

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerul Finanțelor
2.2 Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar. La nivelul Ministerului Finanțelor se înregistrează solicitări ale ordonatorilor principali de credite referitoare la identificarea de fonduri pentru efectuarea de plăți în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile prin programele operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, cu respectarea calendarului de închidere a acestor programe. În conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021, de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, se prevăd la art. 112 obligațiile statelor membre în ceea ce privește asigurarea cofinanțării naționale. În vederea asigurării condițiilor pentru implementarea programelor și pentru atingerea țintelor de absorbție în corelare cu minimizarea riscului de dezangajare autormată de fonduri este necesar un flux financiar corespunzător inclusiv în ceea ce privește



cofinanțarea publică națională aferentă programelor finanțate prin politica de coeziune.

În același timp, în perioada următoare, la nivelul unor ordonatori principali de credite există riscuri de apariție a unor disfuncționalități în desfășurarea activității, inclusiv în contextul unor sarcini noi apărute în cursul exercițiului bugetar.

Neplata la termen a obligațiilor de către ordonatorii de credite poate conduce la înregistrarea de arierate și inițierea de acțiuni de recuperare a sumelor datorate.

Conform prevederilor Legii bugetului pe anul 2024, nr. 421/2023, în anul 2024 sunt permise doar virările de credite bugetare și credite de angajament de la titlurile 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" aferent cadrului financiar 2021 – 2027 și 58 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 – 2020" către titlurile 60 "Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR" și 61 "Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR".

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A., cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat acordarea unui ajutor de restructurare în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, constând într-un grant pentru finanțarea achiziției de certificate de gaze cu emisii de efect de seră.

Pentru anul 2022 s-a aprobat acordarea unei finanțări sub formă de grant, în valoare de 2.675.000 mii lei, reprezentând echivalentul în lei al sumei de 535 milioane euro, ca parte a ajutorului de stat în scopul achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră. În scopul asigurării resurselor necesare acordării ajutorului de stat, sub formă de grant, aferent anului 2022 Ministerul Finanțelor a alocat temporar sub formă de grant, la solicitarea Ministerului Energiei, suma de 1.646.468 mii lei. Finanțarea acestui grant se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Energiei și/sau din venituri din privatizare. Potrivit actului normativ mai sus menționat, Ministerul Energiei are obligația reîntregirii veniturilor din privatizare utilizate din bugetul propriu, cu încadrarea în sumele prevăzute cu această destinație, până cel târziu în data de 30 septembrie 2024.

Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A. a fost înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale Imprimeria Națională, cu modificările și completările ulterioare, ca persoană juridică română,



având forma juridică de societate comercială pe acțiuni cu capital integral de stat, care se organizează și funcționează în conformitate cu statutul prevăzut în anexa la Ordonanță.

Astfel, în aplicarea prevederilor art. 58, alin. (3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative potrivit cărora “evenimentele legislative pot fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, având ca obiect exclusiv evenimentul respectiv, dar și prin alte acte normative ulterioare care, în principal, reglementează o anumită problemă, iar ca măsură conexasă dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea celor două acte normative interferente”, toate modificările ulterioare ale actului constitutiv au fost realizate fie prin Ordonanțe de urgență ale Guvernului, fie prin legi emise de Parlamentul României, procese cu un parcurs îndelungat până la momentul punerii în aplicare, sau de către Adunarea Generală a Acționarilor pentru punerea în aplicare a unor acte normative incidente, în vederea înregistrării la Oficiul Național Registrul Comerțului, conform prevederilor legale.

La data de 11 iulie 2022, Tribunalul arbitral a pronunțat Decizia privind competența, răspunderea și principiile recuperării. Astfel, în ceea ce privește răspunderea juridică a României, în esență, Tribunalul arbitral a constatat că așteptările legitime ale reclamanților s-au limitat la stabilitatea anumitor aspecte-cheie ale sistemului de energie regenerabilă, pe care le-a numit „caracteristicile esențiale”. În această privință, caracteristicile esențiale reținute de Tribunalul arbitral sunt: (i) producătorii fotovoltaici aveau dreptul de a primi 6 CV/MWh, fără nicio amânare; (ii) prețul minim pentru fiecare CV a fost de 27 euro, ajustat anual în funcție de inflația europeană; și (iii) CV ar putea fi vândut fie pe piața certificatelor verzi (administrată de OPCOM) fie prin intermediul contractelor bilaterale de vânzare. Față de aspectele precizate anterior, Tribunalul a constatat că România, prin actele normative adoptate, a schimbat într-un mod drastic și fundamental caracteristicile esențiale ale sistemului de energie regenerabilă, prin următoarele moduri: (i) decizia de a amâna 2 din cele 6 CV până în 2021; (ii) eliminarea ajustării anuale a prețului minim al CV cu inflația europeană; și (iii) limitările impuse capacității producătorilor de a vinde CV prin intermediul contractelor bilaterale de vânzare. Referitor la daunele solicitate de reclamanți, Tribunalul arbitral a furnizat doar o serie de principii de reparare a prejudiciului și a însărcinat părțile (cu ajutorul experților în evaluarea daunelor) să calculeze prejudiciul cauzat, ulterior Tribunalul urmând să emită o hotărâre arbitrală pe baza celor constatate de experții părților.

La data de 20.02.2024, Tribunalul arbitral a emis hotărârea în



cadrul arbitrajului investițional, prin intermediul căreia a stabilit următoarele:

1.Obligă România la plata către reclamanți a sumei de 42.200.000 de euro, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile pe care le-au suferit ca urmare a încălcării de către România a articolului 10 alin.(1) din TCE, inclusiv a dobânzilor anterioare începând cu data de 1 ianuarie 2022;

2.Obligă România să plătească dobânzi ulterioare pronunțării pentru suma de 42.200.000 euro, la o rată variabilă a dobânzii Euribor pe an, care nu este mai mică de 0 %, plus o marjă de 3 %, compusă anual, de la 1 ianuarie 2022 până la satisfacția deplină și finală a hotărârii de către România;

3.Obligă România la plata către reclamanți a sumei de 600.000 USD în costuri de arbitraj și a cheltuielilor de apărare de 3.241.048.USD și 525.000.euro;

4.Obligă România să plătească dobânzi ulterioare pronunțării pentru sumele de 3.241.048.USD și 525.000.EUR la o rată variabilă a dobânzii pe an Euribor nu mai mică de 0 %, plus o marjă de 3%, compusă anual, de la 30 de zile de la emiterea prezentei hotărâri până la satisfacția deplină și finală a hotărârii de către România.

Semnalăm că la data de 21.02.2024 Ministerului Finanțelor i-a fost comunicată Hotărârea Arbitrală din data de 20.02.2024 pronunțată în dosarul ARB 18/19, astfel că suma stabilită de Tribunalul arbitral nu a fost prevăzută la momentul adoptării Legii bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023.

Întrucât hotărârea arbitrală internațională poate fi executată silit, există riscul declanșării unor litigii, cel mai probabil în jurisdicțiile internaționale unde s-au obținut decizii favorabile intereselor altor asemenea creditori internaționali din partea instanțelor judecătorești locale. În plus, se pot solicita înființări de popriri asupra conturilor statului din străinătate, asupra sumelor sumelor de bani reprezentând contravaloarea acțiunilor, a dividendelor sau sumelor datorate cu orice alt titlu pe care statul le are de încasat de la diverse societăți la care deține acțiuni. Nu în ultimul rând, atragem atenția că, în străinătate, pot fi supuse măsurilor de executare silită inclusiv bunurile aparținând unor societăți la care statul deține acțiuni. Precizăm că societățile la care România deține vreo participație la capitalul social nu se bucură de imunitate de executare în străinătate.

Având în vedere caracterul imprevizibil în ceea ce privește momentul pronunțării hotărârilor arbitrale, se propune identificarea unui mecanism care să permită plata cu celeritate a sumelor prevăzute în acestea.



