



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

364, 377, 367, 373, 375, 378

ap. 379 8.10.2025

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 44/08.10.2025

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/4947 din 08.09.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal *„analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”*.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: *„În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”*.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, *„se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”*.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă privind prevenirea și combaterea violenței de gen împotriva femeilor – Întâi Femeia (b358/02.09.2025), care prevede, printre altele, servicii de asistență și sprijin oferite victimelor violenței de gen (medicale, psihologice, juridice, adăposturi, consiliere, linii de urgență 24/7), monitorizarea agresorilor prin mijloace electronice, instruirea personalului și campanii publice, dezvoltarea și susținerea unor structuri specializate (poliție, instanțe, servicii sociale), finanțarea fiind asigurată din bugetul de stat;
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind sistemul public de pensii nr. 360/2023, cu modificările și completările ulterioare (b363/02.09.2025), care prevede recunoașterea perioadelor de ucenicie desfășurate înainte de anul 2005 ca vechime în muncă și stagiul de cotizare/asimilat în sistemul public de pensii, ceea ce va conduce la creșterea cuantumului pensiilor pentru beneficiari;
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare (b365/02.09.2025), care introduce controlul medical preventiv anual obligatoriu pentru fiecare persoană adultă cu domiciliul/reședința în România, finanțat din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
- Propunerea legislativă privind înființarea Fondului Moldova – fond de investiții alternativ cu capital public și privat, destinat sprijinirii integrării economice strategice a României și Republicii Moldova (b380/03.09.2025), care prevede crearea unui fond de investiții, înființat ca societate pe acțiuni, finanțat din capital public și privat, listat la bursă și supravegheat de ASF, destinat integrării economice a celor două state și care va investi prioritar în infrastructură, energie, digitalizare, agricultură, educație și sănătate în Republica Moldova, cu obiectivul de a stimula dezvoltarea durabilă și apropierea de România și UE; capitalul social inițial – în valoare de 1,25 mld. lei – va fi asigurat de la bugetul de stat, prin intermediul Ministerului Finanțelor;
- Propunerea legislativă privind modificarea art. 23, pct. B, lit. a) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 republicată și privind modificarea art. 3, alin. 1, lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol (b381/03.09.2025), care implică cheltuieli pentru adaptarea sistemelor informatice ale Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și primărilor în vederea creării unei baze de date naționale actualizate, cu scopul de a crește transparența în evidența și monitorizarea drepturilor reale asupra terenurilor din România.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare (b364/02.09.2025), care introduce o scutire de impozit în cazul unei singure locuințe de domiciliu per contribuabil, pentru maximum 120 mp din suprafața utilă a clădirii și terenului aferent;
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b377/03.09.2025), care are în vedere reintroducerea scutirii de la plata contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate pentru anumite categorii de persoane (veterani de război, persoane persecutate politic, eroi ai Revoluției, invalizi, văduve de război, persoane aflate în concediu pentru creșterea copilului etc.).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Propunerea legislativă privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate (b367/02.09.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea art. 14 alin. (1) lit. (d) din Legea 122/2023 privind exploatarea de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România (b373/03.09.2025);
- Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 34/2012 pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României (b375/03.09.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (3) al art. 654 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b378/03.09.2025);
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b379/03.09.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu