



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului
Sp. 436, 437, 442, 428, 426,
Sp. 436, 434, 439, 440

2457/2025

30.10.2025

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 54/29.10.2025

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/5347 din 29.09.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

bp 436

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri (b436/23.09.2025), care prevede înființarea și organizarea unor centre de dezintoxicare și recuperare a dependenților de droguri, în fiecare dintre cele 8 regiuni de dezvoltare din România, cu finanțare de la bugetul de stat și de la bugetele locale;

bp 437
L457/2025

- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii (b437/24.09.2025), care prevede că femeile diagnosticate cu endometrioză pot beneficia lunar de până la o zi liberă plătită, suportată din fondul de salarii al angajatorului, urmând ca acesta să fie compensat parțial din bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate;

bp. 442

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare (b442/25.09.2025), care prevede plata unor penalități de întârziere zilnice pentru autoritățile de management care nu verifică și plătesc cererile de rambursare depuse de beneficiari în maximum 30 de zile calendaristice de la data înregistrării cererii;

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare (b442/25.09.2025), care prevede înființarea Fondului de Cofinanțare Automatizată, alimentat anual din bugetul de stat, care va asigura cofinanțarea națională aferentă proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile și finanțarea cheltuielilor neeligibile aferente acestor proiecte.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

bp. 448

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, în cazul propunerii legislative pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b428/22.09.2025), care prevede majorarea cotei de contribuție la Pilonul 2 de pensii la 5,25%, începând cu 1 ianuarie 2026, și la 6%, începând cu 1 ianuarie 2027 (în prezent, cota de contribuție la Pilonul 2 de pensii este de 4,75%).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor

bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

Rp 426

- Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 10 septembrie ca Ziua Țării Moșilor (b426/22.09.2025);

Rp 430

- Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii (b430/22.09.2025);

Rp 434

- Propunerea legislativă privind stabilirea prețului maxim de vânzare pentru apa potabilă îmbuteliată, comercializată în spații cu opțiuni limitate pentru consumatori (b434/23.09.2025);

Rp 439

- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b439/24.09.2025);

Rp 440

- Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (b440/25.09.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu