

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2025
privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al
Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui
cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime
critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE)
2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică**

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În data de 23 mai 2024 a avut loc prima reuniune a Comitetului european pentru materii prime critice (CRM Board), la sediul Comisiei Europene, Bruxelles, Regatul Belgiei.

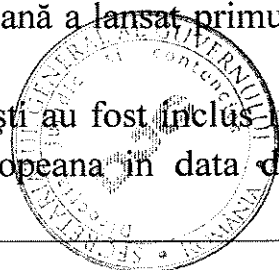
Acest eveniment a marcat intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 (Critical Raw Materials Act – CRMA), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în data de 03.05.2024.

Actul european privind materiile prime critice urmărește să asigure o aprovizionare diversificată, sigură și durabilă cu materii prime critice pentru industria UE, materii prime esențiale pentru sectoarele strategice, inclusiv tehnologiile curate, industria digitală, de apărare și industria aerospațială.

De asemenea, Regulamentul CRMA creează un cadru pentru selectarea și implementarea proiectelor strategice, care pot beneficia de condiții favorabile de autorizare și de asigurare a accesului la finanțare, și stabilește cerințele naționale pentru dezvoltarea programelor de explorare geologică în Europa, cu scopul de a crește capacitățile de extracție, procesare și reciclare a materiilor prime critice în UE.

Cu ocazia primei reuniuni a CRM Board, Comisia Europeană a lansat primul Apel pentru propuneri de proiecte strategice.

În urma acestui prim apel, trei proiecte naționale românești au fost incluse în Lista proiectelor strategice comunicata de către Comisia Europeană în data de 25.03.2025.



Regulamentul prevede la art. 9 obligativitatea statelor membre de a înființa sau desemna, până la data de 24.02.2025, una sau mai multe autorități drept ghișee unice, care sunt responsabile de facilitarea și coordonarea procesului de acordare a autorizațiilor pentru proiectele privind materiile prime critice și care reprezintă singurul punct de contact pentru promotorul proiectului și îl ajută pe promotorul proiectului să înțeleagă toate chestiunile administrative relevante pentru procedura de autorizare.

Având în vedere neîndeplinirea de către România a acestei prevederi, exista riscul ca, în temeiul art. 258 al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia Europeană să dispună măsuri legale prin aplicarea unei proceduri de infringement și să impună sancțiuni financiare în urma unei hotărâri a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

2.2 Descrierea situației actuale

Dintre cele 34 de tipuri de materii prime critice identificate de către Comisia Europeană, clasificate astfel deoarece sunt expuse unui risc mai ridicat privind sursa de aprovizionare și exercită un impact mai important asupra economiei comparativ cu majoritatea celorlalte materii prime, în România sunt prezente, printre altele, următoarele:

- din categoria resurselor nemetalifere: grafit și nisipuri cuarțoase, minerale de bor, fosforite;
- din categoria resurselor metalifere: magneziu, cupru, bismut, galiu, germaniu și telur, stibiu, titan, wolfram și pământuri rare (TR).

În domeniul resurselor minerale Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului a desfășurat și continuă să desfășoare demersuri pentru crearea cadrului legislativ necesar reluării activității miniere în obiectivele închise prin hotărâri de guvern și exploatarea depozitelor istorice de deșeuri miniere cu conținut de metale utile. Ministerul susține dezvoltarea unui model economic durabil și responsabil în raport cu mediul înconjurător, promovând economia circulară prin creșterea gradului de utilizare a resurselor de materii prime.

Resursele minerale secundare depozitate în iazuri de decantare sau halde de steril prezintă un potențial foarte ridicat de valorificare industrială prin recuperarea metalelor prețioase, critice și utile de bază (Au, Ag, Cu, Pb, Zn, Fe, Mn, W, Mo etc.) pentru care au fost deschise exploatarea sau a unor elemente care au intrat recent în sfera de interes a valorificării industriale (Ge, In, Te, Cd, Sb), prin utilizarea mineralelor însoțitoare (cuarț, feldspat, minerale argiloase) sau prin folosirea unor tipuri de reziduuri ca amelioratori pentru soluțiile sărace (de exemplu în cazul unor halde ale minelor de cărbune).

Reintroducerea în circuitul economic a resurselor secundare va contribui la creșterea gradului de securitate și sustenabilitate a aprovizionării cu materii prime critice esențiale în sectoare industriale cheie pentru economia națională și europeană.

Având în vedere că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse va conduce la riscul aplicării de către Comisia Europeană a unei proceduri de infringement împotriva României și la impunerea de sancțiuni financiare și la riscul pierderii de către companiile naționale a oportunităților de finanțare a proiectelor strategice create de acest Regulament și, implicit, a oportunității de relansare la nivel național a domeniului resurselor minerale neenergetice, sector economic de importanță critică în atingerea obiectivelor strategice de securitate națională și a realizării tranziției energetice către tehnologii verzi în vederea combaterii efectelor schimbărilor climatice, se impune promovarea prezentului proiect.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul act normativ prevede stabilirea la nivel național a cadrului normativ și administrativ pentru implementarea Regulamentului (UE) 2024/1252 și pentru dezvoltarea proiectelor strategice stabilite prin acest Regulament.

Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului va îndeplini rolul de autoritate națională pentru coordonarea aplicării prevederilor Regulamentului și va asigura reprezentarea națională în Comitetul european pentru materii prime critice constituit conform prevederilor art. 35 din Regulament.

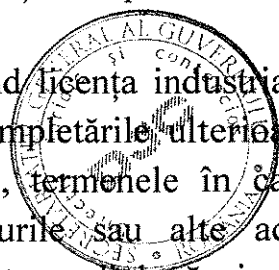
În conformitate cu prevederile art. 36 alin. (2) din Regulament, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului desemnează doi reprezentanți ca reprezentant la nivel înalt, respectiv ca supleant al acestuia, în Comitetul european pentru materii prime critice.

