



Parlamentul României

Senat

EXPUNERE DE MOTIVE

I. MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

Cerințele care reclamă intervenția normativă

Adoptarea Legii nr. 141/2025 prin care au fost abrogate scutirile de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru anumite categorii vulnerabile de persoane a creat o situație juridică și socială inacceptabilă care contravine principiilor fundamentale ale statului român de drept, democratic și social, consacrate în Constituția României. Această situație a fost agravată de faptul că, deși în cadrul discuțiilor pentru pachetul 2 fiscal al Guvernului Bolojan s-au depus amendamente parlamentare pentru corectarea acestor aspecte discriminatorii, Guvernul și-a angajat răspunderea fără a include aceste amendamente corectatoare, menținând astfel încălcările constituționale instituite prin primul pachet fiscal.

Prin această lege s-au eliminat facilități fiscale pentru categorii de persoane care, din motive obiective și legitime, merită protecție specială din partea statului român. Printre acestea se numără soții, părinții fără venituri proprii aflați în întreținerea unei persoane asigurate, persoanele persecutate din motive politice sau etnice, veteranii de război, invalizii și văduvele de război, eroii Revoluției din decembrie 1989, persoanele aflate în concediu pentru creșterea copiilor, beneficiarii de ajutor social și personalul monahal.

Aplicarea acestei legi a generat consecințe sociale grave, afectând în mod disproporționat categorii de persoane care nu au capacitatea economică de a suporta contribuțiile suplimentare, creând bariere în accesul la serviciile de sănătate și încălcând principii constituționale fundamentale precum egalitatea de tratament, caracterul social al statului și interesul superior al copilului.

Insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare



Parlamentul României *Senat*

Reglementarea actuală, instituită prin Legea 141/2025, prezintă deficiențe majore care afectează coerența și echitatea sistemului juridic român, generând multiple încălcări ale prevederilor constituționale fundamentale.

Încălcarea principiului egalității prin discriminarea cetățenilor români (art. 15 alin. 1, 16 alin. 1, 18 alin. 1, art. 56 din Constituția României)

Prima și cea mai gravă insuficiență constă în încălcarea flagrantă a principiilor constituționale fundamentale prin instituirea unei discriminări fără precedent între cetățenii români și cetățenii străini sau apatrizii. Prin Legea 141/2025, cetățenii străini și apatrizii păstrează facilități medicale și sociale considerabile, respectiv scutiri de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și acces la pachete complete de servicii medicale prin Ordonanța de urgență nr. 96/2024, în timp ce cetățenii români aflați în situații similare, cum ar fi părinții cu copii de până la 2-3 ani, sunt obligați să plătească aceste contribuții.

Conform articolelor 15 alin. 1, 16 alin. 1 și 18 alin. 1 din Constituție, cetățenii beneficiază de drepturile și libertățile consacrate prin Constituție, sunt egali în fața legii fără privilegii și discriminări, iar cetățenii străini se bucură de protecția generală garantată de Constituție și legi. Această situație contravine însăși esenței noțiunii de cetățenie și încalcă principiul că cetățenii români nu pot avea mai puține drepturi decât străinii pe teritoriul propriei țări. Consiliul Legislativ a semnalat explicit că „cetățenii români nu se pot bucura în România de mai puține drepturi decât cetățenii străini sau apatrizii” și că „cetățenilor români nu li se pot stabili prin legile interne obligații fiscale sau de altă natură mai mari, vizând același aspect decât cetățenilor străini și apatrizilor, altfel fiind încălcată însăși esența noțiunii de cetățenie”.

Încălcarea principiului interesului superior al copilului și a dreptului la protecție a familiei (art. 47, art. 48 alin. 1, art. 56 din Constituția României)

Prin abrogarea facilităților fiscale pentru persoanele aflate în concediu de acomodare pentru adopție și în concediu pentru creșterea copilului, Legea 141/2025 încalcă principiul



Parlamentul României *Senat*

interesului superior al copilului prevăzut atât în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene la art. 24 alin. 2, cât și în Convenția cu privire la drepturile copilului la art. 3 alin. 1.

Ambele tipuri de concediu și facilitățile fiscale aferente sunt acordate în vederea îndeplinirii îndatoririi părinților de a asigura creșterea, educația și instruirea copiilor, îndatorire nu doar legală, ci și constituțională, prevăzută la art. 48 alin. 1 din Constituția României. Aceste facilități nu sunt simple avantaje fiscale, ci instrumente juridice destinate susținerii obligațiilor constituționale ale părinților față de copii. În plus, în ceea ce privește concediul pentru creșterea copilului, o rațiune suplimentară a acordării acestuia este stimularea natalității, fără de care sistemul de pensii publice și de protecție socială nu poate supraviețui.

Referitor la abrogarea prevederilor pentru beneficiarii de ajutor social, aceasta intră în contradicție cu art. 5 alin. 1 lit. d) din Legea nr. 196/2016, care prevede că ajutoarele financiare includ facilități contributive, respectiv „asigurarea în sistemul asigurărilor sociale de sănătate, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate”. Soluția legislativă adoptată încalcă astfel și art. 1 alin. 3 și 5 din Constituția României, intrând în contradicție cu însăși natura de măsură de asistență socială acordată în scopul prevenirii și combaterii sărăciei și riscului de excluziune socială.

Încălcarea caracterului social al Statului Român și a spiritului idealurilor democratice și ale Revoluției din 1989 (art. 1 alin. 1-3 din Constituția României)

Prin abrogarea scutirilor pentru persoanele persecutate din motive politice sau etnice, veteranii de război, invalizii și văduvele de război, precum și eroii Revoluției Române din decembrie 1989, Legea 141/2025 încalcă în mod fundamental caracterul social al statului român definit în art. 1 din Constituție.

Art. 1 alin. 3 din Constituția României stabilește că „România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme, în



Parlamentul României *Senat*

spiritul tradițiilor democratice ale poporului român și idealurilor Revoluției din decembrie 1989".

Principiul statului de drept impune recunoașterea faptului că aceste persoane au suferit injustiții grave în trecut, multe dintre ele comise chiar de către aparatul statal anterior, și că repararea acestor injustiții nu este doar o obligație morală, ci și o cerință a statului de drept. Când statul solicită contribuții suplimentare de la persoanele care au fost victimele propriilor sale excese din trecut, se creează o situație paradoxală în care statul pare să continue, într-o formă atenuată, penalizarea acelor persoane care au suferit deja nedreptăți.

Caracterul democratic al statului român presupune recunoașterea meritelor celor care au contribuit la construirea și apărarea democrației. Persoanele persecutate politic, eroii Revoluției din 1989, participanții la revoltele anticomuniste și veteranii de război au fost, în moduri diferite, apărători ai principiilor democratice. Mulți dintre ei au riscat libertatea, sănătatea sau chiar viața pentru ideile democratice pe care le proclamă astăzi Constituția.

Cel mai puternic argument constituțional se bazează pe caracterul social al statului român. Principiul statului social nu este doar o declarație programatică, ci o obligație constituțională care generează drepturi concrete pentru cetățeni și obligații corespunzătoare pentru stat. Statul social presupune că puterea publică are responsabilitatea de a asigura protecție specială categoriilor vulnerabile și celor care se află în situații dezavantajate. Când statul solicită contribuții suplimentare de la persoanele care au suferit pentru principiile pe care le apără astăzi, se creează o contradicție fundamentală cu principiul statului social.

Principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse

Prezenta propunere legislativă se fundamentează pe principii constituționale fundamentale care definesc natura statului român. Principiul statului de drept impune corectarea injustițiilor și asigurarea că toate măsurile legislative respectă echitatea și dreptatea. Principiul caracterului democratic presupune recunoașterea meritelor celor care au contribuit



Parlamentul României

Senat

la construirea și apărarea democrației. Cel mai important, principiul caracterului social al statului obligă puterea publică să asigure protecție specială categoriilor vulnerabile.

Finalitatea acestei reglementări constă în restaurarea echilibrului social și constituțional prin reînstituirea protecției pentru categoriile de persoane care merită tratament preferențial din partea statului român. Măsura urmărește să corecteze discriminarea instituită prin Legea 141/2025 și să reafirme angajamentul statului român față de valorile constituționale și față de cetățenii care au contribuit în mod deosebit la construirea societății democratice.

Elementele de noutate și progres

Principalul element de noutate constă în recunoașterea explicită a faptului că anumite categorii de persoane merită tratament diferențiat din partea statului, nu ca privilegii arbitrare, ci ca expresie a maturității democratice și a caracterului social al statului român. De asemenea, propunerea introduce o abordare coerentă asupra protecției sociale care corelează situația economică cu necesitățile speciale ale diferitelor categorii de beneficiari.

Concluziile studiilor și evaluărilor

Studiile internaționale privind sistemele de protecție socială confirmă că tratamentul preferențial pentru veteranii de război, persoanele persecutate politic și alte categorii similare reprezintă o practică standard în democrațiile dezvoltate. Aceste măsuri nu doar că nu afectează echitatea fiscală, ci contribuie la consolidarea coeziunii sociale și la legitimitatea instituțiilor democratice.

II. IMPACTUL SOCIOECONOMIC

Efectele asupra mediului macroeconomic

Reînstituirea scutirilor de la contribuția de asigurări sociale de sănătate va avea un impact pozitiv asupra stabilității macroeconomice prin reducerea tensiunilor sociale și prin



Parlamentul României *Senat*

consolidarea coeziunii naționale. Măsura va contribui la îmbunătățirea încrederii publice în instituții și la consolidarea legitimității democratice a statului român.

Din perspectiva macroeconomică, costurile bugetare ale acestor scuturi sunt marginale în comparație cu beneficiile sociale generate. Reinstituirea facilităților va elimina riscul deteriorarea imaginii internaționale a României ca stat care nu își respectă obligațiile față de categoriile vulnerabile.

Impactul asupra mediului de afaceri

Efectele asupra mediului de afaceri vor fi pozitive prin consolidarea stabilității sociale și juridice. Un climat social echilibrat și o administrație care își respectă obligațiile constituționale creează un mediu favorabil pentru dezvoltarea economică pe termen lung.

Măsura va contribui la îmbunătățirea imaginii României în relațiile internaționale, consolidând încrederea investitorilor în respectarea principiilor democratice și a statului de drept de către autoritățile române.

Efectele sociale

Impactul social al măsurii va fi profund pozitiv prin restaurarea demnității și respectului pentru categoriile de persoane care au suferit injustiții prin aplicarea Legii 141/2025. Pentru veteranii de război, persoanele persecutate politic și eroii Revoluției, reinstituirea acestor facilități reprezintă o recunoaștere a sacrificiilor făcute pentru principiile democratice.

Pentru familiile cu copii mici și pentru persoanele aflate în dificultate economică, măsura va elimina barierele în accesul la serviciile de sănătate și va contribui la protejarea sănătății publice prin asigurarea unei acoperiri medicale adecvate pentru toate categoriile vulnerabile.

Impactul asupra mediului înconjurător



Parlamentul României *Senat*

Măsura nu va avea efecte directe asupra mediului înconjurător.

Evaluarea costurilor și beneficiilor

Analiza cost-beneficiu demonstrează un raport extrem de favorabil în favoarea adoptării măsurii propuse. Costurile bugetare estimate sunt semnificativ mai mici decât costurile sociale, juridice și politice ale menținerii situației create prin Legea 141/2025.

Beneficiile includ restaurarea echității constituționale, consolidarea coeziunii sociale, îmbunătățirea imaginii internaționale a României și evitarea unor potențiale condamnări în instanțele internaționale pentru încălcarea drepturilor omului.

III. IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

Impactul pe termen scurt (anul curent)

Pe termen scurt, reînstituirea scutirilor va genera un impact bugetar estimat care poate fi compensat prin îmbunătățirea colectării fiscale rezultată din consolidarea încrederii cetățenilor în sistem. De asemenea, evitarea costurilor juridice ale contestațiilor în instanțele naționale și internaționale va contribui la echilibrarea impactului financiar.

Beneficiile indirecte includ îmbunătățirea conformării fiscale voluntare prin restaurarea încrederii în echitatea sistemului fiscal și reducerea cheltuielilor administrative pentru gestionarea contestațiilor și conflictelor sociale generate de aplicarea Legii 141/2025.

Impactul pe termen lung (5 ani)

Pe termen lung, impactul financiar va fi pozitiv prin consolidarea stabilității sistemului fiscal și prin îmbunătățirea sustenabilității finanțelor publice. Un sistem fiscal echitabil și respectuos față de categoriile vulnerabile generează o conformare mai bună și reduce costurile de administrare pe termen lung.



Parlamentul României *Senat*

Măsura va contribui la consolidarea bazei fiscale prin îmbunătățirea încrederii publice și prin evitarea deteriorării capacității de plată a categoriilor afectate de Legea 141/2025.

IV. IMPACTUL ASUPRA SISTEMULUI JURIDIC

Implicațiile asupra legislației în vigoare

Adoptarea prezentei propuneri va restabili coerența sistemului juridic național prin eliminarea contradicțiilor create de Legea 141/2025. Măsura va restaura armonia dintre prevederile constituționale și legislația secundară, asigurând respectarea principiilor fundamentale ale statului de drept.

Propunerea se integrează perfect în cadrul legislativ existent, fiind de fapt o revenire la o reglementare care fusese testată și dovedise efecte pozitive înainte de adoptarea Legii 141/2025.

Compatibilitatea cu reglementările comunitare

Măsura propusă este pe deplin compatibilă cu legislația europeană și cu standardele internaționale privind protecția drepturilor omului. Caarta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene consacră principii care susțin tratamentul echitabil pentru categoriile vulnerabile.

Reinstituirea scutirilor este în concordanță cu practica statelor membre ale Uniunii Europene, care acordă în mod constant facilități fiscale pentru veteranii de război, persoanele persecutate politic și alte categorii similare.

Jurisprudența relevantă

Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului susține principiul că statele au obligația de a acorda protecție specială categoriilor care au suferit persecuții sau care se află în situații vulnerabile. Curtea a statuat în repetate rânduri că eliminarea bruscă a facilităților



Parlamentul României *Senat*

pentru aceste categorii poate constitui o încălcare a principiului respectării vieții private și de familie.

V. CONSULTĂRILE DERULATE

Organizațiile și specialiștii consultați

În procesul de elaborare au fost consultate organizațiile reprezentative ale veteranilor de război, asociațiile fostelor persoane persecutate politic, organizațiile pentru protecția copilului și specialiști în drept constituțional și politici sociale.

Au fost consultați, de asemenea, experți în finanțe publice pentru evaluarea impactului bugetar și reprezentanți ai societății civile pentru evaluarea impactului social al măsurii propuse.

Esența recomandărilor primite

Principalele recomandări au vizat necesitatea adoptării măsurii în regim de urgență pentru a evita agravarea situației sociale a categoriilor afectate.

Specialiștii au subliniat importanța corelării acestei măsuri cu alte politici sociale pentru asigurarea unei abordări coerente a protecției categoriilor vulnerabile.

VI. ACTIVITĂȚILE DE INFORMARE PUBLICĂ

Strategia de comunicare

Informarea publicului se va realiza printr-o campanie comprehensivă care va explica motivațiile constituționale și sociale ale măsurii. Se va sublinia că reinstituirea scutirilor nu reprezintă un privilegiu arbitrar, ci o obligație constituțională a statului social.

Comunicarea va viza în special categoriile beneficiare pentru a le informa despre drepturile restaurate și despre procedurile de exercitare a acestor drepturi.



Parlamentul României

Senat

Activitățile planificate

Se vor organiza sesiuni de informare în colaborare cu organizațiile reprezentative ale beneficiarilor, se vor elabora materiale informative și se va asigura prezența în mass-media pentru explicarea corectă a măsurii și pentru combaterea eventualelor interpretări eronate.

VII. MĂSURILE DE IMPLEMENTARE

Modificările instituționale la nivelul administrației publice centrale

Implementarea nu va necesita modificări instituționale majore, urmând să se utilizeze structurile existente care administrau aceste facilități înainte de adoptarea Legii 141/2025.

Modificările funcționale la nivelul administrației publice locale

La nivel local, structurile vor reveni la procedurile anterioare Legii 141/2025, ceea ce va facilita implementarea rapidă și eficientă. Personalul este deja familiar cu aceste proceduri, ceea ce va reduce costurile de instruire și va accelera procesul.

Resursele umane și materiale necesare

Implementarea nu va necesita resurse suplimentare semnificative, utilizându-se infrastructura și expertiza existentă. Costurile administrative vor fi marginale în comparație cu beneficiile sociale generate.

Calendarul de implementare

Măsura trebuie adoptată și implementată în regim de urgență pentru a evita agravarea situației categoriilor afectate. Se propune intrarea în vigoare imediată pentru a elimina efectele negative ale Legii 141/2025.

Prezenta expunere de motive demonstrează că reînstituirea scutirilor de la contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru categoriile vulnerabile de persoane reprezintă nu doar



Parlamentul României *Senat*

o măsură de echitate socială, ci o obligație constituțională a statului român de drept, democratic și social. Adoptarea acestei măsuri va contribui la restaurarea încrederii publice în instituții și la consolidarea coeziunii naționale prin recunoașterea demnității și sacrificiilor făcute de aceste categorii pentru construirea și apărarea societății democratice românești.

Inițiator,

Cătălin SILEGEANU Senator A.U.R.

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PETRIȘOR PEIU	AUR	
2.	LUMINIȚA PAUCEAN FERNANDES	AUR	
3.	Laurențiu Florescu	AUR	
4.	IACOB C. CIPRIAN	AUR	
5.	Silviu Ștefan	AUR	
6.	Andrei Emil Dîrlău	AUR	
7.	Sandy Mircea-bucur	AUR	
8	SIPDES CRISTIAN	AUR	
9	ROMAN MARIUS-VALENTIN	AUR	
10	VASILE MARIAN	AUR	
11	POTECĂ VASILICĂ	AUR	
12.	Silviu Ștefan	AUR	
13	Stela Mădăraș	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Porasea Teofil	AUR	
15	CONSTANTINUSCU RODICA	AUR	
16	PETROSCU GEORGHE	AUR	
17	ROMAN MARIUS - VALENTIN	AUR	
18	SPACU DUMITRU	AUR	
19	VLAHU NICOLAE	AUR	
20	LAVRIC Sorin	AUR	
21	Istefan Geamănu	AUR	
22	Bărcari Dorina	AUR	
23.	CRISTINA IUMITRESCU	AUR	
24	CHELARU MIRCIU	AUR	
25	CRISTIAN VĂRTEJ	AUR	
26	Chertif Costache	AUR	
27.	DANIELA ȘTEFĂNESCU	AUR	

LISTA
Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii
nr.227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

nr.227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

[illegible]

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMIOM GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	VADIM - TUDOR LIDIA	AUR	
3	SORIN MUNOACIU	AUR	
4.	CRISTINA EMANUELA DASCĂLU	AUR	
5.	POGUTA T.S. etc	AUR	
6.	BABEA NELU VALENTIN	AUR	
7	GURLUI DUMITRU-DOMINIC	AUR	
8.	GHERASIM LAURA	AUR	
9	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	
10	PARASCHIV CIPRIAN CTR	AUR	
11	Valcescu Florin Bogdan	AUR	
12	IAGAL MONICA	AUR	
13.	MIMDRESCU M.C.	AUR.	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14	GHEORGHE MIHAI CRAUDIU	AUR	
15	Priescu Ionelia	AUR	
16	Louisa RAMONA	AUR	
17	GROSU VERONICA	AUR	
18	GHEORGHE ⁶ IONEL	AUR	
19	CIORNEI DANIEL CĂTĂLIN	AUR	
20	Munteanu Nadeia	AUR	
21	Popovici FLORIN CORNEL	AUR	
22	Butu na Cristina-Iuliu	AUR	
23	MICLĂU SAMUEL - VIRAIL	AUR	
24	Coman Dragos	ACI 2	
25	Vulpoi Dorel	AUR	
26	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
27	BIRP DANIEL RĂZVAN	AUR	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege privind modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
28	NEGOESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
29	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
30	POPESCU ANTONIO GABI	AUR	
31.	SERBAN GIANINA	AUR	
32.	CAEIN MATEI/BO	AUR	
33	RADU FABIAN - CRISTIAN	AUR	
34	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
35.	ACTIMON JAN	AUR	
36	DOBOS ELENK	AUR	
37.	PAUNESCU SILVIU - TITUS	AUR	
38.	TAMARA DAM	AUR	
39.	ENACHE MIHAI-ADRIAN	AUR	
40.	DIACONU MIHAILA	AUR	