



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru
modificarea și completarea unor acte normative din domeniul
silviculturii**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru
modificarea și completarea unor acte normative din domeniul
silviculturii**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa
nr. 226 din 19.11.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu
nr. D1031/19.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată,
și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are ca obiect modificarea și completarea Legii
nr. 331/2024 privind Codul silvic, cu modificările și completările
ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2000
privind Statutul personalului silvic, aprobată cu modificări și
completări prin Legea nr. 427/2001, cu modificările și completările
ulterioare.

De asemenea, proiectul de act normativ vizează și alte noi
dispoziții care sunt în strânsă legătură cu actele normative anterior
menționate.

Intervențiile legislative preconizate sunt argumentate în cadrul
Expunerii de motive prin faptul că „*Prin modificarea propusă prin
proiectul de act normativ se creează premisele pentru o aplicare*

unitară a legii, în ceea ce privește ocuparea posturilor prin angajare cu contract de mandat a directorilor și șefilor ocoalelor silvice de stat din structura Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva și a șefilor ocoalelor silvice de regim.”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, este necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „(5) În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, **titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere.**”.

4. Menționăm că achiesăm la punctul de vedere exprimat la pct. II lit. A subpct. 1 din avizul Ministerului Justiției nr. 2/77137/2025/19.11.2025.

5. La **preambul**, la al **treisprezecelea** paragraf, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, sintagma „Legea nr. 331/2024” trebuie înlocuită cu sintagma „Legea nr. 331/2024 **privind Codul silvic**”.

La al **șaisprezecelea** paragraf, propunem ca sintagma „a căror reglementare nu poate fi amânată și că prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se prevăd o serie de modificări considerate optime” să fie redată sub forma „a căror reglementare nu poate fi amânată, **reprezentând** o serie de modificări considerate optime”.

6. La **partea introductivă a art. I**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „Partea 1” se va scrie sub forma „**Partea I**”.

Având în vedere că, la **pct. 1** se preconizează modificarea art. 13 alin. (1) - (4), textul propus pentru **alin. (4)** făcând trimitere la alin. (3¹), a cărui introducere este preconizată la **pct. 2**, pentru rigoare normativă, propunem disjungerea **părții dispozitive de la pct. 1** în două părți dispozitive distincte, între care să fie introdusă **partea dispozitivă de la pct. 2**.

Ca urmare a preluării observației, părțile dispozitive ale **pct. 1 - 3** se vor reformula, astfel:

„1. La **articolul 13**, **alineatele (1) - (3)** se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„2. La articolul 13, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:”;

„3. La articolul 13, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

La actualul **pct. 3**, la textul propus pentru **art. 13¹**, pentru unitate redacțională cu celelalte articole ale actului normativ de bază în care urmează a fi încorporat, este necesară însoțirea textului de o denumire marginală.

De asemenea, referitor la norma propusă pentru **art. 13¹ alin. (2)**, semnalăm că sintagma „*se aplică condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011*” este mult prea generală și insuficient conturată din punct de vedere juridic, fiind necesară detalierea acesteia prin trimiterea la dispozițiile concrete vizate, asigurându-se respectarea prevederilor art. 50 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Reiterăm prezenta observație și în ceea ce privește sintagma „*precum și a legislației naționale aplicabile domeniului protecției datelor*” prevăzută la textul propus pentru **alin. (3) lit. b)**.

În ceea ce privește soluția preconizată pentru **art. 13¹ alin. (3)**, menționăm că, pentru asigurarea unei informări complete și corecte asupra actului juridic european la care se face referire trebuie redactat sub forma „Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)”.

Formulăm prezenta observație și în ceea ce privește norma propusă la **pct. 4 al art. II** pentru **art. 23¹ alin. (1) alin. (4)**.

7. La **art. II**, semnalăm că soluțiile legislative preconizate pot fi îmbunătățite, după cum urmează:

7.1. La **partea introductivă**, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, textul trebuie reformulat, astfel:

„Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2000 privind Statutul personalului silvic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 238 din 30 mai 2000, aprobată cu modificări

și completări prin Legea nr. 427/2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

7.2. La **pct. 1**, referitor la textul propus pentru **art. 4 alin. (1) lit. b)**, titlul respectivului act normativ se va reda sub forma „Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

7.3. La **pct. 2**, la textul propus pentru **art. 4 alin. (1) lit. b¹)**, deoarece Legea nr. 331/2024 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 sunt la prima menționare în text, este necesară redarea titlurilor acestora, alături de menționarea evenimentelor legislative survenite ulterior intrării în vigoare actelor normative.

7.4. La **pct. 4**, pentru respectarea uzanțelor redacționale, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„4. După articolul 23 se introduce un nou articol, art. 23¹, cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește textul propus pentru **art. 23¹ alin. (1)**, pentru rigoare normativă, sugerăm să se precizeze în mod expres faptul că este vizat *personalul silvic investit cu exercițiul autorității publice, aflat în exercitarea atribuțiilor de serviciu expres specificate sau în legătură cu exercitarea acestor atribuții*, de asemenea fiind necesar a se stabili în concret **activitățile și acțiunile** care impun utilizarea mijloacelor de protecție „foto-audio-video din dotare”.

