm următoarele:

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT” a fost reglementat cadrul legal privind rolurile și responsabilitățile instituțiilor publice, precum și obligațiile furnizorilor de rețele publice mobile de comunicații electronice în funcționarea Sistemului RO-ALERT.

Astfel, în prezent, în România, alertarea populației în situații de urgență se realizează prin Sistemul RO-ALERT. Acesta permite difuzarea de mesaje de tip Cell Broadcast (CB) pentru avertizarea și alarmarea populației în situații de urgență, conform prevederilor legale. Sistemul a fost implementat în conformitate cu standardele Institutului European de Standardizare pentru Telecomunicații (ETSI), care descriu tehnologia Cell Broadcast și sistemele de avertizare publică în situații de urgență.

Sistemul RO-ALERT este folosit în **situații deosebite în care viața și sănătatea cetățenilor sunt puse în pericol**, cum ar fi fenomene meteo extreme, inundații amenințătoare, incendii, atac terorist sau alte situații care amenință grav comunitățile, precum și, mai recent, dispariții de persoane.

Cell Broadcast (tehnologia utilizată pentru transmiterea alertelor prin RO-ALERT) permite transmiterea unui mesaj unic către toate terminalele mobile aflate într-o zonă acoperită de una sau mai multe celule radio, fără a fi necesară adresarea individuală a fiecărui abonat, inclusiv către terminalele aflate în roaming din zona respectivă. Mesajul este transmis prin intermediul echipamentelor de rețea radio. Spre deosebire de mesajele SMS, cele de tip CB nu utilizează canalele de semnalizare dedicate fiecărui abonat, ci un canal de difuzare comun. Astfel, mesajele CB nu sunt afectate de traficul de voce sau date și pot fi livrate instantaneu, chiar și în condiții de congestie severă a rețelei.

Conform art. 4 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2019 „(1) În vederea transmiterii mesajelor RO-ALERT, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență recepționează informații de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc și prin intermediul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență.

(2) Fluxul informațional privind recepționarea informațiilor de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc se realizează în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 481/2004, republicată, cu modificările ulterioare.”

Totodată, potrivit art. 7 alin. (1) și (2) din actul normativ sus-menționat, „(1) În vederea transmiterii către populație a mesajelor RO-ALERT, Sistemul RO-ALERT se conectează cu rețelele publice mobile de comunicații electronice.

(2) Prin intermediul rețelelor publice de comunicații electronice mesajele RO-ALERT pot fi transmise pe întreg teritoriul național sau numai pe o parte din acesta, în funcție de zona vizată de manifestarea unei situații de urgență.”.

În consecință, cadrul legal în vigoare include toate normele necesare pentru a face posibilă transmiterea de mesaje RO-ALERT către populație în cazul oricărui tip de risc, nefiind necesare intervenții legislative pentru completarea cu noi tipuri de risc, cum ar fi cutremurele.

Dispozițiile legislației naționale sus-menționate, sunt în acord cu prevederile legislației europene privind sistemele de avertizare publică (EU-ALERT), respectiv cu cele ale Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, transpusă în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește transmiterea mesajelor SMS în masă, în special în situații de urgență, aceasta poate conduce la suprasolicitarea infrastructurii rețelelor publice mobile de comunicații electronice. Echipamentele de rețea pot deveni congestionate, ceea ce ar putea genera întârzieri semnificative în livrarea mesajelor către utilizatori, generând un efect advers celui scontat. De asemenea, transmiterea de mesaje SMS către utilizatorii aflați în roaming pe teritoriul României, în particular utilizatorii din afara Uniunii Europene, nu poate fi garantată, deoarece livrarea către aceștia a mesajelor bazate pe cod scurt poate fi blocată de operatorul din țara de origine din cauza acordurilor tarifare de roaming. În același timp, mesajele SMS nu vor produce sunete de notificare sau tonuri de apel distincte de un mesaj SMS obișnuit, prin urmare utilizatorii finali ar putea trece cu ușurință cu vederea respectivele mesaje de avertizare.

De altfel, nici sistemul de avertizare publică implementat în Japonia, menționat ca fiind de referință în cadrul Expunerii de motive care însoțește propunerea legislativă, nu utilizează transmiterea de mesaje SMS către populație în caz de cutremur.

Având în vedere considerentele prezentate mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 10 alin. (1) pct. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm avizul negativ al ANCOM cu privire la propunerea legislativă privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de urgență generate de cutremure (Bp. 400/2025).

Un punct de vedere similar celui expus în prezenta adresă a fost comunicat de Autoritate și Guvernului României – Departamentul pentru Relația cu Parlamentul.

Cu stimă,

PREȘEDINTE,

Digitally signed by Valeriu-Stefan
Zgonea
Date: 2025.10.20 14:26:36 EEST
Reason: .
Location: ro

Valeriu Ștefan ZGONEA