



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

375 , 6 . 11 . 2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă completarea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice - Republicată precum și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, inițiată de domnul deputat UDMR Markó Attila împreună cu un grup de parlamentari UDMR și Minorități Naționale (**Bp. 354/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se introducerea unei norme exprese care sancționează comportamentele neadecvate manifestate față de autoritățile și instituțiile publice, respectiv angajații acestora. Noile prevederi sunt introduse pentru asigurarea unui cadru de interacțiune civilizat între cetățeni și personalul instituțiilor statului, precum și prevenirea și descurajarea manifestărilor provocatoare, intimidante sau agresive în spațiul public instituțional, respectiv consolidarea autorității funcționarilor publici și protejarea demnității acestora în exercitarea atribuțiilor de serviciu.

II. Observații și propuneri

1. Referitor la conținutul normei propuse la art. I al inițiativei legislative privind sintagma „*Republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 din 28 octombrie 2019, cu modificările și completările ulterioare*”, pentru un plus de rigoare, menționăm că ultima republicare a *Legii nr. 61/1991* a fost în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 125 din 18 februarie 2020.

Cu privire la titlul inițiativei legislative, precizăm că acesta nu respectă prevederile art. 41 alin. 5)¹ din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, deși în titlul propunerii se face referire la completarea *Legii nr. 61/1991*, norma preconizată prevede pe lângă completare și modificarea acesteia. Ca atare, este necesară completarea titlului inițiativei legislative, astfel încât să rezulte operațiunea de modificare și completare a *Legii nr. 61/1991*.

2. Referitor la pct. 13¹ al art.2 din inițiativa legislativă, apreciem că sintagma „*comportament lipsit de respect*” din conținutul textului nu îndeplinește cerințele de claritate și previzibilitate ale normei atât pentru destinatarii acesteia, cât și pentru agenții constataatori.

De asemenea, în ceea ce privește „*indicațiile personalului din instituțiile publice*” din cuprinsul aceluiași text, considerăm că se impune individualizarea, pe de o parte, a „*indicațiilor*” pe care cetățenii trebuie să le respecte sau domeniul la care se raportează aceste indicații, iar, pe de altă parte, personalul care poate să furnizeze aceste indicații.

Totodată, apreciem că, prin raportare la actuala reglementare a *Legii nr. 61/1991*, în care sancțiunea pentru fapta prevăzută la pct.² 13) este amenda cuprinsă între 500 lei și 1.500 lei, cuantumul amenzii propuse pentru încălcarea pct. 13¹) din inițiativa legislativă, respectiv de la 5.000 lei la 20.000 lei, este de natură a crea o disproporție considerabilă

¹ În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere.

² pătrunderea, cu încălcarea normelor legale de acces, în sediile autorităților publice centrale și locale, instituțiilor publice, instituțiilor de învățământ și spațiilor aparținând acestora, indiferent de destinația lor, regiilor autonome, societăților reglementate de *Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, partidelor sau altor formațiuni politice, organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale, ambasadelor și reprezentanțelor altor state ori ale organizațiilor internaționale de pe teritoriul României, precum și ocuparea fără drept a terenurilor aparținând ambasadelor și reprezentanțelor sau a terenurilor situate în perimetrul acestora ori refuzul de a le părăsi la cererea organelor de ordine;

• între sancțiuni stabilite pentru fapte cu un pericol social relativ asemănător.

Cu această ocazie, atragem și atenția asupra faptului că în *Expunerea de motive* cuantumul amenzii preconizat este prevăzut între „6.000 lei și 10.000 lei”, astfel că este necesar să se clarifice intenția de reglementare

În ceea ce privește art. I pct. 3 din inițiativa legislativă, constatăm că nu este indicată modalitatea de sancționare a contravenției prevăzute de pct.13¹), în cazul săvârșirii acesteia în mod repetat într-un interval de 24 ore, conform art. 5 din *Legea nr. 61/1991*.

3. La art. II din inițiativa legislativă deși se prevede modificarea și completarea *Legii nr. 544/2001*, așa cum rezultă din *Expunerea de motive*, din titlul proiectului de act normativ și din intenția de reglementare se dorește doar completarea *Legii nr. 544/2001*.

4. Cu privire la art. II din inițiativa legislativă, apreciem că demersul este oportun, întrucât instituie un cadru legal mai clar pentru gestionarea situațiilor în care solicitanții de informații publice nu respectă programul stabilit sau manifestă un comportament care poate afecta buna desfășurare a activității personalului din cadrul autorităților și instituțiilor publice.

Totodată, introducerea expresă a posibilității de evacuare a persoanelor aflate în astfel de situații contribuie la menținerea unui climat de ordine și securitate în incinta instituțiilor publice, consolidând atât eficiența activității administrative, cât și protecția personalului.

Cu toate acestea, opinăm că alin. (3¹), propus a fi introdus la art. 8 din *Legea nr. 544/2001*, nu îndeplinește cerințele de claritate și previzibilitate ale noiei, prin raportare la sintagma „*comportament care să nu afecteze activitatea personalului*”, din cuprinsul acestuia.

Referitor la sintagma „*informații publice*”, pentru un plus de rigoare de exprimare, propunem înlocuirea acesteia cu sintagma „*informații de interes public*”, pentru a nu se confunda cu alte informații publicate de autorități ori instituții publice ori cu informațiile publicate din oficiu potrivit art. 5 din *Legea nr. 544/2001*.

De asemenea, tot pentru un plus rigoare în exprimare, propunem înlocuirea expresiei „*să înfățișeze un comportament*” cu expresia „*să adopte/manifeste/prezinte un comportament*”.

5. În ceea ce privește individualizarea „*organelor de poliție*”, în cuprinsul alin. (3²), propus a completa art. 8 din *Legea nr. 544/2001*, în categoria celor care vor proceda la evacuarea persoanei care nu respectă prevederile alin. (3¹), propunem înlocuirea acestei sintagme cu sintagma „*organele de ordine publică*”, care oferă un spectru mai larg personalului din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cu atribuții în asigurarea și menținerea unui climat de ordine și siguranță publică.

În acest sens, supunem atenției faptul că art. 61 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare*, individualizează „*organele de ordine publică și siguranță națională*” între cele obligate să întocmească procese-verbale pentru situațiile în care constată infracțiuni în timpul exercitării atribuțiilor prevăzute de lege, iar art. 266 alin. (1) din *Legea nr. 135/2010* prevede că „*mandatul de aducere se execută prin organele de cercetare penală ale poliției judiciare și organele de ordine publică*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**


Cu stimă,

Ilie Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului