



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

470 / 30.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Biroul permanent al Senatului

490 / 10.11.2025

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b470/02.10.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5523/07.10.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D844/08.10.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, „*Principala inovație a reglementării propuse constă în introducerea conceptului de concentrare geografică strategică a jocurilor de noroc în stațiunile turistice de interes național*”, precum și „*posibilitatea organizării jocurilor de noroc pe navele de agrement*”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi - și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Analizând Expunerea de motive, constatăm că aceasta conține doar considerații de ordin general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, fără ca acestea să fie fundamentate pe studii, lucrări de cercetare sau evaluări statistice.

5. La **titlu**, pentru respectarea uzanței normative, este necesară inserarea sintagmei „**a Guvernului nr.**” după expresia „Ordonanței de urgență”.

6. La **art. I**, atât pentru respectarea uzanței normative, cât și pentru o informare corectă din punct de vedere al evidenței legislative privitoare la actul normativ menționat, este necesară reformularea **părții introductive**, astfel:

„Art. I. - Ordonanța de urgență **a Guvernului nr. 77/2009** privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată **cu modificări și completări** prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și se completează** după cum urmează:”.

7. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părților dispozitive** ale **art. I pct. 1 și 2**, astfel:

„1. **La articolul 10, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:**”;

„2. La articolul 15 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. La **art. I pct. 1**, referitor la textul propus pentru **art. 10 alin. (2)¹**, semnalăm că trimiterea la alin. (2) lit. c) - e) este incorectă, întrucât la alin. (2) se dispune deținerea obligatorie a licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc *„Pentru jocurile de noroc prevăzute la **alin. (1)**, precum și pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență”*.

În plus, învederăm că alin. (2) nu conține o enumerare ale cărei elemente să fie marcate cu litere.

Ca urmare, este necesară revederea normei de trimitere.

De asemenea, semnalăm că, potrivit dispozițiilor art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, verbele se utilizează la timpul prezent, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției. Pe cale de consecință, este necesară înlocuirea expresiei „se vor putea organiza” cu „se organizează”.

9. La **art. I pct. 2**, pentru cursivitatea exprimării, este necesară înlocuirea cuvântului „îndeplinește” cu expresia „și îndeplinește”.

10. La **art. II**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Art. II. - Autorizațiile de exploatare a jocurilor de noroc **emise până la data intrării în vigoare a prezentei legi** își mențin valabilitatea până la **data expirării**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 826/29.10.2025