La momentul de față, la nivelul Autorității de Supraveghere Financiară sunt 66 funcții de conducere reprezentând aproximativ 12% raportându-ne la numărul total de 545 posturi aprobate. Precizăm că în luna noiembrie ca un prim pas în implementarea prevederilor Legii 296/2023 au fost desființate 52 de posturi (total posturile vacante la acel moment) dintre care 48 funcții de execuție și 4 funcții de conducere.

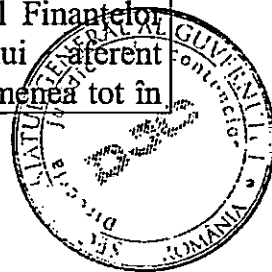
Legea nr. 296/2023, instituie printre altele, restricții în ceea ce privește posturile vacante sau structurile organizatorice de la nivelul operatorilor economici cu capital deținut majoritar/integral de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale similar sistemului autorităților administrației publice.

Potrivit prevederilor art. LXXXI alin. (1) din Legea nr. 296/2023 "Guvernul României poate aproba, prin memorandum inițiat de autoritățile publice tutelare și avizat de Ministerul Finanțelor, în cazuri temeinic justificate, ca anumiți operatori economici să fie exceptați de la aplicarea prevederilor capitolului III - Măsuri de disciplină economico-financiară, pentru unele categorii de cheltuieli, pe baza unor analize fundamentate, elaborate de conducerea acestora, prevederi care ar putea avea efect negativ asupra activității operatorilor economici."

În practică, sunt situații în care există standarde/cerințe tehnico-organizatorice prevăzute de acte normative de forță legii și/sau cu aquisul comunitar sau acordurile internaționale, care nu permit posibilitatea constituirii unor structuri organizatorice la operatorii economici, similare sistemului autorităților administrației publice, trebuind să se conformeze dimensionării astfel cum au fost certificate/autorizate pentru desfășurarea activității, având în vedere operatorii economici care au activitate în regim de continuitate (activitate 24h/24h) precum și cei a căror activitate presupune îndeplinirea unor condiții de siguranță și securitate.

De asemenea, sunt situații în care, aplicarea măsurilor privind reorganizarea determină afectarea negativă a activității din considerente de ordin investițional, în sensul că unii operatori au finalizat sau finalizează o serie de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru a căror punere în funcțiune este necesară încadrarea de personal.

Conform art.4 lit. (g) a alineatului (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică Guvernul este autorizat să angajeze în numele și în contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Finanțelor pentru finanțarea necesară asigurării colateralului aferent tranzacțiilor cu instrumente financiare derivate. De asemenea tot în



cuprinsul actului normativ mai sus menționat dintr-o eroare materială, în textul art. 3, la alin. (5²) în loc de art. 1, alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, aprobată prin Legea nr. 186/2008 a fost trecut art.1 alin. (1).

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică stabilește Ministerul Finanțelor ca unic administrator al datoriei publice guvernamentale, însă nu detaliază modalitatea de organizare și desfășurare a activității de plasare și tranzacționare a emisiunilor de titluri de stat la nivelul legislației primare. Conform prevederilor art.5 alin.(4), Banca Națională a României poate acționa ca agent al statului în rambursarea datoriei publice guvernamentale și în organizarea licitațiilor de titluri de stat pe piața internă, fără a specifica atribuțiile unui administrator de piață. În prezent, activitatea de administrare a pieței primare/secundare a titlurilor de stat este reglementată doar la nivelul cadrului secundar de reglementare, ceea ce nu asigură claritatea și certitudinea juridică necesare, nici transparența și predictibilitatea în cadrul legislației.

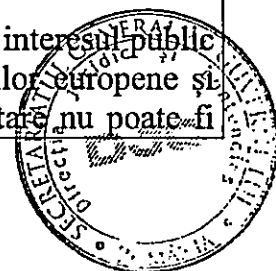
În implementarea proiectelor pe lângă contractele de lucrări mai sunt necesare și alte cheltuieli prevăzute în devizul general (contracte de supervizare) care necesită ajustare sau majorare de preț și sunt suportate din finanțare națională.