De asemenea, se impune reanalizarea normei de trimitere la art. 2 lit. a) - f) și n) întrucât aceasta se referă la **domeniile de activitate** în care își poate exercita atribuțiile de serviciu „*personalul silvic*” și nu la categoriile de „*personal silvic*”, *acestea din urmă fiind prevăzute la art. 4 alin. (1) din actul normativ de bază*.

Totodată, este necesar a se stabili în concret **activitățile și acțiunile** care impun utilizarea mijloacelor de protecție „foto-audio-video din dotare”, având în vedere prevederile art. 93 - 97 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează paza fondului forestier național, inclusiv utilizarea instrumentelor și tehnologiilor moderne de supraveghere.

De asemenea, este necesar să fie avut în vedere și faptul că, potrivit art. 74 alin. (1) lit. a) și a¹) din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, sunt stabilite categoriile de persoane juridice și unități care pot deține și folosi diferite tipuri de arme și muniții precum și activitățile concrete.

În acest sens, precizăm că potrivit prevederilor art. 3 din actul normativ de bază și art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2009 pentru aprobarea Regulamentului de pază a fondului forestier dispun în sensul că, în exercitarea atribuțiilor de serviciu privind paza fondului forestier și controlul respectării regimului silvic, ***personalul silvic este asimilat personalului care îndeplinește funcții ce implică exercițiul autorității publice***, fiind competent să constate contravenții silvice, precum și fapte care prin natura lor pot constitui infracțiuni silvice, respectiv să încheie în acest sens actele de constatare, dispoziții din care reiese că i se conferă personalului silvic cu atribuții privind paza vegetației forestiere prerogativa exercițiului autorității publice ***numai sub aspectul atribuțiilor expres prevăzute de textul respectiv***, iar nu cu privire la integralitatea atribuțiilor ce îi revin.

De asemenea, pentru claritatea și accesibilitatea normei juridice, propunem revederea normei de trimitere la art. 2 lit. a)-f) și n), deoarece textele la care se face trimitere vizează ***domeniile de activitate*** în care își poate exercita atribuțiile de serviciu „personalul silvic”, ***iar nu categoriile de „personal silvic”***.

7.5. La textele propuse pentru **art. 23¹ alin. (2) și (3)**, semnalăm că sintagmele „*în alte scopuri decât cele în care au fost colectate*”, „*cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege*” și „*numai dacă sunt asigurate garanțiile necesare pentru protejarea drepturilor persoanelor vizate*”, „*acestea urmează regimul probelor*”, prin gradul mare de generalitate, sunt insuficient de clare și pot determina ambiguitate în aplicarea dispozițiilor preconizate, aspect contrar dispozițiilor art. 36 alin. (1) al Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

7.6. La textul propus pentru **art. 23¹ alin. (4)**, referitor la sintagma „*entitățile prevăzute la alin. (1)*”, precizăm că, potrivit art. 50 alin. (1) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu este recomandat să se realizeze o trimitere la o altă normă de trimitere.

8. La **art. III alin. (1)**, sintagma „20 zile” se va reda sub forma „20 de zile”, observație valabilă pentru toate situațiile similare. De

asemenea, pentru o completă informare legislativă, după sintagma „Legea nr. 334/2001” se va insera sintagma „**privind Codul silvic**”.

Semnalăm că, în actuala redactare, norma este lipsită de claritate și predictibilitate, întrucât din redactarea propusă nu reiese în mod expres cine este angajatorul și pentru cine se va încheia un act adițional la contractul individual de muncă, sau, în cazul refuzului, se va dispune încetarea contractului individual de muncă, și totodată, în ce condiții se vor realiza aceste măsuri.

Observația este valabilă și pentru **alin. (4)**.

La **alin. (6)**, pentru precizia exprimării, recomandăm analizarea normei de trimitere la art. 13¹ alin. (4) din Legea nr. 331/2024, cu modificările și completările ulterioare, deoarece textul respectiv are în vedere aprobarea prin ordin a Metodologiei privind organizarea și desfășurarea procedurii de selecție și numire prin concurs pentru ocuparea funcțiilor de director din cadrul fiecărei structuri a Romsilva și a șefilor ocoalelor silvice de stat și de regim și nu încheierea contractului de mandat.

La **alin. (8)**, semnalăm că, în actuala redactare, sintagma „*în măsura în care nu au intervenit. **modificări contractuale sau de structură organizatorică***” este improprie stilului normativ, întrucât nu se înțelege care sunt modificările contractuale și cele referitoare la structura organizatorică care pot conduce la încetarea contractului de mandat, aceste aspecte necesitând a fi detaliate într-un act normativ primar.

9. La art. IX, în vederea respectării normelor tehnică legislativă, după sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2000” se va insera sintagma „**privind Statutul personalului silvic**”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 912/20.11.2025