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon va îndeplini rolul de “Ghișeu Unic” care are obligația de a elibera licențele miniere prevăzute de lege pentru activitatea de extracție a resurselor minerale neenergetice, conform art. 9 al Regulamentului (UE) 2024/1252.

Conform prevederilor Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon este autoritatea competentă a statului român care stabilește clauzele și condițiile licențelor și permiselor miniere, încheie astfel licențe și permise și reglementează derularea activităților miniere prin norme, regulamente și instrucțiuni tehnice emise în aplicarea actelor normative în vigoare.

Oficiul pentru Licență Industrială va îndeplini funcția de “Ghișeu Unic”, conform art. 9 al Regulamentului (UE) 2024/1252 pentru activitățile de prelucrare și reciclare a materiilor prime critice.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, aprobată prin Legea nr. 98/2023, cu modificările și completările ulterioare stabilește cadrul general al licențierii activităților industriale, termenii în care autoritățile competente emit autorizațiile, permisele, acordurile sau alte acte administrative și punctul de contact unic informatic prin intermediul căruia se



desfășoară întreaga procedură. Astfel, prin proiectul propus, mecanismele și termenele de autorizare pentru activitățile de prelucrare și reciclare a materiilor prime critice au un caracter derogatoriu de la norma generală, prevederile Regulamentului (UE) 2024/1252 stabilind termene și condiții diferite de cele din legislația existentă, pentru proiectele strategice la nivelul Uniunii.

În aceeași măsură, utilizarea punctului de contact unic electronic pentru licențe industriale trebuie adaptată noilor cerințe impuse de Regulamentul (UE) 2024/1252, acesta devenind principala modalitate de informare cu privire la activitățile industriale din domeniul reglementat de Regulament chiar și în situația implementării la nivel național a două ghișee unice, administrate de autorități cu competență în autorizarea activității de extracție a resurselor minerale neenergetice, respectiv autorizarea activităților de prelucrare și reciclare a materiilor prime critice.

Normele privind sancțiunile care se aplică în cazul nerespectării dispozițiilor din Regulament se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Instrucțiunile de elaborare a Studiului preliminar de evaluare economică cu privire la potențialul de valorificare a materiilor prime critice din deșeurile extractive miniere, prevăzut la art. 27, alin. (1) din Regulament se aprobă în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență prin Ordin al președintelui Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Implementarea la nivel național a proiectelor strategice cu includerea în circuitul economic a minereurilor critice, devenite strategice în contextul geopolitic și economic global actual, creșterea sumelor provenite din redevențele miniere și taxelor datorate în urma exploatărilor, precum și reîncadrarea în câmpul muncii a unei categorii profesionale care în ultimul timp nu a mai fost folosită.

3.2 Impactul social

Exploatarea rațională și eficiența a resurselor minerale neenergetice din domeniul public al statului, reglementarea condițiilor de exploatare, dar și crearea de noi locuri de muncă de către investitori.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

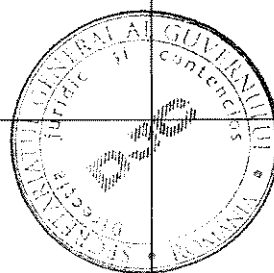
Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

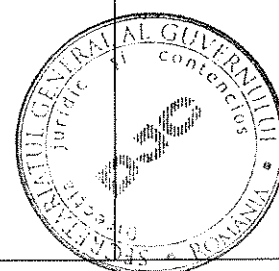
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici



Îmbunătățirea reglementărilor în domeniul resurselor minerale neenergetice va avea un impact macroeconomic prin eficientizarea exploatării acestora, atragerea investițiilor și creșterea veniturilor bugetare. Autoritatea competentă va trebui să acorde prioritate zonelor purtătoare de substanțe minerale utile, strategice și critice. Suplimentar, se va asigura și reintegrarea în circuitul economic a forței de muncă disponibilă pe plan local.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Nu are impact						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Nu este cazul						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Nu este cazul						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Nu este cazul						
3.9 Alte informații						
Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (transferuri pentru restructurarea industriei de apărare)						



4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentare a modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8 Alte informații Creșterea veniturilor bugetului general consolidat prin taxele, impozitele și contribuțiile aferente desfășurării activităților de exploatare minieră						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Normele privind sancțiunile care se aplică în cazul nerespectării dispozițiilor din Regulament se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în considerare prevederilor art. 47						

din Regulament care stabilește că: ”statele membre adoptă normele privind sancțiunile care se aplică în cazul nerespectării dispozițiilor din prezentul regulament și iau toate măsurile necesare pentru a asigura aplicarea acestora. Sancțiunile trebuie să fie efective, proporționale și cu efect de descurajare.”

Instrucțiunile de elaborare a Studiului preliminar de evaluare economică cu privire la potențialul de valorificare a materiilor prime critice din deșeurile extractive miniere, prevăzut la art. 27, alin. (1) din Regulament se aprobă în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență prin Ordin al președintelui Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Prezentul act normativ instituie măsuri necesare aplicării Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative.

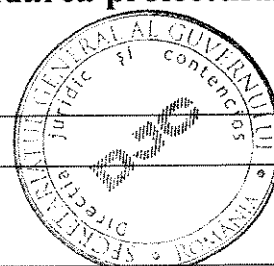
Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.



6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării Nu este cazul. c) Consiliul Economic și Social Nu este cazul. d) Consiliul Concurenței Nu este cazul. e) Curtea de Conturi Nu este cazul. Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 861/2025.
6.6 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicare pe web-site-ul Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului la data de 1 septembrie 2025.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.2 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