În plus o serie de cheltuieli au fost aprobate prin hotărâri ale guvernului de aprobare a unor indicatori tehnico-economici pentru unele categorii de investiții, care nu intră în categoria ajustărilor sau majorărilor de preț și sunt absolut necesare pentru finalizarea proiectelor de infrastructură de transport, nu au fost prevăzute în fondurile PNRR, fiind plătite din finanțare națională.

De asemenea, o mare parte a proiectelor de infrastructură de transport au fost aprobate prin CID încă de la început cu o pondere a finanțării naționale mai mare decât 25% (exemplu proiectele de singuranță rutieră 65%).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 și a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024, în anul 2024, creditele de angajament și creditele bugetare reținute, în proporție de 10% în bugetul de stat, au putut fi cedate la Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului doar pentru finanțarea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării alegerilor din România.

Deoarece problemele menționate mai sus vizează interesul public și strategic al României pentru gestionarea fondurilor europene și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi



amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 și a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024 au fost reglementate la art. 35 și 36 măsuri pentru asigurarea finanțării în bune condiții a alegerilor. Întrucât prin prezentul proiect se reglementează măsuri similare pentru finalizarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru evitarea unor interpretări contradictorii, este necesară eliminarea prevederilor corespunzătoare din OUG nr. 21/2024. Măsura nu afectează buna desfășurare a alegerilor, fondurile necesare fiind asigurate în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 206/2024 pentru aprobarea bugetului și a cheltuielilor necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 și a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024. De asemenea, este necesară reglementarea destinației soldului Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului rămas neutilizat din aplicarea prevederilor art. 35 și art. 36 din OUG nr. 21/2024.

La art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute drepturile de care beneficiază judecătorii, procurorii, personalul asimilat acestora și magistrații-asistenți, care sunt detașați sau delegați în altă localitate decât cea de domiciliu.

Raportat la prevederile mai sus menționate, în procesul de aplicare a prevederilor legale privind alegerile din data de 9 iunie 2024 au fost semnalate o serie de neclarități de natură să afecteze nivelul cheltuielilor aferente pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 și a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024.

Astfel, potrivit legislației incidente alegerilor din data de 9 iunie 2024, judecătorii au un rol de prim rang în sensul că fac parte în mod obligatoriu din componența Biroului Electoral Central (7 judecători din cadrul Înaltei Curți de Casație și Justiție, conform art. 2 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024) și din componența biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate (3 judecători din cadrul Tribunalului București, conform art. 2 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024).



	Totodată, magistrații aflați pe lista întocmită de președintele Tribunalului au prioritate la desemnarea ca președinți și locuitori ai acestora ai birourilor electorale de circumscripție față de juriștii înscriși în Corpul experților electorali, conform prevederilor art. 26 alin. 5 din Legea nr. 115/2015. Conform prevederilor art. 175 alin. 1 din Legea nr. 303/2022 magistrații astfel desemnați trebuie să-și prezinte acordul scris pentru delegare sau detașare în scopul îndeplinirii atribuțiilor de președinți și locuitori ai acestora în cadrul birourilor electorale de circumscripție, în caz contrar ei putând fi înlocuiți de juriști de pe lista Corpului experților electorali întocmită conform Hotărârii AEP nr. 11/2015. Atât în cazul desemnării obligatorii a judecătorilor din cadrul ICCJ și a Tribunalului București cât și a magistratilor care își dau acordul conform prevederilor art. 175 din Legea nr. 303/2022, aceștia beneficiază pe perioada derulării procesului electoral de o ziună în cuantum de 2% din indemnizația de încadrare brută lunară acordată conform art. 13 din OUG nr. 27/2006. Juriștii ce pot ocupa funcția de președinte sau locuitor al acestuia în cadrul birourilor electorale de circumscripție, și care prestează aceeași muncă, ca și magistrații în această calitate, beneficiază de drepturile cuvenite conform prevederilor H.G. nr. 206/2024.
2.3 Schimbări preconizate	Se propune ca, în anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat să disponibilizeze la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în termen de o zi de la solicitarea Ministerului Finanțelor, creditele de angajament și creditele bugetare reținute în proporție de 10%, în conformitate cu prevederile art. 21 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se creează temeiul legal ca din fondurile prevăzute la titlurile aferente proiectelor cu finanțare externă să poată fi cedate la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului economiile înregistrate în cursul exercițiului bugetar. De asemenea, se autorizează ordonatorii principali de credite să efectueze virări de credite de angajament și credite bugetare neutilizate între titlurile 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare", 58 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 – 2020", 60 "Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR" și 61 "Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR", fără afectarea totalului sumelor reprezentând finanțare externă nerambursabilă aprobate la aceste titluri de cheltuieli. Se propune modificarea alin. (6) al art. 13 din Ordonanța de



urgență a Guvernului nr. 21/2022 în sensul în care Ministerul Energiei reîntregește veniturile rezultate din privatizare până la data de 31 decembrie 2025.

Având în vedere dinamica pieței și faptului că CN Imprimeria Națională funcționează pe o piață concurențială cu numeroase modificări legislative, este necesar să se asigure un cadru de funcționare flexibil, pentru a veni în întâmpinarea cerințelor pieței și a consumatorilor. Astfel, ținând cont de faptul că activitatea CN Imprimeria Națională vizează inclusiv interesul cetățenilor, contribuind totodată și la îndeplinirea obligațiilor asumate de România, potrivit calității sale de stat membru al Uniunii Europene, este necesară asigurarea unui cadru care să permită acționarului modificarea cu celeritate a actului constitutiv prin hotărâre a adunării generale a acționarilor, nu numai pentru punerea în aplicare a unor acte normative incidente ci și pentru situații ce țin de oportunitatea dezvoltării întreprinderii publice și asigurarea unui cadru managerial adecvat, astfel se impune abrogarea Anexei la OUG 199/2000, respectiv a Statutului CN Imprimeria Națională, astfel încât Acționarii își poată exercita prerogativele prevăzute în Legea societăților nr. 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, fapt ce constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Totodată, având în vedere faptul că activitatea Companiei Naționale Imprimeria Națională vizează interesul public național, în decursul timpului, în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România, potrivit calității sale de stat membru al Uniunii Europene, legiuitorul a adăugat prin legi speciale o serie de obiecte noi de activitate, fiind astfel necesară o corelare a actului normativ de înființare a CNIN cu toate modificările legislative ulterioare survenite,

CNIN funcționează în baza statutului aprobat prin Hotărâre a Adunării generale a Acționarilor, conform prevederilor Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere faptul CNIN este o companie de interes național, prin legi speciale i-a fost acordată exclusivitate în anumite domenii de activitate, acestea au fost preluate în cadrul Ordonanței, astfel încât să nu fie periclitată activitatea companiei.

Se propune modificarea legislației în vigoare, astfel încât Ministerul Finanțelor să poată asigura plata sumelor stabilite prin hotărâri arbitrale.

Se propune exceptarea Autorității de Supraveghere Financiară de aplicarea art. XVII din Legea nr. 296/2023.

Se crează cadrul legal ca prin Memorandum aprobat de Guvernul



României să fie exceptați unii operatori economici de la aplicarea prevederilor Capitolului III - Măsuri de disciplină economico-financiară din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, pe baza analizelor efectuate, din care rezultă afectarea negativă a activității acestora datorită necorelării prevederilor Legii nr. 296/2023 cu prevederile cuprinse în alte acte normative de forță legii și/sau cu aquisul comunitar, acordurile internaționale sau după caz, standardele/cerințele internaționale tehnico-organizatorice, precum și pentru respectarea condițiilor care țin de funcționalitatea proiectelor implementate sau aflate în implementare din fonduri externe nerambursabile.

Propunerea de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică este justificată de necesitatea de a reflecta, la nivelul legislației primare, organizarea în mandat a activităților specifice pieței primare și/sau secundare a titlurilor de stat. În ceea ce privește Banca Națională a României, având în vedere principiul consacrat prin art.130 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), convențiile încheiate cu Ministerul Finanțelor nu afectează independența băncii centrale, care este astfel abilitată să stabilească regulile privind condițiile de acces ale participanților și de derulare a operațiunilor cu titluri de stat pe piețele pe care le administrează.

De asemenea, în cazul utilizării instrumentelor financiare derivate, pentru a acoperi situațiile în care sumele aferente emisiunii nu intră în timp util în contul Ministerului Finanțelor de la BNR, pentru a putea fi transferate contrapartidelor sau pentru situațiile în care transferurile nu pot fi efectuate în timp util, este necesară crearea bazei legale pentru utilizarea de sume din bufferul în valută pentru reîntregirea în valută a valorii nominale a emisiunii.

Se propune completarea articolului 4, litera g) a alineatului (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică prin adaugarea în cadrul textului a sintagmei „capitalului”, urmand ca art.4 lit. (g) a alineatului (1) sa aibă următorul text: „finanțarea necesară asigurării capitalului și a colateralului aferent tranzacțiilor cu instrumente financiare derivate”

Totodată, se îndreaptă o eroare materială, în textul articolului 3, la alin. (5²) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică fiind necesară menționarea art. 1 alin (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, aprobată prin Legea nr. 186/2008 în locul art.1 alin (1)..



Stabilirea atribuțiilor și a responsabilităților administratorilor de piață în administrarea pieței primare și secundare a titlurilor de stat este esențială pentru funcționarea eficientă și transparentă a acestui sector. O reglementare adecvată la nivel primar ar trebui să ofere claritate asupra rolului autorităților implicate și să definească fundamentul mecanismului de funcționare al pieței.

Astfel se propune completarea art.3 cu doua noi alineate astfel încât aceste prevederi sa reflecte mai clar modalitatea de organizare și exercitare a competențelor Ministerului Finanțelor în calitate de administrator unic al datoriei publice guvernamentale și a administratorilor de piață.

Se propune modificarea prevederilor OUG nr. 124/2021, astfel încât să fie asigurată implementarea unor proiecte finanțate din PNRR și fonduri naționale.

În vederea evitării existenței unui paralelism legislativ, cu privire la mecanismul de alimentare a Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, se propune abrogarea prevederilor alin. (2) și (3) ale art. 35, precum și a art. 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024.

Prin prezentul proiect se propune, în aplicarea art. 2 alin. (2) lit. a) și alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2024 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 și a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024, ca începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, de sumele prevăzute la art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 să beneficieze numai judecătorii a căror prezență în cadrul birourilor electorale este obligatorie.

Având în vedere că doar judecătorii care fac parte din Biroul electoral central și cei din componența biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate au obligația legală de a participa în cadrul procesului electoral și sunt absolut indispensabili pentru buna derulare a procesului electoral, garanți ai exercitării în deplină legalitate a procesului de votare, prin prezenta ordonanță se limitează acordarea drepturilor prevăzute la art. 13 din OUG nr. 27/2006 numai la această categorie de personal.

Având în vedere că ceilalți magistrați au un drept de opțiune de a participa sau nu la procesul electoral, nu se justifică acordarea diurnei de delegare sau detașare și în cazul acestora, urmând a beneficia de celelalte depturi prevăzute de lege.

