



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII**

Tel: 021.316.03.43.

E-mail: cp03@cdep.ro

București, 28.04.2026

Nr.7c-3/456/2025

Conf. cu originalul

AVIZ

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015
privind Codul Fiscal**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru aviz care va fi transmis Comisiei pentru buget, finanțe și bănci care este sesizată în fond, cu *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal*, transmisă cu adresa nr.Pl.x. 574/2025 din 22 decembrie 2025, înregistrată la comisie sub nr.7c-3/456/2025 din 22 decembrie 2025.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.776/20.10.2025, avizează favorabil propunerea legislativă cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social, prin adresa nr.6249/22.10.2025, a avizat nefavorabil proiectul de act normativ.

Consiliul Fiscal din România, prin adresa nr.52/22.10.2025, a menționat că din analiza propunerii legislative rezultă că nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Concurenței apreciază că măsurile propuse au un caracter general, fără a favoriza anumite întreprinderi, nefiind identificate elemente care să contravină normelor în materie a ajutorului de stat.

Guvernul României, prin adresa nr.10116/2025 din 20 noiembrie 2025, nu susține adoptarea inițiativei legislative.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a respins propunerea legislativă în ședința din 17 decembrie 2025.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.291 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul aplicării cotei reduse de T.V.A. de 11% pentru serviciile de alimentare cu apă și de canalizare furnizate consumatorilor noncasnici. Totodată, inițiativa vizează aplicarea unei cote de 0% asupra bazei de impozitare în ceea ce privește serviciile de alimentare cu apă și de canalizare pentru consumatorii casnici, în limita a 5m³/lună/persoană.

În conformitate cu prevederile art.62 și ale art.133 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat propunerea legislativă în ședința din data de 28 aprilie 2026.

La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **avizarea negativă** a *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal* din următoarele considerente:

- în situația locatarilor de la bloc, furnizorul de apă are contract cu asociația de locatari - o persoană juridică, nu cu fiecare persoană fizică, deci factura va fi implicit cu TVA de 11% conform propunerii legislative, neatingându-și scopul de a sprijini consumatorii casnici. În plus, nici nu ar putea factura diferențiat cu cota de 0% pentru primii 5 m³ consumați de fiecare persoană din bloc și restul consumului cu 11%;

- se creează și o discriminare între locuitorii de la bloc și cei de la case în situația în care cei de la bloc vor fi facturați cu TVA de 11% doar pentru că furnizorul are contract cu asociația;

- chiar și pentru familiile care locuiesc la casă și încheie contract cu furnizorul de apă, este foarte dificil de implementat propunerea, întrucât factura lunară conține consumul de apă, numărul de persoane putând varia de la o lună la alta, iar furnizorul trebuie să solicite lunar situația privind numărul de persoane care locuiesc la aceeași adresă, pentru a factura diferențiat primii 5 m³ consumați de fiecare;

- din modul de redactare a textului propunerii legislative rezultă că peste ce depășește 5 m³/lună/persoană consumatorii casnici nu mai beneficiază de reducerea prevăzută la alin.(2) lit.c) al art.291, având în vedere că de această deducere, conform textului propus la lit.c), vor putea beneficia numai consumatorii noncasnici. Astfel, peste ce depășește 5 m³/lună/persoană, ar urma ca pentru consumatorii casnici să se aplice cota standard de 21%, și nu cota redusă de 11% ca pentru consumatorii noncasnici, ori, din analiza expunerii de motive, nu aceasta a fost intenția inițiatorilor;

- eliminarea cotei de TVA pentru consumul casnic până la 5 m³/lună/persoană ar diminua semnificativ veniturile bugetare, fără o fundamentare economică solidă privind compensarea acestora;

- transferul integral al pierderilor de rețea către autoritățile locale nu este însoțit de mecanisme clare de finanțare și ar putea duce la blocaje investiționale și la deteriorarea infrastructurii;

- proiectul legislativ nu prevede măsuri concrete de eficientizare a consumului sau de reducere a pierderilor tehnice, accentuând doar aspectul fiscal, fără o analiză tehnico-economică detaliată.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,
Sándor BENDE