

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Descrierea situației actuale

Codul administrativ reglementează statutul funcționarilor publici și al persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică, inclusiv condițiile de numire, exercitare, suspendare sau încetare a mandatului. Cu toate acestea, în forma sa actuală, Codul administrativ nu prevede nicio măsură sau consecință juridică specifică în cazul emiterii unui ordin de protecție împotriva unui ales local.

Emiterea unui ordin de protecție reprezintă o măsură judiciară urgentă, dispusă de o instanță, pentru prevenirea violenței domestice. Aceasta se fundamentează pe constatarea unor fapte grave – precum violență fizică, psihologică, verbală sau amenințări – fapte care sunt incompatibile cu valorile de integritate, probitate și conduită morală impuse de lege pentru exercitarea unei funcții publice.

Potrivit Codului administrativ, aleșii locali – inclusiv consilierii locali și județeni, primarii și președinții de consilii județene – dețin atribuții semnificative în domenii precum protecția socială, sprijinirea victimelor violenței domestice și adoptarea politicilor publice locale în acest sens. În acest context, existența unui ordin de protecție emis împotriva unui ales local ridică semne de întrebare privind capacitatea acestuia de a acționa imparțial și cu responsabilitate în exercitarea atribuțiilor sale, mai ales în domeniile sensibile care vizează protejarea cetățenilor vulnerabili.

Mai mult, menținerea în funcție a unor persoane față de care instanțele au emis ordine de protecție afectează în mod direct credibilitatea administrației publice locale și poate genera percepția publică a tolerării unor comportamente incompatibile cu cele ale funcției publice.

Fără a avea pretenția unei inventarii exhaustive, întrucât nu toate cazurile sunt cunoscute sau mediatizate, prezentăm mai jos câteva exemple relevante din ultimii ani care evidențiază caracterul recurent al acestei probleme. În județul Teleorman, anul 2025, un fost viceprimar, devenit consilier local, a fost acuzat de violență împotriva unui minor, iar în luna mai soția sa a obținut un ordin de protecție împotriva lui¹. În județul Dolj, anul 2025, un consilier județean a fost surprins în ipostaze violente față de membrii propriei familii². În județul Mehedinți (anul 2023), un primar a fost vizat de un ordin de protecție solicitat de soția sa³.

¹

<https://www.edupedu.ro/profesorul-de-religie-din-teleorman-acuzat-ca-ar-fi-batut-si-violat-o-eleva-de-14-ani-era-consilier-local-si-a-candidat-la-primarie-de-doua-ori-in-2020-din-partea-psd-si-2024-din-partea-pnl-trei-pr/>, consultat în data de 30 august 2025.

²

<https://observatornews.ro/eveniment/cresti-un-copil-sa-te-omoare-dupa-aceea-batrana-bolnava-batuta-cu-bestialitate-de-propriul-fiu-consilier-local-in-dolj-614707.html>, consultat în data de 30 august 2025.

³ <https://www.youtube.com/watch?v=SbYxvyZb2XE>, consultat în data de 30 august 2025.

Aceste situații evidențiază necesitatea unei intervenții legislative, care să reglementeze explicit consecințele juridice ale emiterii unui ordin de protecție împotriva unei persoane care ocupă o funcție de demnitate publică aleasă.

Necesitatea reglementării

În prezent, Codul administrativ nu prevede nicio măsură specifică referitoare la consecințele emiterii unui ordin de protecție împotriva unui ales local. Statutul de ales local implică nu doar competențe administrative, ci și un nivel înalt de integritate, responsabilitate morală și conduită exemplară.

Imaginea și comportamentul personal al alesului local sunt fundamentale pentru menținerea încrederii cetățenilor și legitimității deciziilor pe care le adoptă. Există situații în care un ales local poate promova public un model de moralitate și integritate, susținând valori precum protecția familiei și sprijinul comunității, însă pot exista discrepanțe semnificative între acest discurs și comportamentul său real, care poate include acuzații grave de violență domestică, confirmate prin emiterea unui ordin de protecție.

Astfel de situații, în care un ales local își construiește o imagine pozitivă, dar este vizat de măsuri judiciare pentru fapte incompatibile cu valorile promovate, evidențiază necesitatea unei reglementări clare și ferme. Aceasta trebuie să prevină exercitarea funcțiilor publice de către persoanele vizate de ordine de protecție, asigurând astfel protejarea încrederii cetățenilor în autoritățile locale și integritatea procesului decizional.

Având în vedere că aleșii locali au un rol esențial în definirea și implementarea politicilor publice privind protecția victimelor violenței domestice, egalitatea de șanse și sprijinul social, este nepotrivit în contextul funcției publice ca persoane aflate sub incidența unor ordine de protecție să participe la luarea deciziilor în aceste domenii.

Obiectivul propunerii legislative

Scopul prezentei inițiative legislative este de a completa Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, prin introducerea unor dispoziții care să prevadă suspendarea de drept a mandatului unui ales local (consilier local, consilier județean, primar, președinte al consiliului județean), în cazul în care o instanță judecătorească a emis un ordin de protecție împotriva acestuia.

Impact legislativ și social

Adoptarea acestei măsuri va avea un impact pozitiv semnificativ asupra creșterii încrederii cetățenilor în autoritățile locale, în special în comunitățile afectate de violența domestică și de lipsa de reacție instituțională. De asemenea, va contribui la protejarea victimelor prin transmiterea unui mesaj ferm că autoritățile publice nu tolerează comportamentele abuzive în rândul propriilor membri și va preveni posibile conflicte morale generate de implicarea unor persoane vizate de ordine de protecție în elaborarea politicilor dedicate protecției victimelor.

Impact bugetar

Prezenta propunere legislativă nu generează un impact bugetar semnificativ. Suspendarea sau încetarea mandatului unui ales local în baza unui ordin de protecție nu implică alocarea de fonduri suplimentare din bugetul de stat sau bugetele locale. Aplicarea măsurilor propuse se realizează prin structurile și procedurile administrative deja existente în cadrul consiliilor locale/județene și al instituției prefectului.

Având în vedere cele expuse, supunem spre dezbatere și aprobare propunerea de modificare și completare a Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în vederea introducerii unei reglementări clare care să stabilească consecințele juridice ale emiterii unui ordin de protecție împotriva unui ales local. Această măsură are ca scop asigurarea integrității funcției publice, consolidarea încrederii cetățenilor în autoritățile administrației publice locale și protejarea efectivă a victimelor violenței domestice.

Ana-Cynthia-Ioana PĂUN

Senator USR

~~Simona-Elena SPĂTARU~~

~~Senător USR~~

Monica BERESCU

Deputat USR

Sorin-Gheorghe SIPOS,

Senator USR

Alexandru DIMITRIU

Deputat USR

Tabel semnături

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

[illegible]

Tabel semnături

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Nume si prenume	Semnătură	Grup parlamentar
BLAGA DANIEL		USR
Morossi George		USR
Bulearcă Felix		USR
RIGMAN CIPRIAN		USR
VABUHA KEMITRU		USR
ALEXANDRU HARIUS-NICOLAE		USR
ȘENDROIU VLAD-IOAN		USR
PLUJAR ANDREI		USR
Gimnaziu Angustina		USA
Tomaș Ștefan		USR
LAZAR TEODOR		USR
GHEORGHIU ANDREI		USR
GIMA GEORGE		USR
MURARIU OANA		USR
Diana Stolica		USR