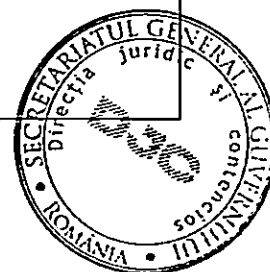
Totodată în ceea ce privește principiul egalității în drepturi, Curtea Constituțională a reținut într-o jurisprudență constantă (ex. Decizia nr.224/2023, decizia nr.381/2022, decizia nr.145/2022), începând cu



Decizia Plenului nr. 1 din 8 februarie 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 69 din 16 martie 1994, că „acesta presupune instituirea unui tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite. Ca urmare, situațiile în care se află anumite categorii de persoane trebuie să difere în esență pentru a se justifica deosebirea de tratament juridic, iar această deosebire de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional (a se vedea, în acest sens, cu titlu exemplificativ, Decizia nr. 86 din 27 februarie 2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 207 din 31 martie 2003, Decizia nr. 476 din 8 iunie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 599 din 11 iulie 2006, Decizia nr. 573 din 3 mai 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 363 din 25 mai 2011, sau Decizia nr. 366 din 25 iunie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 644 din 2 septembrie 2014, paragraful 55, Decizia nr. 755 din 16 decembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 101 din 9 februarie 2015, paragraful 23). Principiul egalității în drepturi nu înseamnă uniformitate, încălcarea principiului egalității și nediscriminării existând atunci când se aplică un tratament diferențiat unor cazuri egale, fără o motivare obiectivă și rezonabilă, sau dacă există o disproporție între scopul urmărit prin tratamentul inegal și mijloacele folosite (a se vedea, în acest sens, Decizia nr. 20 din 24 ianuarie 2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 243 din 10 aprilie 2002, Decizia nr. 156 din 15 mai 2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 26 iunie 2001, Decizia nr. 310 din 7 mai 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 663 din 9 august 2019). Nesocotirea principiului egalității are drept consecință neconstituționalitatea discriminării care a determinat, din punct de vedere normativ, încălcarea principiului. Curtea a mai stabilit că discriminarea se bazează pe noțiunea de "excludere de la un drept" (Decizia Curții Constituționale nr. 62 din 21 octombrie 1993, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 49 din 25 februarie 1994), iar remediul constituțional specific, în cazul constatării neconstituționalității discriminării, îl reprezintă acordarea sau accesul la beneficiul dreptului (a se vedea, în acest sens, Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 470 din 11 iulie 2012, Decizia nr. 164 din 12 martie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 23 mai 2013, sau Decizia nr. 681 din 13 noiembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 889 din 8 decembrie 2014). În același sens este și jurisprudența constantă a Curții Europene a Drepturilor Omului, care a statuat, în aplicarea prevederilor art. 14 din Convenția privind apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale privind interdicerea



	discriminării, că reprezintă o încălcare a acestor prevederi orice diferență de tratament săvârșită de stat între indivizi aflați în situații analoage, fără o justificare obiectivă și rezonabilă (de exemplu, prin Hotărârea din 13 iunie 1979, pronunțată în Cauza Marckx împotriva Belgiei, Hotărârea din 13 noiembrie 2007, pronunțată în Cauza D.H. și alții împotriva Republicii Cehe, paragraful 175, Hotărârea din 29 aprilie 2008, pronunțată în Cauza Burden împotriva Regatului Unit, paragraful 60, Hotărârea din 16 martie 2010, pronunțată în Cauza Carson și alții împotriva Regatului Unit, paragraful 61)”.
2.4 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.2 Impactul social	Nu este cazul.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4 Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macro economici	Nu este cazul.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.



3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mld. lei -

Indicatori	Anul curent 2024	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

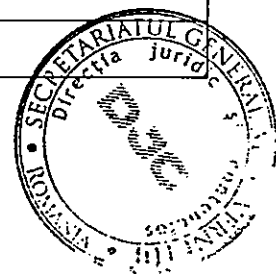
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

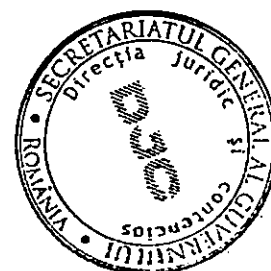
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară



4.8 Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către:	



a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 477/2024.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6.6 Alte informații	Prin adresa nr. 477.241/2024 a fost solicitat punctul de vedere al Băncii Naționale a României asupra proiectului de act normativ.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de 8 mai 2024 (www.mfinante.gov.ro). Având în vedere caracterul de urgență al reglementărilor propuse, sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2 Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

